

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**

Е. П. КОНОВАЛЕНКО

А. М. МОЧАЛОВ

Ю. А. ЕРШОВ

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Учебное наглядное пособие

Иваново 2018

Рецензенты:

Заместитель начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Ивановской области – начальник отдела государственного пожарного надзора и профилактической работы подполковник внутренней службы, **А.А. Лазарев**

Доцент кафедры пожарной тактики и основ аварийно-спасательных и других неотложных работ (в составе УНК «Пожаротушение») ФГБОУ ВО Ивановской пожарной спасательной академии ГПС МЧС России, кандидат педагогических наук **П.Н. Коноваленко**

*Издается по решению Редакционно-издательского совета
Ивановской пожарно-спасательной академии
(протокол № 4 от 28.06.2018 г.)*

Коноваленко, Е. П.

Правоохранительные органы: учебное наглядное пособие / Е. П. Коноваленко, А. М. Мочалов, Ю. А. Ершов, – Иваново: ФГБОУ ВО Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, 2018. – 89 с.

Учебное наглядное пособие по дисциплине «Правоохранительные органы» содержит теоретические основы дисциплины для обучающихся по специальности 40.05.03 «Судебная экспертиза» и призван закрепить полученные знания по указанной дисциплине, а также подготовиться к промежуточной аттестации.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
Глава 1. Предмет, задачи и система курса «Правоохранительные органы».....	6
Глава 2. Судебная власть и судебная система Российской Федерации. Принципы правосудия. Статус судей в РФ.....	11
Глава 3. Прокуратура Российской Федерации.....	14
Глава 4. Министерство внутренних дел Российской Федерации.....	18
Глава 5. Министерство юстиции Российской Федерации.....	24
Глава 6. Органы обеспечения безопасности Российской Федерации.....	29
Глава 7. Органы дознания и предварительного следствия.....	37
Глава 8. Адвокатура в Российской Федерации.....	43
Глава 9. Нотариат в Российской Федерации.....	60
Глава 10. Органы государственной противопожарной службы.....	66
Список литературы.....	86

ВВЕДЕНИЕ

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы» — это своеобразный вводный курс, который должен давать общее представление о понятии, системе, структуре и компетенции правоохранительных органов: суда, прокуратуры, органов предварительного следствия, органов юстиции, адвокатуры и других, а также должностных лиц, деятельность которых затем будет изучаться в рамках других учебных дисциплин: «Уголовный процесс», «Участие специалиста в процессуальных действиях», «Теория судебной экспертизы», «Криминалистика», «Надзорно-профилактическая деятельность МЧС России», «Пожарно-техническая экспертиза», «Особенности расследования дел по пожарам», «Оперативно-розыскная деятельность».

Учебное наглядное пособие подготовлено с учетом требований Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования. В содержании учебного наглядного пособия учтены последние изменения в законодательстве РФ, регламентирующем организацию и деятельность правоохранительных органов; охвачены актуальные вопросы теории и практики правоохранительной деятельности, а также особенности их и функционирования в современных условиях.

Учебное наглядное пособие направлено на овладение курсом «Правоохранительные органы» и организацию самостоятельной работы обучающихся по специальности 40.05.03 «Судебная экспертиза».

Целью учебного издания является предоставление будущим специалистам первоначальных знаний о принципах организации и деятельности правоохранительных органов Российской Федерации, научить их пользоваться нормативным материалом по юриспруденции, самостоятельному осмыслению преподаваемого материала не только по данному курсу, но и по другим юридическим дисциплинам.

Актуальность учебного издания заключается, во-первых, в необходимости учебно-методического обеспечения дисциплины «Правоохранительные органы». Поэтому наполнение и модернизация данного обеспечения по дисциплине – условие качественной организации образовательного процесса по дисциплинам юридической направленности.

Во-вторых, подобные издания по данной дисциплине, разработанные педагогическим составом других вузов МЧС России, отсутствуют.

Успешное усвоение дисциплины «Правоохранительные органы» должно содействовать:

- выработке умения применять действующее законодательство Российской Федерации и соответствующие положения международно-правовых актов при анализе содержания деятельности правоохранительных органов.
- развитию навыка подготовки и работы с процессуальными документами;
- развитию знаний в области правоохранительной деятельности и навыка их применения в конкретных ситуациях;

- развитию навыков работы с учебно-методической литературой, специальной, научной и периодической;

- развитию навыков правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации.

Для специальности 40.05.03 «Судебная экспертиза» перечисленные результаты образования являются основой для формирования следующей профессиональной компетенции:

- ПК-9 – способность соблюдать в профессиональной деятельности требования правовых актов в области защиты государственной тайны и информационной безопасности, обеспечивать соблюдение режима секретности.

ГЛАВА 1. ПРЕДМЕТ, ЗАДАЧИ И СИСТЕМА КУРСА «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

В настоящее время в России осуществляется процесс совершенствования правового реформирования, конечная цель которого — построение демократического правового государства [2]. Определение России в качестве правового государства означает, что в организации и деятельности его преобладают, прежде всего, принципы права. Это достигается путем обеспечения верховенства закона, защиты и охраны интересов личности в обществе.

Исходя из ст. 1 [2] правоохранительная деятельность является одним из видов государственной деятельности. Одной из важнейших функций, осуществляемых государством, является защита прав и свобод человека: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства» [2].

Человек реализует свои права и свободы не только в личной, но и в общественной жизни — через различные общественные формирования (государственные или негосударственные).

Провозглашая права и свободы человека и гражданина в качестве приоритетных, Конституция РФ в то же время не умаляет значения прав, свобод и законных интересов различных коллективных формирований граждан. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности [2]. Таким образом, в России признаются и защищаются равноправно частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Правозащитная функция (деятельность) государства реализуется в двух формах.

1. Законодательная (нормативно-правовая), которая устанавливает следующие механизмы защиты прав и свобод:

- юридическую ответственность за правонарушения;
- государственный контроль за соблюдением прав (предупреждение, пресечение, выявление правонарушений);
- применение мер воздействия к нарушителям;
- восстановление нарушенных прав (возмещение или компенсация причиненного вреда).

Федеральные законы, указы Президента, постановления Правительства, акты Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел и др. являются средствами, с помощью которых государство реализует правозащитную функцию.

В то же время, законодательная, нормативно-правовая деятельность сама является предметом контроля, в частности, со стороны такого правоохранительного органа как Конституционный суд РФ. Немало случаев,

когда Конституционный суд РФ признавал неконституционными те или иные положения федеральных законов, нарушающие права и интересы граждан.

2. Практическая реализация законов и подзаконных актов осуществляется действиями непосредственно правоохранительных органов (суд, прокуратура, полиция и др.).

С учетом сказанного можно определить понятие правоохранительной деятельности, под которой понимают государственную деятельность, осуществляемую в порядке, установленном законом, специально уполномоченными органами с целью охраны и защиты прав и свобод граждан путем применения юридических мер воздействия.

Правоохранительная деятельность представляет собой предусмотренные нормативными правовыми актами принятие решений и осуществление уполномоченными на то субъектами действий, направленных на защиту прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства в целом, а также на обеспечение законности и правопорядка.

Основные признаки правоохранительной деятельности представлены на рисунке 1.



Рис. 1. Признаки правоохранительной деятельности

В связи с вышесказанным можно заключить что, правоохранительная деятельность является одним из видов государственной деятельности. Объектами правоохранительной деятельности являются права и свободы как граждан (физических лиц), так и организаций (юридических лиц).

Для выполнения функций правоохранительной деятельности, государство создает специальные органы, которые именуются правоохранительными. В юридической литературе к числу правоохранительных органов обычно относят

те, основным содержанием которых является правоохранительная деятельность в сфере защиты прав и свобод граждан и организаций.

Следует отметить, что в законодательстве нет понятия правоохранительного органа, нет и перечня тех органов, которые относятся к правоохранительным. В связи с этим в юридической литературе выработан ряд признаков, которым должен соответствовать государственный правоохранительный орган. Указанные признаки представлены на рисунке 2.



Рис. 2. Признаки правоохранительных органов

Таким образом, правоохранительный орган — это государственный орган, осуществляющий специализированную правоохранительную деятельность, направленную на защиту прав и законных интересов граждан, общественных и государственных институтов.

Систему правоохранительных органов можно подразделить на судебные органы (суды) и иные правоохранительные органы, данное разделение целесообразно представить в виде схемы, представленной на рисунке 3.

Таким образом, правоохранительную систему в России составляют государственные и негосударственные правоохранительные органы и организации.



Рис. 3. Система правоохранительных органов РФ

Качественное решение задач, стоящих перед правоохранительными органами, возможно лишь при взаимодействии этих органов между собой и с другими государственными органами. Задачи и функции правоохранительных органов представлены на рисунке 4.



Рис. 4. Задачи и функции правоохранительных органов

Источниками курса «Правоохранительные органы» являются законодательные и другие нормативно-правовые акты, определяющие задачи, функции, структуру, порядок организации и деятельности правоохранительных органов. Они составляют правовую основу организации и деятельности вышеуказанных органов.

Иерархическая структура нормативных правовых актов Российской Федерации представлена на рисунке 5.



Рис. 5. Источники права о правоохранительных органах

Правоохранительная деятельность определяет функциональное содержание правоохранительных органов.

Правоохранительную систему в России составляют государственные и негосударственные правоохранительные органы и организации.

Источники курса классифицируются по определенным основаниям, определяющим специфику задач, функций, структуру, порядок организации и деятельности правоохранительных органов.

ГЛАВА 2. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ. СТАТУС СУДЕЙ В РФ

Согласно ст. 10 [2] государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Судебная власть независима от чьей бы то ни было воли и подчиняется только Конституции РФ и закону (ч. 1 ст. 5 Закона о судебной системе). Она является одной из важнейших составных ветвей государственной власти. Поэтому от суда нельзя требовать осуществления функций, несовместимых с его независимым статусом.

Разумеется, что суд осуществляет правосудие, определение и принципы правосудия представлены на рисунке 6.

ПРАВОСУДИЕ - это форма государственной деятельности, заключающаяся в рассмотрении и разрешении судом отнесенных к его компетенции дел, вытекающих из гражданских, уголовных, административных правоотношений, в установленном законом процессуальном порядке

ПРИНЦИПЫ ПРАВОСУДИЯ

- законность;
- обеспечение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении правосудия;
- осуществление правосудия только судом;
- независимость судей;
- осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом;
- обеспечение каждому права на обращение в суд за защитой своих интересов;
- презумпция невиновности;
- обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту;
- состязательность и равноправие сторон;
- гласность разбирательства дела в суде;
- язык судопроизводства и делопроизводства в судах;
- участие граждан в осуществлении правосудия;
- охрана чести и достоинства личности;
- непосредственность и устность судебного разбирательства

Рис. 6. Понятие и принципы правосудия

Судебная власть — это призванная обеспечить правовой порядок, поддержать законность и привлечь нарушителей к ответственности разновидность государственной власти, реализуемая посредством конституционного, гражданского, административного или уголовного судопроизводства самостоятельными и независимыми, обладающими исключительным полномочием на осуществление правосудия, государственными органами — судами, в состав которых могут входить представители общественности.

Суды Российской Федерации, осуществляющие правосудие, в совокупности образуют судебную систему.

В соответствии со ст. 118 Конституции РФ судебная система устанавливается Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом [4].

Согласно Федеральному конституционному закону [4]. В России действуют федеральные суды и суды субъектов РФ.

Структура судебной системы, ее признаки и формы реализации судебной власти представлены на рисунках 7 и 8.

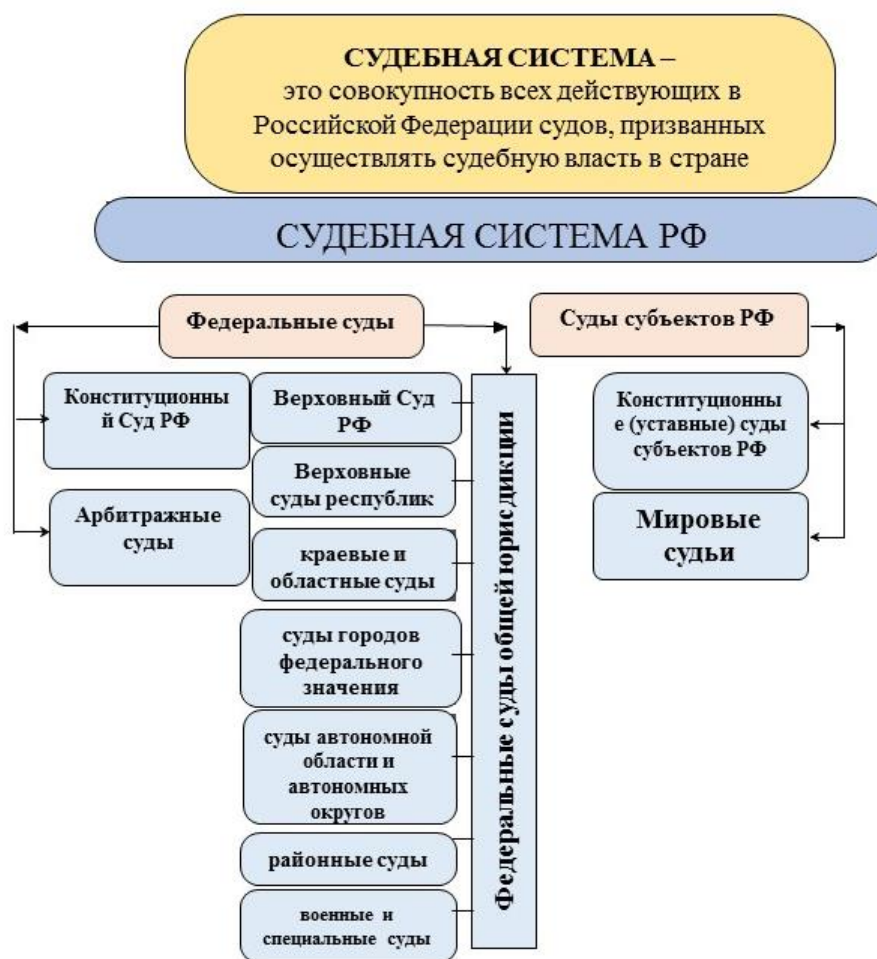


Рис. 7. Судебная система



Рис. 8. Признаки и формы реализации судебной власти

Судебная власть, в основе которой находится суд, подчиняется только Конституции РФ и закону.

Все суды в РФ образуют судебную систему. По однородности полномочий суды классифицируются на звенья. По процессуальной компетенции суды подразделяются на инстанции.

В основе организации и деятельности судебных органов лежат принципы правосудия, подразделяющиеся на три основные группы.

ГЛАВА 3. ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации и полномочия прокуроров определяются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом о прокуратуре РФ и другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации.

На прокуратуру Российской Федерации не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами.

Органы прокуратуры занимают особое место в системе органов государственной власти. Создание прокуратуры связано с именем Петра I, Указом от 12 января 1722 года учредившего должность генерал-прокурора, «ока государева», которому надлежало осуществлять надзор за тем, чтобы высший государственный орган страны — Сенат — действовал в строгом соответствии с регламентами и императорскими указаниями.

Современный этап развития органов прокуратуры начался с принятия Федерального Закона «О прокуратуре» от 17 января 1992 г., согласно которому, прокуратура представляет собой централизованную систему органов и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору. Прокуратура осуществляет свою деятельность независимо от других органов государственной власти.

На прокуратуру возложено законом достижение следующих целей:

- обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности,
- защита прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Система прокуратуры Российской Федерации составляют различные виды прокуратуры, каждая из которых осуществляет деятельность в пределах своей компетенции, система прокуратуры РФ представлена на рисунке 9.



Рис. 9. Система прокуратуры Российской Федерации

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет:

1. надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

2. надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также

органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

3. надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

4. надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

5. уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

6. координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

7. возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами;

8. участие в правотворческой деятельности.

Прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

Основные принципы закреплены в ст. 129 [2] и в [13]. Законодательное закрепление принципов определяет их правовую основу и подчеркивает обязательность соблюдения каждым прокурором и иным прокурорским работником.

Принципы организации деятельности прокуратуры целесообразно изобразить в виде схемы, представленной на рисунке 10.

Прокуратура не относится ни к одной из ветвей власти. Такое ее положение способствует сбалансированному укреплению системы «сдержек и противовесов».

Прокуратура РФ активно взаимодействует с Президентом РФ, Следственным Комитетом РФ, государственными органами законодательной ветви власти, с государственными органами исполнительной ветви власти, с государственными органами судебной власти, с органами местного самоуправления.

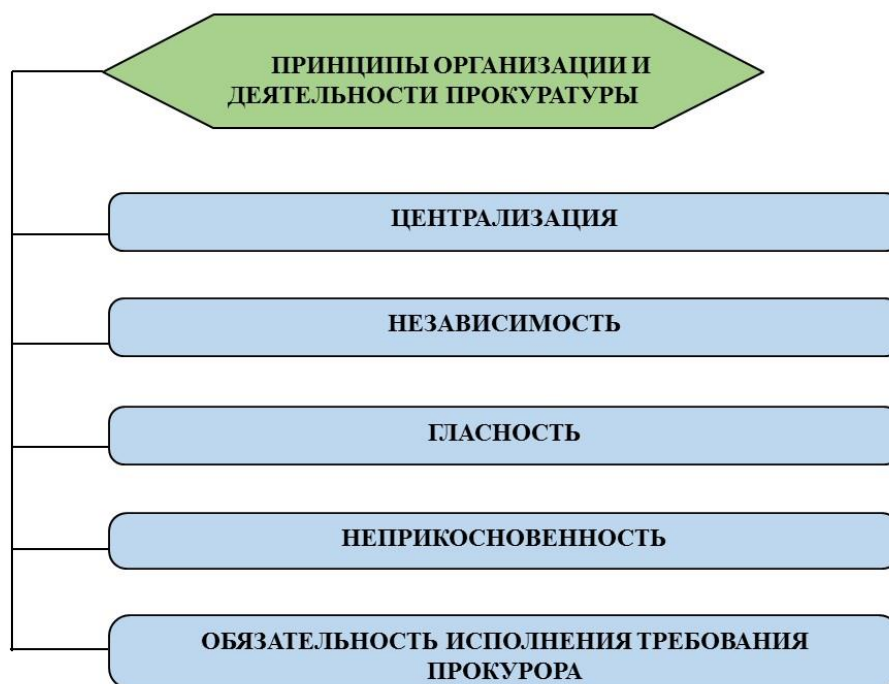


Рис. 10. Принципы организации деятельности прокуратуры

ГЛАВА 4. МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основную деятельность по обеспечению защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, противодействию преступности, охране общественного порядка и собственности, обеспечению общественной безопасности осуществляют органы внутренних дел РФ. Органы внутренних дел РФ в системе правоохранительных органов исполнительной власти, призваны защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. В своей деятельности органы внутренних дел опираются на принципы законности, уважения и соблюдения прав и свобод личности и гражданина, гуманизма, гласности, подконтрольности. Органы внутренних дел представляют собой целостную организацию, которая реализует функцию охраны правопорядка и безопасности на территории РФ.

Органы внутренних дел РФ представляют собой систему федеральных органов исполнительной власти, призванных осуществлять в пределах своих полномочий охрану прав и свобод человека и гражданина, реализуя функцию охраны общественного порядка и безопасности на территории РФ. Приоритетной задачей ОВД является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина. Также у ОВД есть другие задачи, они представлены в виде схемы на рисунке 11.

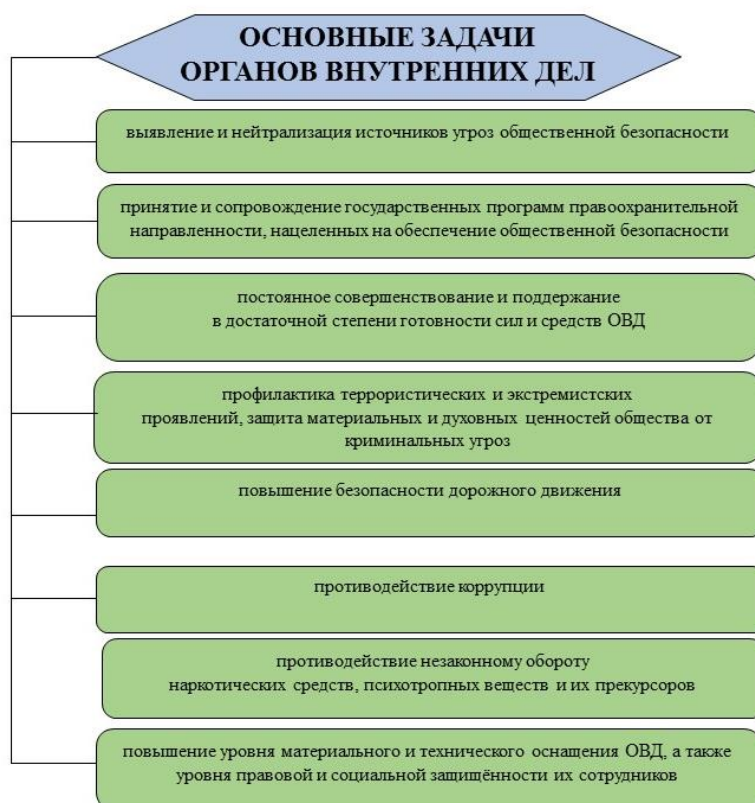


Рис. 11. Основные задачи ОВД

Органы внутренних дел РФ в системе правоохранительных органов занимают ведущее место. Приоритетной задачей ОВД является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Министерство внутренних дел Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

Основные задачи МВД России представлены на рисунке 12.



Рис. 12. Основные задачи МВД России

МВД России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также Положением о Министерстве внутренних дел РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации.

Состав единой централизованной системы МВД России представлен на рисунке 13.

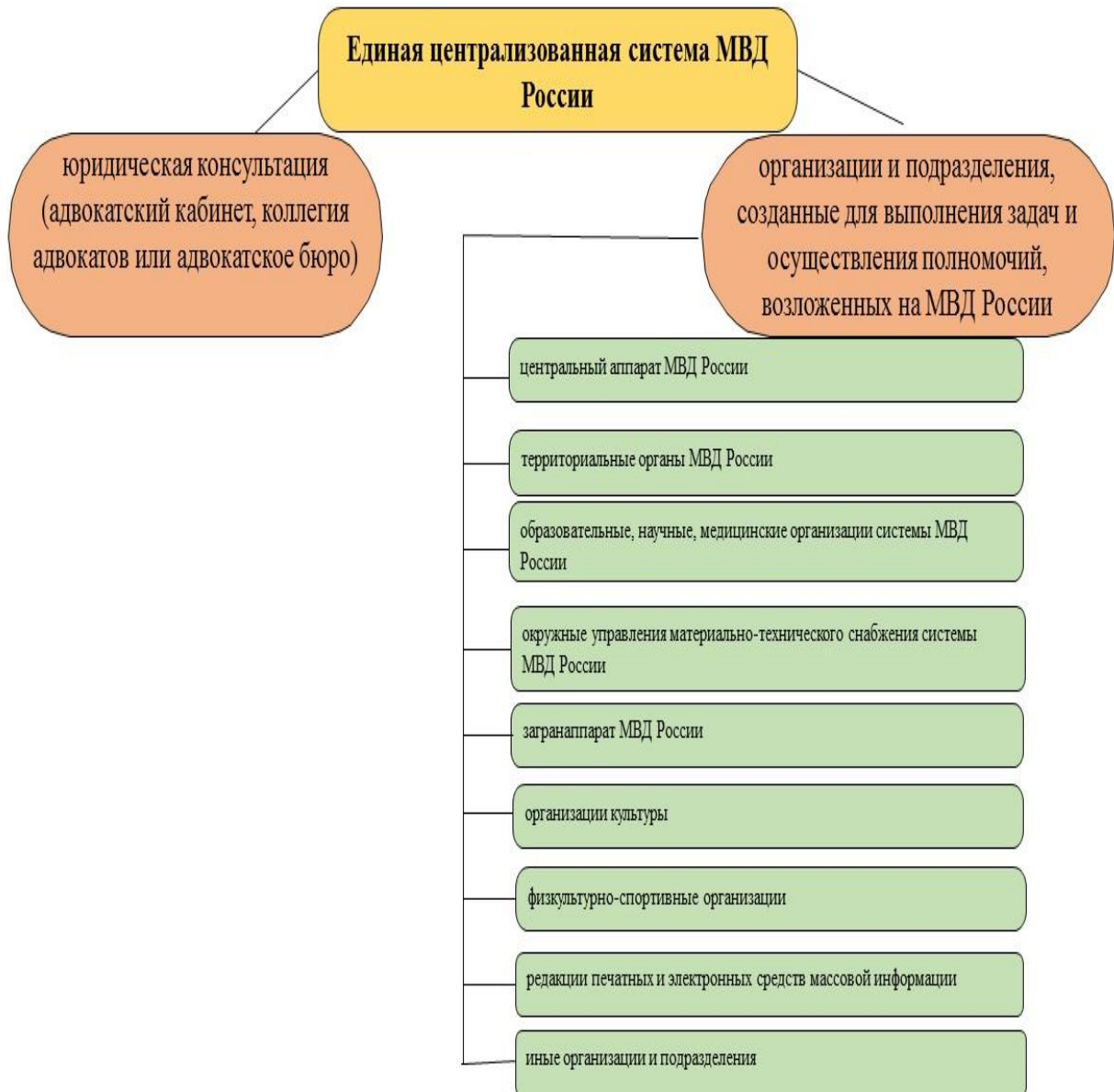


Рис. 13. Состав единой централизованной системы МВД России

Структура МВД России представлена на рисунке 14.



Рис. 14. Структура МВД России

МВД России возглавляет Министр внутренних дел Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение задач и осуществление полномочий, возложенных на МВД России, и за реализацию государственной политики в сфере внутренних дел.

Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Количество заместителей Министра устанавливается Президентом Российской Федерации.

Основные полномочия Министра:

- распределяет обязанности между заместителями Министра;
- создает в пределах своей компетенции территориальные органы МВД России, организации и подразделения, необходимые для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России;
- издает нормативные правовые акты;
- вносит Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации проекты законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;
- утверждает положения о структурных подразделениях центрального аппарата МВД России, положения (типовые положения) о территориальных органах МВД России;
- утверждает штатные расписания структурных подразделений центрального аппарата МВД России;
- определяет порядок обеспечения сотрудников органов внутренних дел денежным довольствием;
- назначает на должность и освобождает от должности в пределах своей компетенции сотрудников органов внутренних дел и федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России;
- устанавливает в пределах своей компетенции порядок отбора кандидатов для службы в органах внутренних дел;
- представляет МВД России в отношениях с федеральными органами государственной власти;
- награждает ведомственными наградами сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России;
- организует работу центрального аппарата МВД России.

В МВД России образуется коллегия в составе Министра (председатель коллегии), заместителей Министра, начальника Главного управления МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, входящих в нее по должности, а также других сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России.

Состав коллегии МВД России (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждается Президентом Российской Федерации.

Территориальными органами МВД России на региональном уровне являются министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

Территориальные органы входят в состав органов внутренних дел Российской Федерации. Руководство их деятельностью осуществляет Министр внутренних дел Российской Федерации.

Основными задачами территориального органа являются:

1) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на территории субъекта Российской Федерации;

2) управление подчиненными органами и организациями;

3) осуществление социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел.

МВД РФ имеет единую централизованную систему. Министр МВД РФ обладает значительными полномочиями по руководству центральным аппаратом и территориальными органами.

Территориальный орган является органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере внутренних дел, осуществляющим правоприменительные функции в субъекте РФ.

Органы внутренних дел РФ представляют собой систему федеральных органов исполнительной власти, призванных осуществлять в пределах своих полномочий охрану прав и свобод человека и гражданина, реализуя функцию охраны общественного порядка и безопасности на территории РФ.

Приоритетной задачей ОВД является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина.

МВД РФ имеет единую централизованную систему. Территориальный орган как основное звено МВД РФ, реализует государственную политику в сфере внутренних дел и осуществляет правоприменительные функции в субъекте РФ.

ГЛАВА 5. МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Министерство юстиции РФ является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере юстиции, а также координирующим деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Правовой основой организации системы органов Минюста является Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», которым было утверждено Положение о Министерстве юстиции РФ.

Минюст России, его территориальные органы, иные органы и учреждения юстиции, а также организации, обеспечивающие их деятельность, образуют систему Министерства. В каждом федеральном округе образованы федеральные управления Минюста России по федеральным округам, в 22 субъектах РФ действуют главные управления, в 63 – управления (отделы) по субъектам РФ.

Структура Министерства Юстиции представлена на рисунке 15.

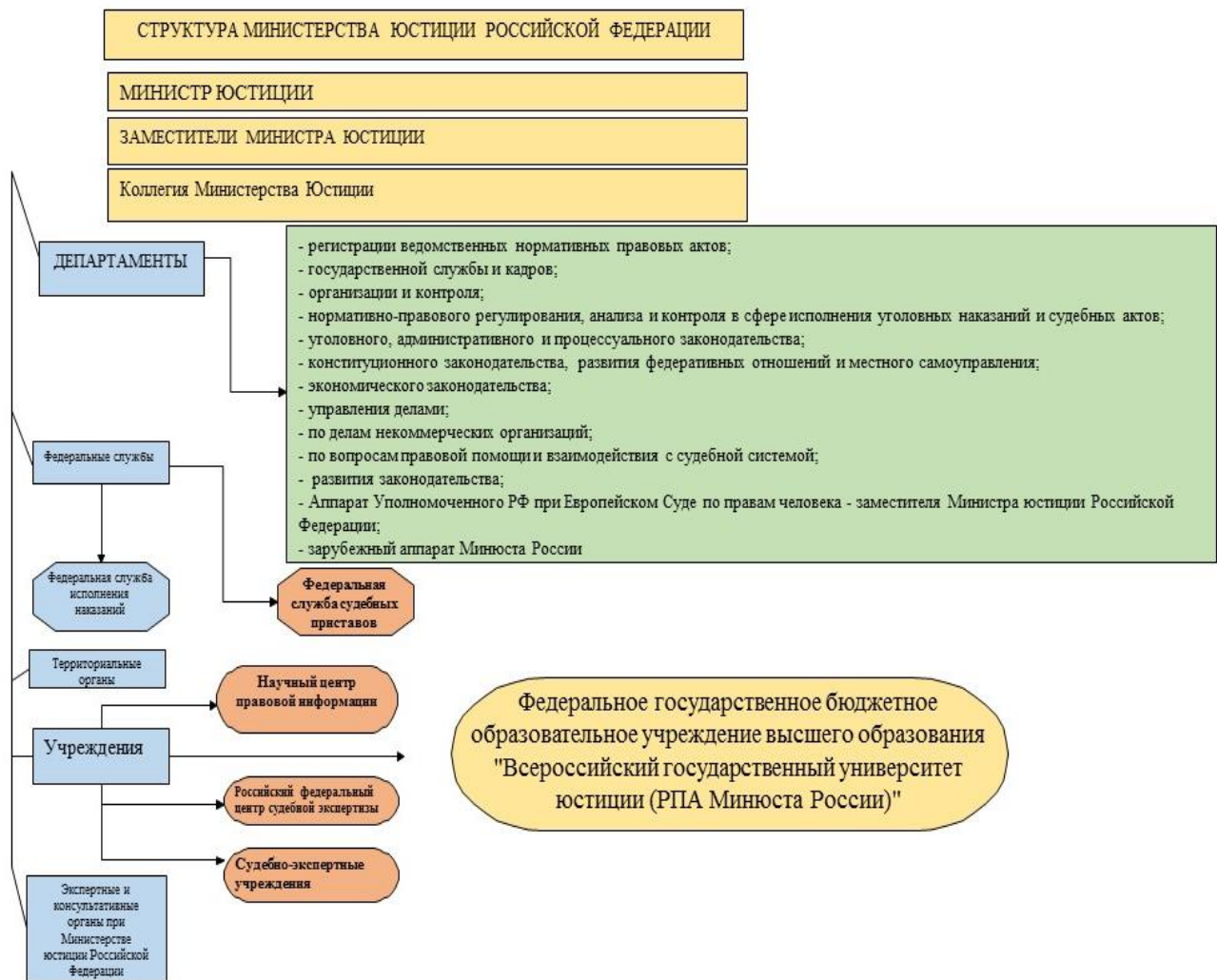


Рис. 15. Структура Министерства юстиции Российской Федерации

Министерство юстиции РФ является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в сфере юстиции, а также координирующим деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Минюст России, его территориальные органы, иные органы и учреждения юстиции, а также организации, обеспечивающие их деятельность, образуют систему Министерства.

Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Структура ФССП в виде схемы представлены на рисунке 16.



Рис. 16. Структура Федеральной службы судебных приставов Министерства юстиции Российской Федерации

Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 год, имеющий среднее общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава, заместителя

старшего судебного пристава - высшее юридическое образование, для судебного пристава-исполнителя - высшее юридическое или высшее экономическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. При вступлении в должность судебный пристав приносит присягу.

Соблюдение присяги является неотъемлемой частью служебной дисциплины судебного пристава.

На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, который был осужден за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, имеет судимость либо имел судимость, которая снята или погашена, в отношении которого осуществляется уголовное преследование либо прекращено уголовное преследование за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии или в связи с деятельным раскаянием.

При назначении граждан Российской Федерации на отдельные должности Федеральной службы судебных приставов проводятся психофизиологическое исследование, тестирование на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ, наличия у них алкогольной, наркотической или иной токсической зависимости. Порядок проведения психофизиологического исследования, тестирования на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ, наличия алкогольной, наркотической или иной токсической зависимости и перечень должностей, при назначении на которые проводятся указанные психофизиологическое исследование, тестирование, определяются Министерством юстиции Российской Федерации.

Виды судебных приставов:

1. Приставы, обеспечивающие установленный порядок деятельности судов.

Обязаны:

1. Обеспечивать в судах безопасность судей, заседателей, участников судебного процесса;

2. Выполнять распоряжения судей, связанные с соблюдением порядка в суде;

3. Обеспечивать охрану зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время;

4. Осуществлять привод лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу - исполнителю;

5. Доставлять в суд уголовные дела и вещественные доказательства по ним, а также обеспечивать их сохранность;

6. Поддерживать общественный порядок в судебных помещениях;

7. Предупреждать и пресекать преступления и другие правонарушения, задерживать правонарушителей с последующей передачей их сотрудникам полиции и т.д.

2. Приставы, исполняющие акты судов и других органов (приставы-исполнители)

При проведении процесса принудительного исполнения судебных актов и актов других органов, которые предусмотрены законом об исполнительном производстве, судебный пристав имеет полное право на следующие действия:

- Принимать действия по своевременному, правильному и в полном объеме выполнению требований исполнительных документов;

- Также судебные приставы могут предоставить для ознакомления материалы исполнительного производства, также из данных материалов можно делать выписки и снимать копии. Данные материалы предоставляются только сторонам исполнительного производства;

- Также приставы могут рассматривать заявления сторон по исполнительному производству, рассматривать ходатайства и выносить по этому поводу соответствующие постановления, также при этом разъясняя сроки и порядки в которых можно обжаловать вынесенные постановления;

- Также судебный пристав обязан взять самоотвод, если по ходу исполнительного производства появились обстоятельства, которые могут вызвать сомнения в его беспристрастности. То есть если пристав имеет заинтересованность в исходе дела, то он обязан взять самоотвод;

- Имеет право на получение и обработку персональных данных, но есть условие, что данные необходимы ему для своевременного, правильного и в полном объеме исполнения требований исполнительных документов;

- Пристав имеет право объявить в розыск должника по исполнительным документам, также розыск его имущества или ребенка, если исполнительный документ содержит требования об отобрании ребенка и его передаче;

- Также пристав имеет право на осуществление производства по делам об административных правонарушениях;

- Также в ходе совершения исполнительных действий он имеет право получать нужную ему информацию, также персональные данные, любые объяснения и справки;

- Если пристав передал к должнику по месту работы исполнительный документ, то он имеет право проверить работодателя на выполнение требований переданного документа и проверить ведется ли какая либо финансовая документация по данному документу;

- Может давать указания как физическим лицам, так и организациям которые участвуют в исполнительном производстве необходимые поручения по вопросам касающимся совершения конкретных исполнительных действий;

- Пристав имеет право входить в помещения и хранилища которые занимает должник или помещения принадлежащие должнику. Проводить в данных помещениях осмотры, имеет право вскрывать их, а по определениям соответствующего суда совершать действия такого же типа по отношению к хранилищам и помещениям, занимаемым другими лицами или принадлежащим этим лицам;

- Имеет право арестовывать, изымать и передавать на хранение, а также реализовывать любое арестованное имущество, исключение составляет имущество исключенное из гражданского оборота на основании закона;

- Также пристав имеет право наложить арест на денежные средства, также на любые ценности должника, которые находятся на счетах, вкладах и на хранении в банках и любых других кредитных организациях, в том размере который указан в исполнительном документе;

- Пристав имеет право использовать нежилые помещения но с согласия собственника в качестве хранилища изъятого имущества, также на собственника помещения возлагается ответственность за хранение данного имущества. Также может использовать транспорт как взыскателя так и должника для перемещения имущества, все расходы связанные с этими действиями относятся на счет должника;

- Если в исполнительном документе, неясно указанные способы и порядок его исполнения, то пристав имеет право обратиться в суд, орган или должностному лицу, которые выдали этот документ с соответствующим заявлением о разъяснении способа и порядке в котором выполняются требования исполнительного документа;

- Имеет право вызвать граждан и должностных лиц участвующих в производстве по исполнительным документам;

- Во время совершения исполнительных действий пристав имеет право проверять документы удостоверяющие личность у лиц которые участвуют в исполнительном производстве;

- В ходе ведения производства о розыске должника либо его имущества, также ребенка, пристав имеет право делать запросы в банки данных оперативно-справочной розыскной информации, также имеет право на обработку необходимых для производства персональных данных, также любые сведения о лицах и их имуществе, также имеет право проверять документы удостоверяющие личность гражданина, если у пристава есть основания полагать, что имущество или сам гражданин находятся в розыске, также пристав может отождествлять личность, проводить опросы граждан, наводить справки и изучать документы, проводить осмотры имущества и обследования помещений, зданий и сооружений, участков местности, которые занимают лица находящиеся в розыске или если данные виды имущества принадлежат указанным лицам.

- В ходе проведения и исполнения приставом своих служебных обязанностей, они могут обращаться за помощью к сотрудникам органов внутренних дел, органов миграционного учета, органам федеральной службы безопасности, органов у которых есть полномочия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, также других органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также к военнослужащим внутренних войск.

- Также совершать любые действия на которые ему дает право ФЗ Об Исполнительном Производстве.

ГЛАВА 6. ОРГАНЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с ФЗ РФ № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г. «О безопасности» безопасность можно определить как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Центральное место среди видов безопасности занимает государственная (национальная) безопасность. В соответствии со стратегией национальной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента РФ от 31 декабря 2012 г. № 683 под национальной безопасностью РФ понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Государственная политика в сфере обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации способствует реализации стратегических национальных приоритетов и эффективной защите национальных интересов. В настоящее время создана устойчивая основа для дальнейшего наращивания экономического, политического, военного и духовного потенциалов Российской Федерации, повышения ее роли в формирующемся полицентричном мире.

Россия продемонстрировала способность к обеспечению суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защиты прав соотечественников за рубежом. Возросла роль Российской Федерации в решении важнейших международных проблем, урегулировании военных конфликтов, обеспечении стратегической стабильности и верховенства международного права в межгосударственных отношениях.

Обеспечение национальной безопасности — комплекс политических, экономических, социальных, здравоохранительных, военных и правовых мероприятий, направленных на обеспечение нормальной жизнедеятельности нации, устранение возможных угроз.

Обеспечение национальной безопасности включает в себя:

- защиту государственного строя;
- защиту общественного строя;
- обеспечение территориальной неприкосновенности и суверенитета;
- обеспечение политической и экономической независимости нации;
- обеспечение здоровья нации;
- охрана общественного порядка;

- борьба с преступностью.
- обеспечение техногенной безопасности и защита от угроз стихийных бедствий.

Структура системы органов безопасности Российской Федерации и подробное описание каждой ее составляющей представлено на рисунках 17-23.



Рис. 17. Структура системы органов безопасности Российской Федерации



Рис. 18. Структура Совета безопасности Российской Федерации



Рис. 19. Основные задачи Совета безопасности Российской Федерации

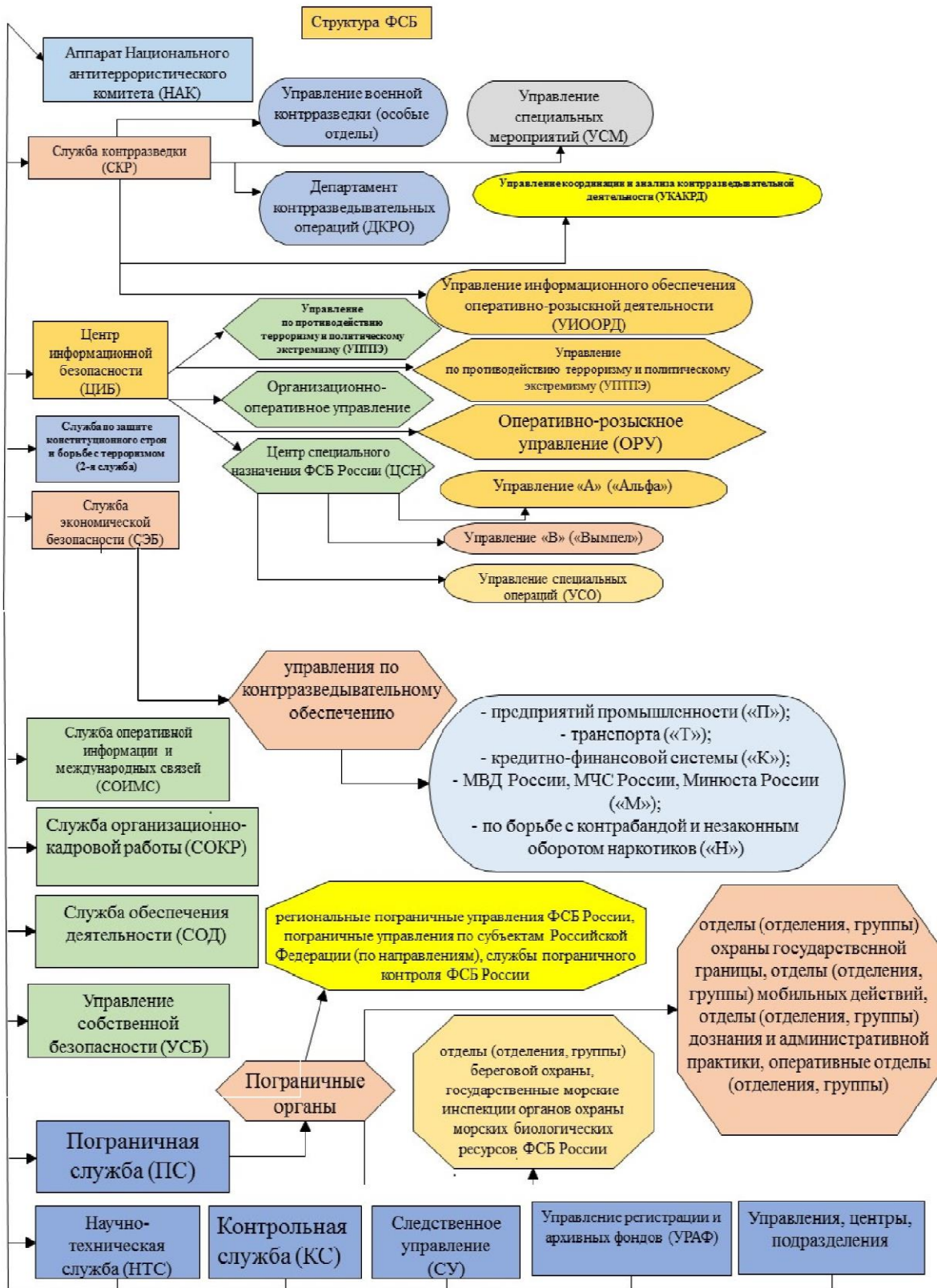


Рис. 20. Структура Федеральной службы безопасности Российской Федерации

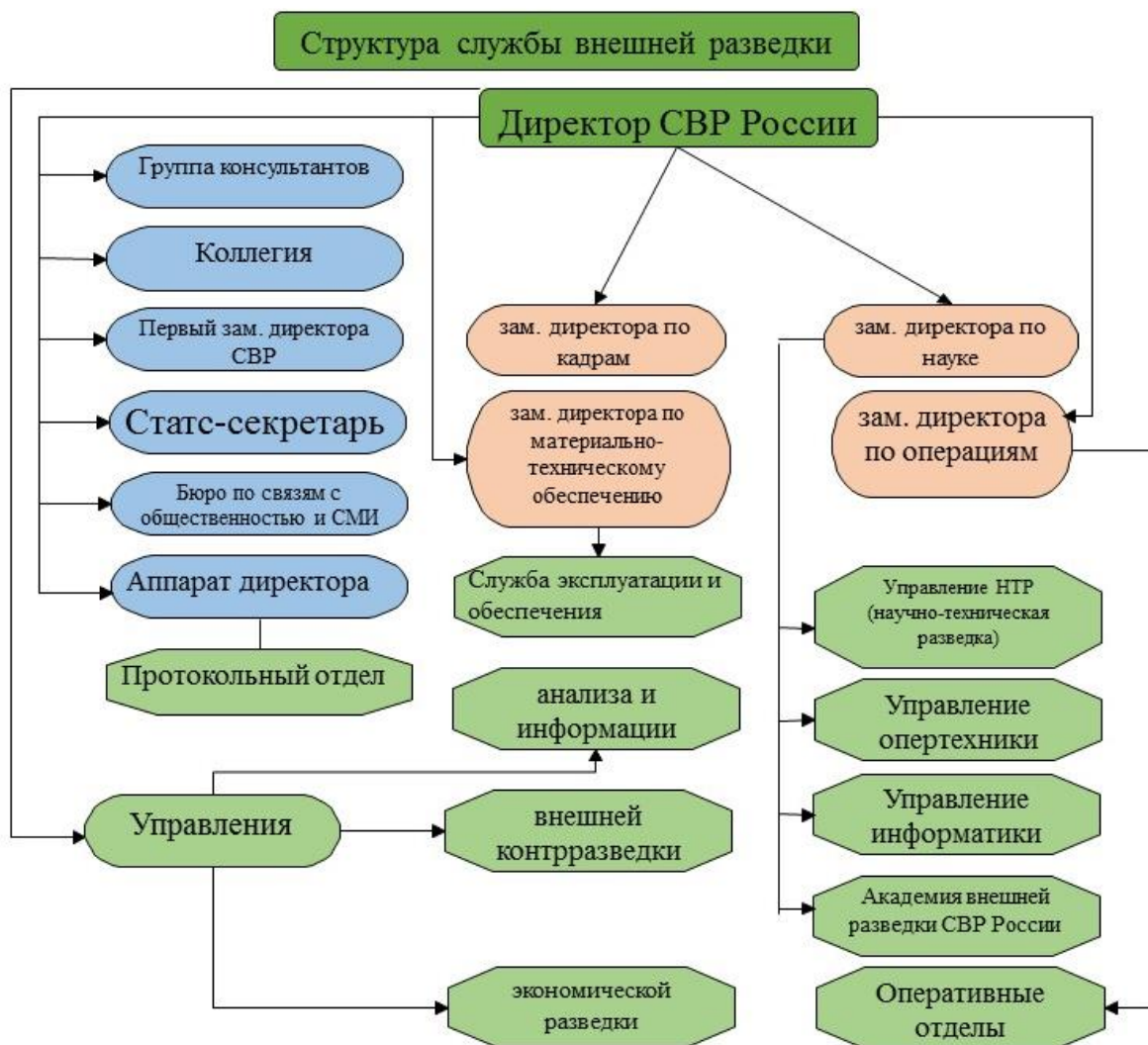


Рис. 21. Структура органов, осуществляющих разведывательную деятельность

Основными обязанностями органов Федеральной службы безопасности являются:

1. информирование Правительства РФ, Председателя Правительства РФ и по их поручениям федеральных органов государственной власти, а также органов государственной власти субъектов РФ об угрозах безопасности РФ;

2. выявление, предупреждение, пресечение разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ;

3. добывание разведывательной информации в интересах обеспечения безопасности РФ, повышения ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала;

4. выявление, предупреждение и пресечение преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством РФ к ведению органов Федеральной службы безопасности, осуществление розыска лиц, совершивших указанные преступления или подозреваемых в их совершении;

5. выявление, предупреждение и пресечение актов терроризма;

6. разработка и осуществление во взаимодействии с другими государственными органами мер по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя РФ и др.

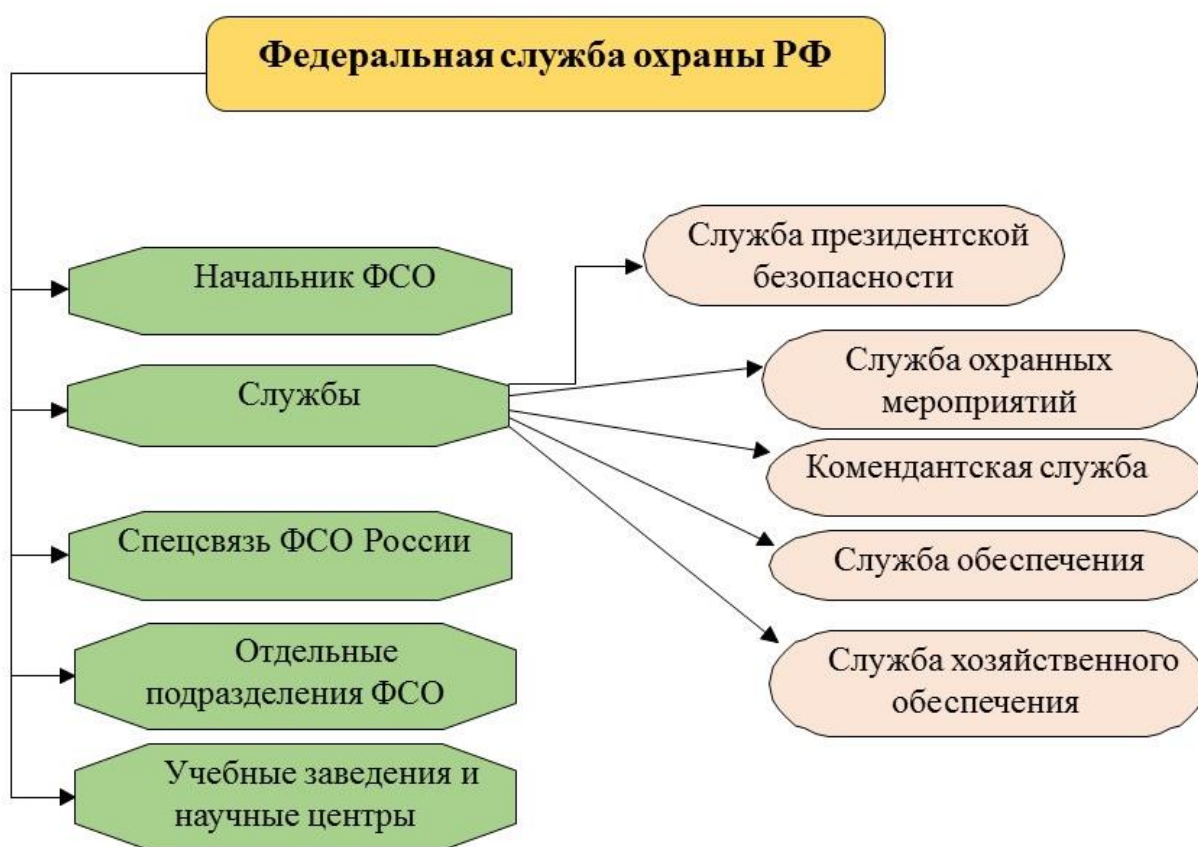


Рис. 22. Структура органов, осуществляющих государственную охрану



Рис. 23. Объекты государственной охраны

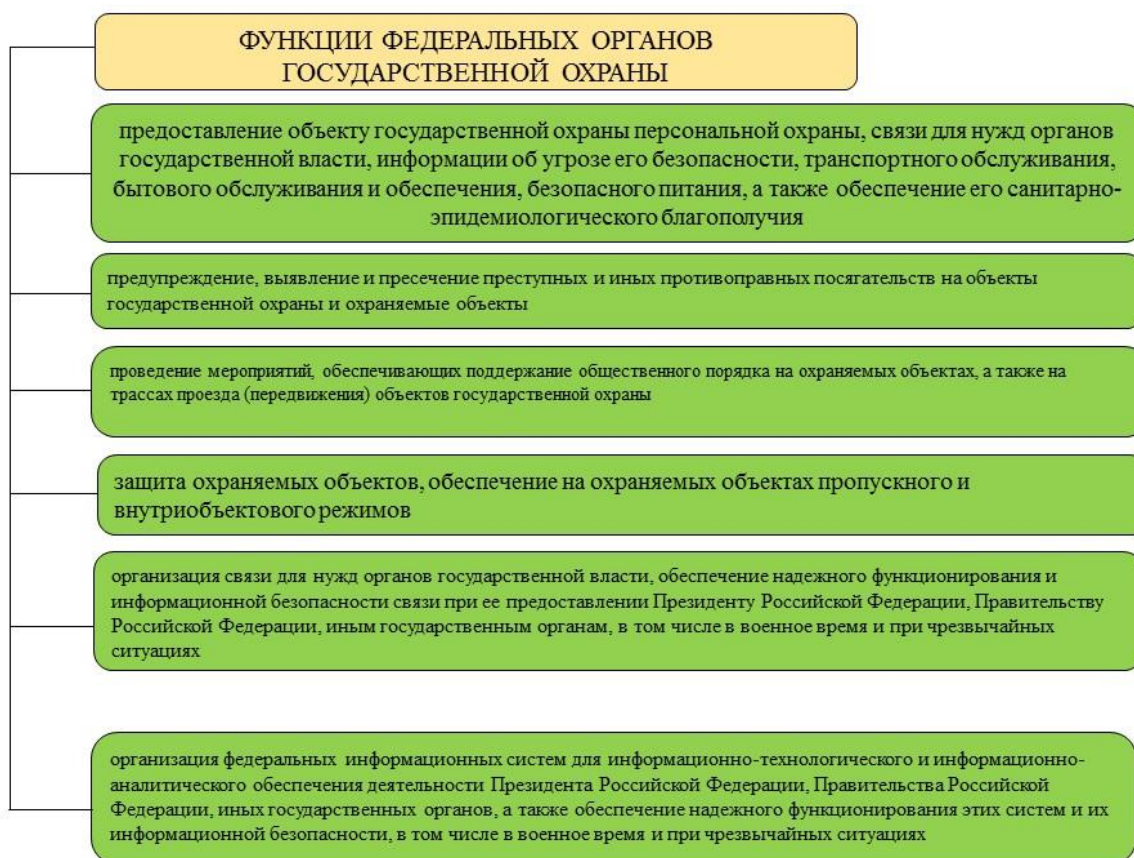


Рис. 23-а. Функции органов, осуществляющих государственную охрану

Обеспечение национальной безопасности — комплекс политических, экономических, социальных, здравоохранительных, военных и правовых мероприятий, направленных на обеспечение нормальной жизнедеятельности нации, устранение возможных угроз.

Успешное функционирование системы безопасности предполагает активную управленческую и иную деятельность государственных структур, наделенных строго определенными полномочиями.

Специфика функций и задач органов обеспечения безопасности обуславливается наличием нормативно-правовой базы государственно-правового регулирования в данной области.

Государственная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

Успешное функционирование системы безопасности предполагает активную управленческую и иную деятельность государственных структур, наделенных строго определенными полномочиями, в соответствии с установленными задачами.

ГЛАВА 7. ОРГАНЫ ДОЗНАНИЯ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ

Орган дознания — это учреждение либо должностное лицо, на которое законом возложена обязанность или предоставлено право производить направленную на обеспечение расследования уголовно-процессуальную и иную деятельность в связи с наличием у него информации о возможном совершении преступления.

Под иной деятельностью понимается не уголовно-процессуальная деятельность, обусловленная оперативно-розыскными или другими административно-властными полномочиями учреждения (должностного лица) наделенного статусом органа дознания.

Виды органов дознания и пределы их подведомственности определены ст. ст. 40, 157 [15]. Закон наделил полномочиями органа дознания в одном случае учреждение (органы внутренних дел, органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности, органы Государственной противопожарной службы), а в другом случае руководителя учреждения — должностное лицо (командира воинской части, соединения, начальника военного учреждения)

Структура органов, осуществляющих дознание в Российской Федерации представлена на рисунке 24, а их функции – на рисунке 25.



Рис. 24. Структура органов, осуществляющих дознание

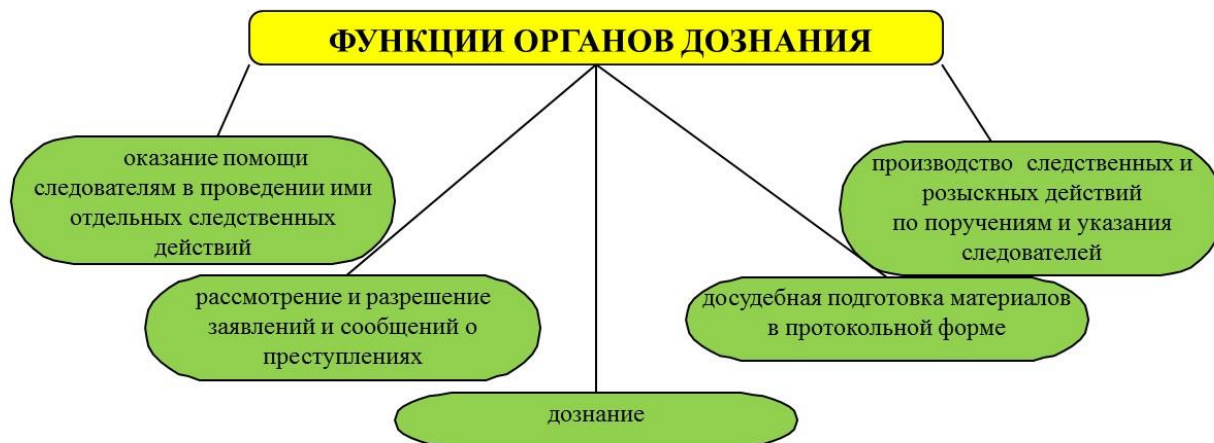


Рис. 25. Функции органов, осуществляющих дознание

Оперативно-розыскная деятельность (ОРД) является одним из видов государственной деятельности. Она осуществляется гласно и негласно уполномоченными на то государственными органами и оперативными подразделениями в пределах их компетенции путем проведения оперативно-розыскных мероприятий с использованием при этом специальных сил, средств и методов в целях защиты жизни, здоровья, собственности, прав и свобод личности, безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Из определения явствует, что этой деятельностью вправе заниматься весьма узкий круг государственных органов, специально уполномоченных законом. Негосударственные организации таким правом не обладают. Хотя законодатель установил, что оперативно-розыскная деятельность может осуществляться гласно и негласно, наиболее типичен ее негласный характер. Гласная форма ОРД используется лишь в тех случаях, когда решение поставленной задачи возможно открытыми методами. Структура органов предварительного следствия в системе МВД РФ, формы предварительного расследования и задачи предварительного расследования в виде схем представлены на рисунках 26-29.

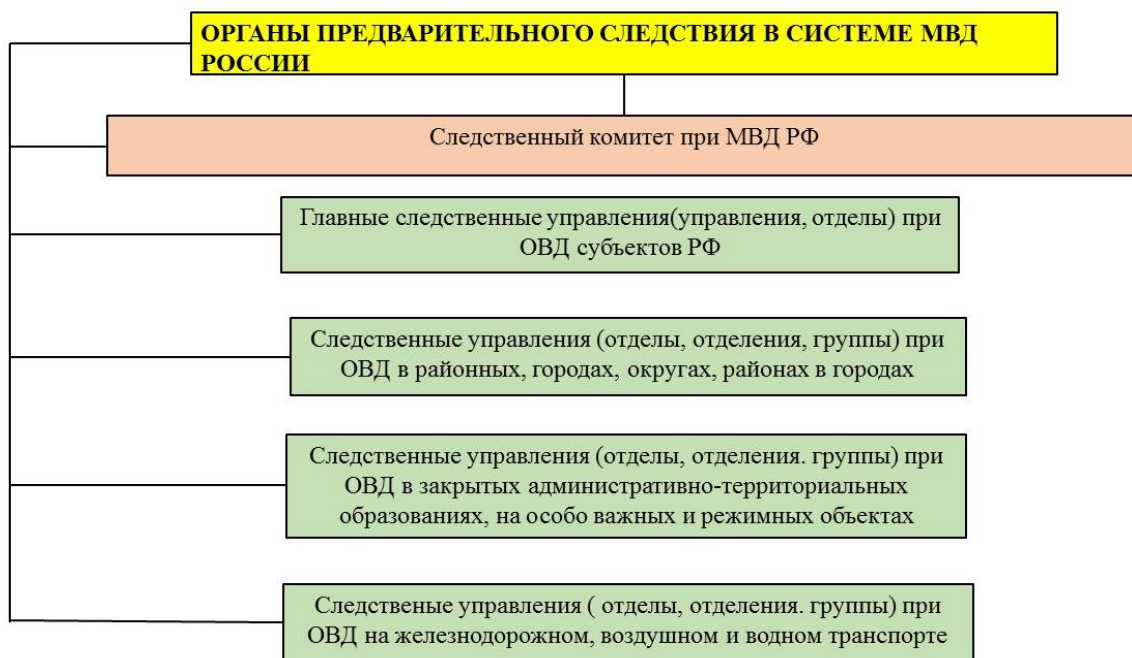


Рис. 26. Структура органов предварительного следствия в системе МВД РФ



Рис. 27. Структура следственного департамента МВД России



Рис. 28. Формы предварительного расследования

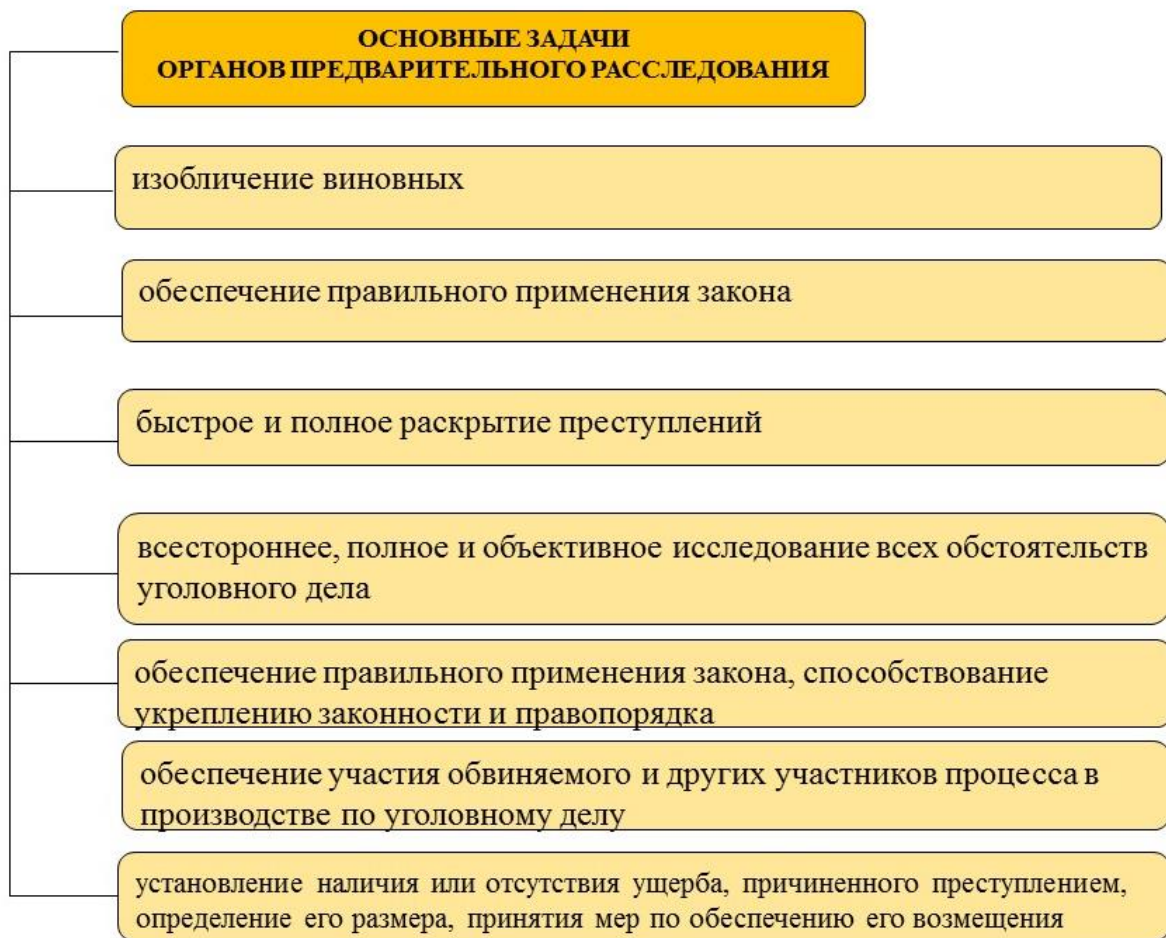


Рис. 29. Основные задачи органов предварительного расследования

Согласно Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, не наносящие ущерб жизни и здоровью людей и не причиняющие вред окружающей среде.

Должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, решают ее задачи посредством личного участия в организации и проведении оперативно-розыскных мероприятий, используя помощь должностных лиц и специалистов, обладающих научными, техническими и иными специальными знаниями, а также отдельных граждан с их согласия на гласной и негласной основе.

Сведения об используемых или использованных при проведении негласных оперативно-розыскных мероприятий силах, средствах, источниках, методах, планах и результатах оперативно-розыскной деятельности, о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации и о тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий составляют государственную тайну и подлежат рассекречиванию только на основании постановления руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность (ст. 12 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»).

Несмотря на негласный характер части средств оперативно-розыскного документирования, нетрудно заметить, что многие из таковых производны и по сути повторяют средства, применяемые в ходе производства дознания и предварительного следствия. Опрос граждан может мало чем отличаться от допроса, наведение справок — от требования в порядке ст. 144 УПК, сбор образцов для сравнительного исследования — от получения образцов для сравнительного исследования; исследование предметов и документов — от экспертизы; отождествление личности — от опознания; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств — от осмотра; контроль почтовых отправлений — от ареста почтово-телеграфных отправлений.

В ст. 11 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» прямо указано, что результаты оперативно-розыскной деятельности могут быть использованы для подготовки и осуществления следственных действий и проведения оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания и следствия, уклоняющихся от исполнения наказания и без вести пропавших.

Результаты оперативно-розыскной деятельности могут представляться в орган дознания или следователю, в производстве которого находится уголовное дело, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии

с положениями уголовно - процессуального законодательства РФ, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств.

Для «обоснования необходимости производства обыска или ареста подозреваемого возможно использование информации, полученной от осведомителя, но при этом может быть поставлен вопрос о раскрытии его личности. Конфиденциальность в этом случае сохраняется, если доказана надежность информатора и личное знание им фактов.

Вопрос о раскрытии личности может быть поставлен и в том случае, когда речь идет о сведениях, способных оказать кардинальное влияние на судьбу дела. Решение его зависит от того, насколько существенными являются показания информатора и имеются ли в деле иные прямые доказательства виновности подсудимого. Если информатор является важнейшим свидетелем по вопросу о виновности или невиновности подсудимого и если в деле нет иных прямых доказательств, раскрытие личности такого свидетеля допустимо в интересах правосудия. Обвинение может согласиться с этим и принять дополнительные меры по обеспечению безопасности своего информатора либо отказаться, но быть готовым в таком случае к оправдательному приговору».

ГЛАВА 8. АДВОКАТУРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Адвокатура - это профессиональное сообщество адвокатов, не входящее в систему органов государственной власти и местного самоуправления.

Адвокатура по характеру своей деятельности не является коммерческой организацией, не оказывает услуг в экономическом смысле и не извлекает прибыль из своей деятельности. Ею реализуется предусмотренное ст. 48 Конституции РФ право каждого гражданина на получение квалифицированной юридической помощи. Именно поэтому адвокатские палаты признаются общественными организациями, выполняющими конституционные функции.

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном Федеральным законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

Адвокатами для решения стоящих перед адвокатурой задач оказывается любая юридическая помощь, не запрещенная законом (ч. 2 и 3 ст. 2 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации"). Причем адвокатурой может осуществляться и предпринимательская деятельность, не отнесенная ч. 2 ст. 2 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" к видам юридической помощи, оказываемой адвокатами гражданам и организациям. Такими направлениями деятельности являются:

1. издание и продажа брошюр;
2. организация платных семинаров и платных лекториев;
3. внереализационные операции (приобретение юридической литературы, подписка на юридические издания, установка и обновление правовых баз, приобретение компьютера и другой организационной техники и расходных материалов к ним, приобретение канцелярских товаров, приобретением мобильных телефонов с оплатой подключения к оператору и приобретением тарифных планов).

Адвокатура действует на основе принципов:

- законности;
- независимости;
- самоуправления;
- корпоративности;
- равноправия адвокатов.

Органы государственной власти обязаны обеспечивать гарантии независимости адвокатуры, осуществлять финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также при необходимости выделять адвокатским

образованиям служебные помещения и средства связи. Каждому адвокату гарантируется социальное обеспечение, предусмотренное для граждан Конституцией РФ.

Адвокатура Российской включает в себя три звена, данные звенья представлены на рисунке 30.



Рис. 30. Система адвокатуры Российской Федерации

В судебных районах образуются адвокатские образования первого звена. Формами таких образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация. Адвокат сам избирает форму адвокатского образования, если на территории судебного района общее число адвокатов 2 и более на одного федерального судью. В ином случае создается только одна юридическая консультация.

1. Адвокатский кабинет

Лишь адвокатский кабинет не является юридическим лицом. Он учреждается, когда адвокат осуществляет свою деятельность индивидуально. Два и более адвоката могут учредить коллегия адвокатов, адвокатское бюро.

Адвокатский кабинет учреждается следующим образом. Адвокат принимает решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально и использовать для размещения адвокатского кабинета принадлежащее ему на праве собственности жилое помещение или с согласия членов его семьи принадлежащие им жилое помещение. Для размещения адвокатского кабинета адвокатом также могут быть использованы жилые помещения, занимаемые им и членами его семьи по договору найма.

Однако такое может иметь место лишь с согласия наймодателя и всех совершеннолетних лиц, проживающих совместно с адвокатом. Далее им направляется заказным письмом уведомление в совет адвокатской палаты об учреждении адвокатского кабинета. В уведомлении отражает сведения о себе, место нахождения адвокатского кабинета, порядок осуществления им телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи с советом адвокатской палаты.

После этого адвокат открывает счета в банках в соответствии с законодательством, заказывает изготовление печати, штампа и бланков с адресом и наименованием адвокатского кабинета, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учрежден адвокатский кабинет.

Соглашения об оказании юридической помощи в адвокатском кабинете заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации адвокатского кабинета.

2. Коллегия адвокатов

Следующей формой адвокатского образования является коллегия адвокатов. Коллегия адвокатов - это некоммерческая организация, основанная на членстве и действующая на основании устава и учредительного договора.

Коллегия адвокатов учреждается следующим образом. Два или большее количество адвокатов, сведения о которых внесены только в один региональный реестр, принимают решение осуществлять адвокатскую деятельность совместно. После чего они утверждают устав коллегии адвокатов и заключают между собой учредительный договор. В этом договоре они определяют условия передачи коллегии адвокатов своего имущества, порядок участия в ее деятельности, порядок и условия приема в коллегия адвокатов новых членов, права и обязанности учредителей (членов) коллегии адвокатов, порядок и условия выхода учредителей (членов) из ее состава.

Устав коллегии адвокатов, в свою очередь, должен содержать следующие сведения:

- наименование коллегии адвокатов;
- место нахождения коллегии адвокатов;
- предмет и цели деятельности коллегии адвокатов;
- источники образования имущества коллегии адвокатов и направления его использования (в том числе наличие или отсутствие неделимого фонда и направления его использования);
- порядок управления коллегией адвокатов;
- сведения о филиалах коллегии адвокатов;
- порядок реорганизации и ликвидации коллегии адвокатов;
- порядок внесения в устав изменений и дополнений;
- иные положения, не противоречащие Федеральному закону "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" и иным федеральным законам.

Учредителями определяется имущество, которое ими будет внесено в коллегия адвокатов в качестве вкладов. Далее учредителями подаются документы о государственной регистрации коллегии адвокатов как юридического лица. После ее регистрации коллегия адвокатов считается учрежденной. Об учреждении, о реорганизации или о ликвидации коллегии адвокатов учредители обязаны уведомить совет адвокатской палаты заказным письмом. В этом письме сообщаются сведения об адвокатах, осуществляющих в коллегии адвокатов адвокатскую деятельность, месте нахождения коллегии

адвокатов, порядке осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и коллегией адвокатов. К уведомлению должны быть приложены нотариально заверенные копии учредительного договора и устава.

Коллегия адвокатов имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках в соответствии с законодательством, заказывает изготовление печати, штампа и бланков с адресом и наименованием коллегии адвокатов, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учреждена коллегия адвокатов.

Коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории Российской Федерации, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством данного иностранного государства. О создании или закрытии филиала коллегия адвокатов направляет заказным письмом уведомление в совет адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, на территории которого учреждена коллегия адвокатов, а также в совет адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, на территории которого создан филиал коллегии адвокатов. В уведомлении о создании филиала коллегии адвокатов должны содержаться сведения об адвокатах, осуществляющих в филиале коллегии адвокатов адвокатскую деятельность, о месте нахождения коллегии адвокатов и ее филиала, о порядке осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и коллегией адвокатов, ее филиалом. К уведомлению должны быть приложены нотариально заверенные копии решения о создании филиала коллегии адвокатов и положения о филиале.

Адвокаты, осуществляющие адвокатскую деятельность в филиале коллегии адвокатов, являются членами коллегии адвокатов, создавшей соответствующий филиал.

Члены коллегии адвокатов не отвечают по ее обязательствам, коллегия адвокатов не отвечает по обязательствам своих членов.

Коллегия адвокатов в соответствии с законодательством Российской Федерации является налоговым агентом адвокатов, являющихся ее членами, по доходам, полученным ими в связи с осуществлением адвокатской деятельности, а также их представителем по расчетам с доверителями и третьими лицами и другим вопросам, предусмотренным учредительными документами коллегии адвокатов. Соответственно, коллегия адвокатов несет предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей налогового агента или представителя.

Коллегия адвокатов обязана уведомлять адвокатскую палату об изменениях состава адвокатов - членов коллегии адвокатов.

Соглашения об оказании юридической помощи в коллегии адвокатов заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации коллегии адвокатов.

Коллегия адвокатов не может быть преобразована в коммерческую организацию или любую иную некоммерческую организацию, за исключением случаев преобразования коллегии адвокатов в адвокатское бюро.

3. Адвокатское бюро

Адвокатское бюро - это некоммерческая организация, основанная на письменном партнерском договоре между его членами. Обычно ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером. Соглашение об оказании юридической помощи с доверителем заключается управляющим партнером или иным партнером от имени всех партнеров на основании выданных ими доверенностей. В доверенностях указываются все ограничения компетенции партнера.

Адвокатское бюро учреждается следующим образом. Два или большее количество адвокатов принимают решение осуществлять адвокатскую деятельность совместно. После чего они заключают между собой в простой письменной форме партнерский договор. По этому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров.

Партнерский договор не предоставляется для государственной регистрации адвокатского бюро. В партнерском договоре указываются:

- срок действия партнерского договора;
- порядок принятия партнерами решений;
- порядок избрания управляющего партнера и его компетенция;
- иные существенные условия.

Учредителями определяется имущество, которое ими будет внесено в адвокатское бюро в качестве вкладов. Далее учредителями подаются документы о государственной регистрации адвокатского бюро как юридического лица. Партнерский договор в число таких документов не входит.

После ее регистрации адвокатское бюро считается учрежденным. Об учреждении адвокатского бюро учредители обязаны уведомить совет адвокатской палаты заказным письмом. В этом письме сообщаются сведения об учредителях, месте нахождения адвокатского бюро, порядке осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и адвокатским бюро. К уведомлению должна быть приложена нотариально заверенная копия партнерского договора.

Адвокатское бюро имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках в соответствии с законодательством, заказывает изготовление печати, штампа и бланков с адресом и наименованием адвокатского бюро, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учреждено адвокатское бюро.

По общему правилу ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером, если иное не установлено партнерским договором. Соглашение об оказании юридической помощи с доверителем заключается управляющим партнером или иным партнером от имени всех партнеров на основании выданных ими доверенностей, в которых указываются все

ограничения компетенции партнера, заключающего соглашения и сделки с доверителями и третьими лицами.

Указанные ограничения обязательно должны быть доведены до сведения доверителей и третьих лиц.

Партнерский договор может быть прекращен. Законом предусмотрены следующие основания прекращения партнерского договора:

истечение срока действия партнерского договора;

прекращение или приостановление статуса адвоката, являющегося одним из партнеров, если партнерским договором не предусмотрено сохранение договора в отношениях между остальными партнерами;

расторжение партнерского договора по требованию одного из партнеров, если партнерским договором не предусмотрено сохранение договора в отношениях между остальными партнерами.

Особенностью партнерского договора является то обстоятельство, что с момента его прекращения участники договора несут солидарную ответственность по неисполненным общим обязательствам в отношении доверителей и третьих лиц.

Когда же из партнерского договора выходит один из партнеров, он обязан передать управляющему партнеру производства по всем делам, по которым оказывал юридическую помощь. Такой бывший участник партнерского договора отвечает перед доверителями и третьими лицами по общим обязательствам, возникшим в период его участия в партнерском договоре.

За прекращением партнерского договора может следовать заключение адвокатами нового партнерского договора. Если новый партнерский договор не заключен в течение месяца со дня прекращения действия прежнего партнерского договора, то адвокатское бюро подлежит преобразованию в коллегия адвокатов либо ликвидации. Причем с момента прекращения партнерского договора и до момента преобразования адвокатского бюро в коллегия адвокатов либо заключения нового партнерского договора адвокаты не могут заключить соглашение об оказании юридической помощи.

Адвокатское бюро может быть преобразовано только в коллегия адвокатов.

4. Юридическая консультация

Юридическая консультация - это некоммерческая организация, созданная в форме учреждения.

Таковая может быть учреждена по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью.

Представление названного органа исполнительной власти о создании юридической консультации включает в себя информацию:

о судебном районе, в котором требуется создать юридическую консультацию;

о числе судей в данном судебном районе;
о необходимом в данном судебном районе числе адвокатов;
о материально-техническом и финансовом обеспечении деятельности юридической консультации, в том числе о предоставляемом юридической консультации помещении, об организационно-технических средствах, передаваемых юридической консультации, а также об источниках финансирования и о размере средств, выделяемых на оплату труда адвокатов, направляемых для работы в юридической консультации.

Решение об учреждении юридической консультации принимает совет адвокатской палаты после согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации материально-технического и финансового обеспечения деятельности юридической консультации. Он же утверждает кандидатуры адвокатов, направляемых для работы в юридической консультации, и направляет заказным письмом уведомление об учреждении юридической консультации в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Совет адвокатской палаты утверждает порядок, в соответствии с которым адвокаты направляются для работы в юридических консультациях. При этом советом адвокатской палаты может быть предусмотрена выплата адвокатам, осуществляющим профессиональную деятельность в юридических консультациях, дополнительного вознаграждения за счет средств адвокатской палаты.

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации - это образованная учредительным собранием (конференцией) адвокатов негосударственная некоммерческая организация, основанная на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации, созданная в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории конкретного субъекта Российской Федерации, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката. Адвокатской и предпринимательской деятельностью адвокатская палата заниматься не имеет права.

Принятые в пределах компетенции решения адвокатской палаты (органов адвокатской палаты) обязательны для всех членов адвокатской палаты. Адвокатская палата не отвечает по обязательствам адвокатов, а адвокаты - по обязательствам адвокатской палаты.

Адвокатская палата является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать, штампы и бланки со своим наименованием, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого она образована, открывает расчетный и другие счета в банках.

На территории субъекта Российской Федерации образуется и действует только одна адвокатская палата. Адвокатская палата не вправе образовывать свои структурные подразделения, филиалы и представительства на территориях других субъектов Российской Федерации. Запрещено законом также образование межрегиональных и иных межтерриториальных адвокатских палат.

В адвокатской палате создаются совет адвокатской палаты, ревизионная комиссия и квалификационная комиссия.

Высшим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации является собрание адвокатов.

В случае если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является конференция адвокатов.

Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год. Они считаются правомочным, если в их работе принимают участие не менее двух третей членов адвокатской палаты (делегатов конференции). Решения собрания (конференции) адвокатов принимаются простым большинством голосов адвокатов, участвующих в собрании (делегатов конференции).

Полномочия собрания (конференции) адвокатов:

1. формирование совета адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, в том числе избрание новых членов совета и прекращение полномочий членов совета, подлежащих замене, в соответствии с процедурой обновления (ротации) совета, предусмотренной п. 2 ст. 31 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", принятие решений о досрочном прекращении полномочий членов совета, а также утверждение решений совета о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых был прекращен или приостановлен;

2. избрание членов ревизионной комиссии и избрание членов квалификационной комиссии из числа адвокатов;

3. избрание представителя или представителей на Всероссийский съезд адвокатов;

4. определение размера обязательных отчислений адвокатов на общие нужды адвокатской палаты;

5. утверждение сметы расходов на содержание адвокатской палаты;

6. утверждение отчета ревизионной комиссии о результатах ревизии финансово-хозяйственной деятельности адвокатской палаты;

7. утверждение отчетов совета, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание адвокатской палаты;

8. утверждение регламента собрания (конференции) адвокатов;

9. определение места нахождения совета;

10. создание целевых фондов адвокатской палаты;

11. установление мер поощрения и ответственности адвокатов в соответствии с кодексом профессиональной этики адвоката;

12. принятие иных решений в соответствии с Федеральным законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации".

Исполнительный орган адвокатской палаты - совет адвокатской палаты. Это коллегиальный орган, который избирается собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием в количестве не более 15 человек из состава членов адвокатской палаты. Один раз в два года собрание (конференция) адвокатов обязано не менее чем на одну треть обновить состав совета.

Заседания совета созываются президентом адвокатской палаты по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц. Они считаются правомочными, если на заседании присутствуют не менее двух третей членов совета. Решения совета принимаются простым большинством голосов участвующих в его заседании и являются обязательными для всех членов адвокатской палаты.

Полномочия совета адвокатской палаты:

1. избрание из своего состава президента адвокатской палаты сроком на четыре года и по его представлению одного или нескольких вице-президентов сроком на два года, определение полномочия президента и вице-президентов. При этом одно и то же лицо не может занимать должность президента адвокатской палаты более двух сроков подряд;

2. в период между собраниями (конференциями) адвокатов принятие решения о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых прекращен или приостановлен. Данные решения вносятся на утверждение очередного собрания (конференции) адвокатов;

3. определение нормы представительства на конференцию и порядок избрания делегатов;

4. обеспечение доступности юридической помощи на всей территории субъекта Российской Федерации, в том числе юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных Федеральным законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации". В этих целях совет принимает решения о создании по представлению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации юридических консультаций и направляет адвокатов для работы в юридических консультациях в порядке, установленном советом адвокатской палаты;

5. определение порядка оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда; доведение этого порядка до сведения указанных органов, адвокатов и контроль его исполнения адвокатами;

6. определение размера дополнительного вознаграждения, выплачиваемого за счет средств адвокатской палаты адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и (или) участвующему в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда либо в качестве представителя в гражданском судопроизводстве по назначению суда, и порядка выплаты такого дополнительного вознаграждения;

7. представление адвокатской палаты в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;

8. содействие повышению профессионального уровня адвокатов, в том числе утверждение программы повышения квалификации адвокатов и обучения стажеров адвокатов, организация профессионального обучения по данным программам;

9. рассмотрение жалоб на действия (бездействие) адвокатов с учетом заключения квалификационной комиссии;

10. защита социальных и профессиональных прав адвокатов;

11. содействие обеспечению адвокатских образований служебными помещениями;

12. организация информационного обеспечения адвокатов, а также обмен опытом работы между ними;

13. осуществление методической деятельности;

14. созыв не реже одного раза в год собрания (конференции) адвокатов, формирование их повестки дня;

15. распоряжение имуществом адвокатской палаты в соответствии со сметой и с назначением имущества;

16. утверждение регламента совета и ревизионной комиссии, штатного расписания аппарата адвокатской палаты;

17. определение размера вознаграждения президента и вице-президентов, других членов совета адвокатской палаты и членов ревизионной и квалификационной комиссий в пределах утвержденной собранием (конференцией) адвокатов сметы расходов на содержание адвокатской палаты;

18. ведение реестра адвокатских образований и их филиалов на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

19. дача в пределах своей компетенции по запросам адвокатов разъяснения по поводу возможных действий адвокатов в сложной ситуации, касающейся соблюдения этических норм, на основании Кодекса профессиональной этики адвоката.

Причем совет адвокатской палаты не может осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также не должен заниматься предпринимательской деятельностью.

Полномочия Совета адвокатской палаты могут быть прекращены досрочно. Это происходит по требованию не менее половины членов адвокатской палаты, по требованию территориального органа юстиции или по решению совета Федеральной палаты адвокатов. Содержанием данного требования является запрос о созыве внеочередного собрания (конференции) адвокатов с соответствующей повесткой дня. Собрание (конференция) адвокатов вправе прекратить досрочно полномочия Совета адвокатской палаты в случае неисполнения последним требований Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации".

Органом контроля за финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты является ревизионная комиссия, которая избирается собранием (конференцией) адвокатов из числа адвокатов, сведения о которых внесены в региональный реестр соответствующего субъекта Российской Федерации.

Ревизионная комиссия осуществляет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты и ее органов и отчитывается об итогах своей деятельности перед собранием (конференцией) адвокатов.

Члены ревизионной комиссии могут совмещать работу в ревизионной комиссии с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу как в ревизионной комиссии (в размере, определяемом советом адвокатской палаты), так и за оказание юридической помощи в качестве адвоката. Члены ревизионной комиссии не вправе занимать иную выборную должность в адвокатской палате.

Приемом квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также рассмотрением жалоб на действия (бездействие) адвокатов занимается квалификационная комиссия, которая в количестве 13 членов создается на 2 года.

В Законе закреплены следующие нормы представительства в квалификационную комиссию:

- от адвокатской палаты - семь адвокатов, в том числе президент адвокатской палаты по должности. При этом адвокат - член комиссии должен иметь стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет;

- от территориального органа юстиции - два представителя;

- от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации - два представителя. При этом представители не могут быть депутатами, государственными или муниципальными служащими. Порядок избрания указанных представителей и требования, предъявляемые к ним, определяются законами субъектов Российской Федерации;

- от верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа - один судья;

- от арбитражного суда субъекта Российской Федерации - один судья.

Председателем квалификационной комиссии всегда является президент адвокатской палаты.

Именно им по мере необходимости, но не реже четырех раз в год, созываются заседания квалификационной комиссии. Последние считаются правомочными, если в заседании присутствуют не менее двух третей членов квалификационной комиссии.

Решения квалификационной комиссии по вопросу о приеме квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, принимаются простым большинством голосов членов

квалификационной комиссии, участвующих в ее заседании, путем голосования именными бюллетенями.

Протокол заседания квалификационной комиссии подписывается всеми членами квалификационной комиссии независимо от позиции, занятой каждым членом при голосовании. Бюллетени для голосования, тексты письменных ответов на вопросы (тестирование) приобщаются к протоколу и хранятся в документации адвокатской палаты как бланки строгой отчетности в течение трех лет.

Решение квалификационной комиссии объявляется претенденту немедленно после голосования.

По результатам рассмотрения жалобы квалификационной комиссией дается заключение о наличии или об отсутствии в действиях (бездействии) адвоката нарушения норм кодекса профессиональной этики адвоката, о неисполнении или ненадлежащем исполнении им своих обязанностей. Это решение принимается простым большинством голосов членов квалификационной комиссии, участвующих в ее заседании, путем голосования именными бюллетенями. Адвокат и лицо, подавшее жалобу на действия (бездействие) адвоката, имеют право на объективное и справедливое рассмотрение жалобы. Указанные лица вправе привлечь к рассмотрению жалобы адвоката по своему выбору.

Адвокаты - члены квалификационной комиссии могут совмещать работу в квалификационной комиссии с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в квалификационной комиссии в размере, определяемом советом адвокатской палаты.

Возглавляет совет адвокатской палаты президент адвокатской палаты. Он обладает следующими полномочиями:

1. представляет адвокатскую палату в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами;
2. действует от имени адвокатской палаты без доверенности;
3. выдает доверенности и заключает сделки от имени адвокатской палаты;
4. распоряжается имуществом адвокатской палаты по решению совета в соответствии со сметой и с назначением имущества;
5. осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата адвокатской палаты;
6. созывает заседания совета;
7. обеспечивает исполнение решений совета и решений собрания (конференции) адвокатов;
8. возбуждает дисциплинарное производство в отношении адвоката или адвокатов при наличии допустимого повода и в порядке, предусмотренном кодексом профессиональной этики адвоката;
9. осуществляет адвокатскую деятельность.

Президент и вице-президенты, а также другие члены совета могут совмещать работу в совете адвокатской палаты с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в совете в размере, определяемом советом адвокатской палаты.

Федеральная палата адвокатов РФ является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов Российской Федерации на основе обязательного членства.

Федеральная палата адвокатов РФ является организацией, уполномоченной на представление интересов адвокатов и адвокатских палат субъектов Российской Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти при решении вопросов, затрагивающих интересы адвокатского сообщества, в том числе вопросов, связанных с выделением средств федерального бюджета на оплату труда адвокатов, участвующих в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда.

Это юридическое лицо, имеющее смету, расчетный и другие счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, печать, штампы и бланки со своим наименованием.

Федеральная палата адвокатов РФ образуется Всероссийским съездом адвокатов. Цели создания Федеральной палаты адвокатов РФ таковы:

- представительство и защита интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления;
- координация деятельности адвокатских палат;
- обеспечение высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

Решения Федеральной палаты адвокатов РФ и ее органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских палат и адвокатов.

Всероссийский съезд адвокатов - это высший орган Федеральной палаты адвокатов РФ.

Созывается он не реже одного раза в два года. Считается правомочным, если в работе съезда принимают участие не менее двух третей адвокатских палат всех субъектов Российской Федерации.

Причем каждая адвокатская палата субъекта Российской Федерации имеет равные права, равное представительство и независимо от количества ее представителей один голос на данном съезде.

Полномочия Всероссийского съезда адвокатов:

1. принимает устав Федеральной палаты адвокатов РФ и утверждает внесение в него изменений и дополнений;
2. принимает кодекс профессиональной этики адвоката, утверждает внесение в него изменений и дополнений;
3. формирует состав совета Федеральной палаты адвокатов РФ, в том числе избирает новых членов и прекращает полномочия членов совета, подлежащих замене, в соответствии с процедурой обновления (ротации) совета, принимает решения о досрочном прекращении полномочий членов совета, а также

утверждает решения совета о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых был прекращен или приостановлен;

4. определяет размер отчислений адвокатских палат на общие нужды Федеральной палаты адвокатов исходя из численности адвокатских палат;

5. утверждает смету расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов РФ;

6. утверждает отчеты совета Федеральной палаты адвокатов РФ, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов РФ;

7. избирает членов ревизионной комиссии Федеральной палаты адвокатов РФ сроком на два года и утверждает ее отчет о результатах финансово-хозяйственной деятельности Федеральной палаты адвокатов РФ;

8. утверждает регламент Всероссийского съезда адвокатов;

9. определяет место нахождения совета Федеральной палаты адвокатов РФ;

10. осуществляет иные функции, предусмотренные уставом Федеральной палаты адвокатов.

Исполнительным органом Федеральной палаты адвокатов РФ является Совет Федеральной палаты адвокатов РФ. Последний избирается Всероссийским съездом адвокатов тайным голосованием в количестве не более 30 человек и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть.

Полномочия Совета Федеральной палаты адвокатов РФ:

1. избирает из своего состава президента Федеральной палаты адвокатов РФ сроком на четыре года и по его представлению одного или нескольких вице-президентов Федеральной палаты адвокатов РФ сроком на два года, определяет полномочия президента и вице-президентов;

2. в период между съездами принимает решения о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых прекращен или приостановлен;

3. представляет Федеральную палату адвокатов РФ в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных российских организациях и за пределами Российской Федерации;

4. координирует деятельность адвокатских палат, в том числе по вопросам оказания адвокатами юридической помощи гражданам Российской Федерации бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и их участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда либо в качестве представителя в гражданском судопроизводстве по назначению суда;

5. содействует повышению профессионального уровня адвокатов, разрабатывает единую методику профессиональной подготовки и переподготовки адвокатов, помощников адвокатов и стажеров адвокатов;

6. защищает социальные и профессиональные права адвокатов;

7. участвует в проведении экспертиз проектов федеральных законов по вопросам, относящимся к адвокатской деятельности;
8. организует информационное обеспечение адвокатов;
9. обобщает дисциплинарную практику, существующую в адвокатских палатах, и разрабатывает в связи с этим необходимые рекомендации;
10. осуществляет методическую деятельность;
11. созывает не реже одного раза в два года Всероссийский съезд адвокатов, формирует его повестку дня;
12. распоряжается имуществом Федеральной палаты адвокатов РФ в соответствии со сметой и с назначением имущества;
13. утверждает норму представительства от адвокатских палат на Всероссийский съезд адвокатов;
14. утверждает регламент совета Федеральной палаты адвокатов РФ и штатное расписание аппарата Федеральной палаты адвокатов РФ;
15. определяет размер вознаграждения президента и вице-президентов, других членов совета Федеральной палаты адвокатов РФ, членов ревизионной комиссии Федеральной палаты адвокатов РФ в пределах утвержденной Всероссийским съездом адвокатов сметы расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов РФ;
16. осуществляет иные функции, предусмотренные уставом Федеральной палаты адвокатов РФ.

Заседания совета Федеральной палаты адвокатов РФ созываются президентом Федеральной палаты адвокатов РФ по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца. Решения на заседаниях принимаются простым большинством голосов, но только если на заседании присутствуют не менее двух третей членов совета Федеральной палаты адвокатов.

Решения совета Федеральной палаты адвокатов РФ принимаются простым большинством голосов членов совета Федеральной палаты адвокатов РФ, участвующих в его заседании.

Совет Федеральной палаты адвокатов РФ не вправе осуществлять адвокатскую деятельность от своего имени, а также заниматься предпринимательской деятельностью.

Полномочия Совета Федеральной палаты адвокатов РФ могут быть прекращены досрочно. Это происходит по требованию не менее чем одной трети адвокатских палат субъектов Российской Федерации. Содержанием данного требования является запрос о созыве внеочередного Всероссийского съезда адвокатов с соответствующей повесткой дня. Всероссийский съезд адвокатов вправе прекратить досрочно полномочия Совета Федеральной палаты адвокатов РФ в случае неисполнения последним требований Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации".

Возглавляет Совет Федеральной палаты адвокатов РФ президент Федеральной палаты адвокатов.

Он вправе:

1. представлять Федеральную палату адвокатов РФ в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами;

2. действовать от имени Федеральной палаты адвокатов РФ без доверенности;

3. выдавать доверенности на представление Федеральной палаты адвокатов РФ в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами и др.;

4. заключать сделки от имени Федеральной палаты адвокатов РФ;

5. распоряжаться имуществом Федеральной палаты адвокатов РФ по решению совета Федеральной палаты адвокатов РФ в соответствии со сметой и с назначением имущества;

6. осуществлять прием на работу и увольнение с работы работников аппарата Федеральной палаты адвокатов РФ;

7. созывать заседания Совета Федеральной палаты адвокатов РФ;

8. обеспечивать исполнение решений Совета Федеральной палаты адвокатов РФ и решений Всероссийского съезда адвокатов;

9. совмещать работу в Совете Федеральной палаты адвокатов РФ с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в совете Федеральной палаты адвокатов РФ в размере, определяемом советом Федеральной палаты адвокатов РФ.

Имущество Федеральной палаты адвокатов РФ формируется за счет отчислений, осуществляемых адвокатскими палатами, грантов и благотворительной помощи (пожертвований), поступающих от юридических и физических лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Федеральная палата адвокатов РФ является собственником данного имущества.

Затраты на общие нужды Федеральной палаты адвокатов РФ состоят из:

- расходов на вознаграждение адвокатов, работающих в органах Федеральной палаты адвокатов РФ;

- компенсаций данным адвокатам расходов, связанных с их работой в указанных органах;

- расходов на заработную плату работников аппарата Федеральной палаты адвокатов РФ;

- материального обеспечения деятельности Федеральной палаты адвокатов РФ;

- иных расходов, предусмотренных сметой Федеральной палаты адвокатов РФ.

Таким образом, система адвокатуры включает в себя три звена:

1. юридическая консультация (адвокатский кабинет, коллегия адвокатов или адвокатское бюро);
2. адвокатская палата субъекта РФ;
3. Федеральная палата адвокатов РФ.

Адвокатская палата субъекта Российской Федерации - негосударственная некоммерческая организация, основанная на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации.

Федеральная палата адвокатов РФ является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов Российской Федерации на основе обязательного членства.

Адвокатура - это профессиональное сообщество адвокатов, не входящее в систему органов государственной власти и местного самоуправления.

Система адвокатуры включает в себя: юридические консультации и другие адвокатские образования первого звена, адвокатские палаты субъектов РФ и Федеральную палату адвокатов РФ.

ГЛАВА 9. НОТАРИАТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Нотариат - система органов, на которые возложено удостоверение сделок, оформление наследственных прав и совершение других действий, направленных на юридическое закрепление прав граждан и юридических лиц и предупреждение их возможного нарушения в дальнейшем.

Нотариальные действия от имени государства совершают нотариусы, занимающиеся частной практикой, главы местных администраций и специально уполномоченные должностные лица местного самоуправления (при их отсутствии) и консульских учреждений в соответствии с их компетенцией.

Подобная структура соответствует европейским стандартам, принятым в романо-германской правовой семье, так как позволяет предусмотреть все случаи, когда потребность гражданина в совершении наиболее значимого и необходимого нотариального действия может быть удовлетворена.

В настоящее время компетенция всех нотариусов не различается, так как частным нотариусам по месту нахождения нотариальной конторы, при условии наличия возможности хранить архивы, предоставляется право вести наследственные дела, принимая меры к охране наследственного имущества и выдавать свидетельства о праве на наследство. В соответствии с действующей редакцией Основ законодательства о нотариате (ст. 35) перечень нотариальных действий нотариусов не является исчерпывающим, так как законодательством субъекта РФ компетенция нотариусов может быть расширена.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, обязаны быть членами нотариальной палаты субъекта РФ, где они осуществляют свою деятельность.

Нотариальные палаты в РФ являются некоммерческими организациями, представляющими собой профессиональное объединение. Нотариальная палата представляет и защищает интересы нотариусов, оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности; организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки нотариусов; возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов; организует страхование нотариальной деятельности

Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, основанное на их обязательном членстве. Федеральная нотариальная палата: осуществляет координацию деятельности нотариальных палат; представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях; обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой; участвует в проведении экспертиз проектов законов Российской Федерации по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью; обеспечивает повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов; организует

страхование нотариальной деятельности; представляет интересы нотариальных палат в международных организациях; обеспечивает создание и функционирование единой информационной системы нотариата; размещает в информационно-телекоммуникационных сетях для свободного доступа неограниченного круга лиц сведения, содержащиеся в единой информационной системе нотариата; обеспечивает электронное взаимодействие нотариусов и государственных и муниципальных информационных систем с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие таких информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме; обеспечивает возможность проверки нотариусами соответствующих требованиям, установленным Федеральным законом от 6 апреля 2011 года N 63-ФЗ "Об электронной подписи", квалифицированных электронных подписей лиц, с которыми нотариусы осуществляют электронное взаимодействие; осуществляет формирование компенсационного фонда и управление им; осуществляет в установленном порядке компенсационные выплаты из компенсационного фонда.

1 января 2015 г. вступили в силу отдельные положения Федерального закона от 29.12.2014 № 457-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4463-1 внесены изменения, направленные на повышение квалификационных требований к нотариусам и лицам, их замещающим, совершенствование порядка проведения стажировки у нотариуса, сдачи квалификационного экзамена, ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, установление контроля за совершением должностными лицами местного самоуправления нотариальных действий, определение порядка направления информации в единую информационную систему нотариата о совершенных должностными лицами местного самоуправления нотариальных действий.

В Российской Федерации на конец 2015 г. утверждено 8015 должностей нотариусов, занимающихся частной практикой.

Фактически в Российской Федерации осуществляют деятельность 7911 нотариусов, занимающихся частной практикой.

По состоянию на 31.12.2015 в Российской Федерации сформирован 2191 нотариальный округ.

С 01.07.2015 прекращена выдача лицензий на право нотариальной деятельности. Право занятия нотариальной деятельностью с указанной даты подтверждается сведениями о сданном квалификационном экзамене и соответствующей записью в реестре нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен.

Нотариусами за отчетный период совершены 60597372 нотариальных действия.

Таким образом, нотариат - система органов, на которые возложено удостоверение сделок, оформление наследственных прав и совершение других действий, направленных на юридическое закрепление прав граждан и юридических лиц и предупреждение их возможного нарушения в дальнейшем.

К нотариальным органам относятся: нотариусы, занимающиеся частной практикой, главы местных администраций и специально уполномоченные должностные лица местного самоуправления и консульских учреждений, нотариальные палаты субъектов РФ и Федеральная нотариальная палата.

Основы законодательства о нотариате ликвидировали монополию государственных органов на совершение нотариальных действий с 01.10.2015. Нотариальные действия в Российской Федерации совершают большей частью нотариусы, занимающиеся частной практикой.

Требования к гражданам, желающим приобрести статус нотариуса. Для этого требуется иметь высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет, достигнуть двадцатипятилетнего возраста и сдать соответствующий квалификационный экзамен.

Не могут стать нотариусами: иностранные граждане, недееспособные и ограниченно дееспособные лица, лица, состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств, судимые за умышленное преступление и отбывающие наказание, исключающее возможность нотариальной деятельности, а также лица, представившие подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса, и лица, ранее освобожденные от полномочий нотариуса на основании решения суда. Регламентирована процедура квалификационного экзамена, установлено его проведение с использованием автоматизированной информационной системы, которая начнет действовать с 01.12.2017.

Стажером нотариуса может быть гражданин Российской Федерации, получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования.

Стажировка проводится в целях подготовки данного гражданина к сдаче квалификационного экзамена. Порядок прохождения стажировки утверждается федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Количество стажеров ежегодно определяется нотариальной палатой по согласованию с территориальным органом юстиции.

Стажировка проводится в течение одного года у нотариуса, занимающегося частной практикой и имеющего стаж нотариальной деятельности не менее чем три года. Срок стажировки может быть сокращен в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой, но не может быть менее чем шесть месяцев.

Время отсутствия стажера в период прохождения им стажировки не засчитывается в срок стажировки.

Нотариальная палата осуществляет организацию стажировки и контроль за ее проведением.

При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Обстоятельства, подтвержденные нотариусом при совершении нотариального действия, включены в перечень обстоятельств, не требующих доказывания в суде, если не опровергнута подлинность нотариально оформленного документа или не нарушен порядок совершения нотариального действия.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты.

Квалификационная комиссия принимает экзамен у лиц, прошедших стажировку и желающих заниматься нотариальной деятельностью.

Квалификационная комиссия образуется при органах юстиции республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя с участием представителей нотариальной палаты. Представители Министерства юстиции Российской Федерации и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю в сфере нотариата, могут принимать участие в работе любой квалификационной комиссии.

Решение квалификационной комиссии может быть обжаловано в месячный срок со дня вручения его копии заинтересованному лицу в апелляционную комиссию.

Апелляционная комиссия образуется при Министерстве юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой на паритетных началах.

Апелляционная комиссия при рассмотрении жалоб истребует из квалификационной комиссии все необходимые материалы. Решение апелляционной комиссии может быть обжаловано в суд в месячный срок со дня его вынесения.

Положения о квалификационной и апелляционной комиссиях утверждаются Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Лица, не выдержавшие квалификационного экзамена, допускаются к повторной его сдаче не ранее чем через год после принятия решения квалификационной комиссией.

Законодательством республик в составе Российской Федерации могут устанавливаться иные сроки повторной сдачи квалификационного экзамена.

Должность нотариуса учреждается и ликвидируется в порядке, определяемом Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется в порядке, определяемом Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты Министерством юстиции Российской Федерации или по его поручению органом юстиции на конкурсной основе из числа лиц, имеющих лицензии. Порядок проведения конкурса определяется Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях:

1. осуждения его за совершение умышленного преступления - после вступления приговора в законную силу;

2. ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке;

3. по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.

Ответственность нотариуса

Нотариус, занимающийся частной практикой, умышленно разгласивший сведения о совершенном нотариальном действии или совершивший нотариальное действие, противоречащее законодательству Российской Федерации, обязан по решению суда возместить причиненный вследствие этого ущерб. В других случаях ущерб возмещается нотариусом, если он не может быть возмещен в ином порядке.

В случае совершения нотариусом, занимающимся частной практикой, действий, противоречащих законодательству Российской Федерации, его деятельность может быть прекращена судом.

В случае неправомерного отказа в совершении нотариального действия, а также разглашения сведений о совершенных нотариальных действиях нотариус компенсирует только причиненный этим реальный ущерб. Компенсация происходит за счет страхового возмещения по договору страхования ответственности нотариуса, при его недостаточности – за счет личного имущества нотариуса, а если и этого имущества недостаточно – за счет средств компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты.

Лицензирование нотариальной деятельности упразднено с 01.07.2015.

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, занимающимися частной практикой, осуществляют нотариальные палаты.

Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляют налоговые органы в порядке и сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Проверка организации работы нотариуса проводится один раз в четыре года. Первая проверка организации работы нотариуса, впервые приступившего к осуществлению нотариальной деятельности, должна быть проведена через год после наделения его полномочиями нотариуса.

Нотариусы обязаны представлять должностным лицам, уполномоченным на проведение проверок, сведения и документы, касающиеся расчетов с физическими и юридическими лицами.

Таким образом, организация нотариальной деятельности предполагает соответствие требованиям, предъявляемым к нотариусам.

Нотариус должен быть членом нотариальной палаты.

Контроль за нотариальной деятельностью осуществляют нотариальные палаты и налоговые органы.

ГЛАВА 10. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства, об этом прямо говорится в преамбуле базового закона в этой области, а именно, в Федеральном законе от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». Там же определено, что действие закона распространяется на все субъекты правовых отношений на территории РФ. Это органы государственной власти и местного самоуправления, организации всех форм собственности и организационно-правовых форм, индивидуальные предприниматели, граждане России, иностранные граждане и лица, не имеющие гражданства. Таким образом, обеспечение пожарной безопасности как состояния защищённости личности, имущества, общества и государства от пожаров – дело каждого из перечисленных в Законе субъектов.

Вместе с тем любой процесс нуждается в управлении и организации системы действий. Для реализации государственной политики государства создаются федеральные органы исполнительной власти, одним из которых является МЧС России.

МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области обеспечения пожарной безопасности. МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области обеспечения пожарной безопасности. Это нормативно закреплено в Положении о Министерстве (Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»).

Роль правового регулирования в области пожарной безопасности состоит в том, чтобы государство и право выступали в качестве гаранта установленной обществом приемлемой для себя степени защищённости от пожаров с учётом всей совокупности политических, экономических и социальных условий. Правовое регулирование должно практически распространяться на все виды деятельности органов государственной власти РФ, органов местного самоуправления, организаций (независимо от форм собственности) и граждан. Именно поэтому законодательство в этой области представляет собой многоуровневую разноплоскостную структуру, основанную на Конституции РФ. По вертикали оно построено по классическому принципу в зависимости от правовой силы актов, издаваемых нормотворческими органами.

Мерами правового характера являются все правовые акты, издаваемые по данному вопросу. Это могут быть не только акты, обладающие признаками нормативности, но и ненормативные правовые акты. К числу первых можно отнести: Федеральный закон «О пожарной безопасности»; другие федеральные законы, касающиеся вопросов пожарной безопасности; нормативные правовые акты Президента и Правительства РФ; ведомственные нормативные правовые

акты; законы субъектов РФ; подзаконные нормативные правовые акты субъектов РФ; акты органов местного самоуправления; локальные правовые акты – правила пожарной безопасности в организациях и инструкции по действиям в случае пожара.

К числу вторых можно отнести все правовые акты, не обладающие признаками нормативности: от назначений должностных лиц организаций, участвующих в обеспечении пожарной безопасности, до принятия актов, ограничивающих в период повышенной пожарной опасности пользование лесами и разведение огня, процессуальные документы, издаваемые органами федерального государственного пожарного надзора (ФГПН) в ходе дознания и производства дел об административных правонарушениях.

В соответствии с Федеральным законом от 21.1.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства. Для реализации этой функции создана система обеспечения пожарной безопасности, под которой понимается совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами (ст. 3 ФЗ 3 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).

Элементы, входящие в состав указанной системы схематично изображены на рисунке 31.



Рис. 31. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности

Существенная роль в процессе обеспечения пожарной безопасности отведена Государственной противопожарной службе МЧС России.

При этом речь идет не только о подразделениях, к компетенции которых относятся действия по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ (главным образом это пожарно-спасательные части), но и об органах, должностные лица, которых осуществляют Федеральный государственный пожарный надзор.

Помимо ГПС МЧС России существуют и другие виды пожарной охраны, однако, головным и координирующим видом остается именно ГПС МЧС России. Виды пожарной охраны представлены на рисунке 32.

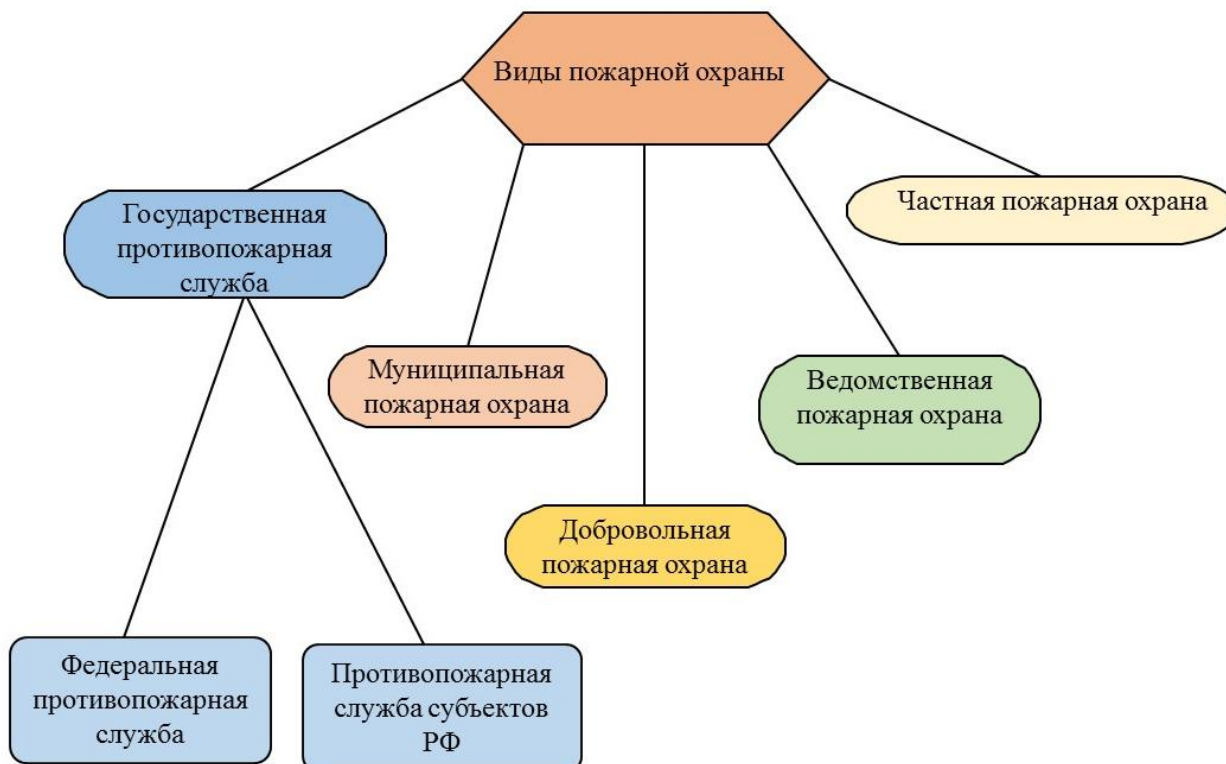


Рис. 32. Виды пожарной охраны

В целом все виды пожарной охраны имеют схожие функции и задачи, отличие состоит лишь в виде и размере области, в рамках которой действует тот или иной вид пожарной охраны, и в конечном итоге задачи всех видов пожарной охраны сводятся к охране права граждан и организаций на безопасность, заключающуюся в защищенности от пожаров.

Необходимо отметить, что к действиям по предупреждению, ликвидации социально-политических, межнациональных конфликтов и массовых беспорядков пожарная охрана не привлекается.

Рассмотрим основные положения федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», который является нормативным правовым актом, содержащим основные положения о всех видах пожарной охраны.

Статья 5. Государственная противопожарная служба

В данной статье устанавливаются правовые основы деятельности ГПС, которая является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства. В указанной норме права не говорится именно о пожарной безопасности, поэтому данное понятие необходимо в контексте приводимой правовой нормы трактовать во всем его многообразии. Вообще в РФ

безопасность личности, общества и государства защищают множество структур: ВС РФ, ОВД, ФСБ, ВВ и т.д. Упоминание ГПС в этом ряду вполне заслуженно.

Также в ч. 1 ст. 5 указано, что ГПС координирует деятельность других видов пожарной охраны. Это означает, что законодатель считает её ведущей силой в деле борьбы с пожарами и их последствиями, и иные виды пожарной охраны – муниципальная, ведомственная, частная, добровольная – в определённой степени подведомственны ГПС.

В ч. 2 данной статьи перечислены структуры, входящие в ГПС:

– федеральная противопожарная служба (далее – ФПС) (ст. 71 Конституции РФ),

– противопожарные службы субъектов РФ (ст. 72 Конституции РФ).

В свою очередь, в соответствии с ч. 3 данной статьи ФПС включает в себя:

1) структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;

2) структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, – региональных центров по делам ГОЧС, органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ;

3) органы федерального государственного пожарного надзора (ФГПН). Их общую задачу можно сформулировать как выявление, пресечение правонарушений в области пожарной безопасности, наказание виновных, обеспечение устранения нарушений закона;

4) пожарно-технические, научно-исследовательские и образовательные учреждения;

5) подразделения ФПС, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения) (пожарные части в аэропортах, морских портах, на атомных электростанциях, нефтеперерабатывающих заводах и других крупных объектах. Их задачи ограничены указанными объектами, хотя они и могут привлекаться для тушения «других» пожаров при наличии экстренной необходимости);

6) подразделения ФПС, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО), а также в особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения) (их задачи ограничены соответствующим объектом. Помимо ЗАТО сюда можно отнести космодромы, военные аэродромы, полигоны и т.д.);

7) подразделения ФПС, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в населенных пунктах (территориальные подразделения) – это те пожарные части, на которые возложена борьба с большей частью пожаров и спасение большей части пострадавших.

В соответствии с ч. 4 ст. 5 организационная структура, полномочия, задачи, функции, порядок деятельности ФПС определяются положением о ФПС – «Положение о федеральной противопожарной службе», утверждённое постановлением Правительства РФ от 20.06.2005 № 385, согласно которому ФПС является составной частью ГПС и входит в систему МЧС России. ФПС в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, нормативными правовыми и иными актами МЧС России.

Задачи, функции и порядок деятельности органов управления, подразделений и учреждений ФПС определяются положениями о них.

Деятельностью ФПС руководит Министр МЧС России. Личный состав ФПС включает в себя состоящих на соответствующих штатных должностях лиц рядового и начальствующего состава; военнослужащих; лиц, не имеющих специальных или воинских званий. В ФПС проходят также службу государственные гражданские служащие (где предусмотрен данный вид государственной службы). Порядок и условия прохождения службы сотрудниками и военнослужащими ФПС определяются Федеральным законом от 23.05.2016 № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Частью 5 ст. 5 установлено, что противопожарная служба субъектов РФ создаётся органами государственной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством субъектов РФ. Конечно, каждый субъект РФ может предусмотреть те или иные особенности деятельности своей противопожарной службы, однако основные положения в законодательстве всех субъектов РФ сходны. В любом случае, единой остается цель деятельности службы – предупреждение и ликвидация пожаров, аварийно-спасательные работы.

Статья 11.1. Муниципальная пожарная охрана

Статья о муниципальной пожарной охране введена в ФЗ № 69-ФЗ Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ и вступила в силу с 1 января 2005. Такие изменения вызваны, в том числе, тем, что до 1 января 2005 в действующем законодательстве отсутствовало понятие муниципальной пожарной охраны, а с его появлением возникла необходимость приведения в соответствии нормативно-правовых актов и регламентирования её деятельности. В свою очередь, эти изменения были вызваны более широкими изменениями законодательства о местном самоуправлении. В соответствии с ч. 1 ст. 11.1 Закона муниципальная пожарная охрана создаётся органами местного самоуправления на территории муниципальных образований.

В соответствии с определением, данным в ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ», под муниципальным образованием понимается городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо

внутригородская территория города федерального значения. Из анализа статей данного Закона вытекает, что обеспечение первичных мер пожарной безопасности входит в компетенцию только поселений и городских округов (подп. 9 п. 1 ст. 14 и подп. 10 п. 1 ст. 16). Согласно этому же Закону органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями входящих в них муниципальных образований. Напомним, что меры пожарной безопасности – это действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности. Следовательно, первичные меры пожарной безопасности – это изначальные мероприятия, реализуемые на низовом уровне, направленные непосредственно на предотвращение неконтролируемых возгораний.

Однако указанные нормы права не устанавливают обязанности указанных муниципальных образований по организации пожарной охраны как совокупности созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ, как это понятие раскрывается в ст. 1 69-ФЗ. Вывод из этого простой: поскольку данный вопрос не нашёл прямого отражения в законодательстве о статусе муниципальных образований и органов местного самоуправления, применяются нормы 69-ФЗ напрямую.

В соответствии с ч. 2 ст. 11.1 69-ФЗ цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок её взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления. Таким образом, данный закон не регламентирует указанные вопросы, как не регламентирует их и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Однако на часть вопросов можно ответить путём анализа других норм рассматриваемого Закона. Так, в силу ч. 2 ст. 4 69-ФЗ основными задачами пожарной охраны являются организация и осуществление профилактики пожаров, спасение людей и имущества при пожарах, организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ. Таким образом, какие бы ещё задачи органы местного самоуправления не возлагали на создаваемые ими подразделения муниципальной пожарной охраны, основными должны быть именно задачи, указанные выше.

Статья 12. Ведомственная пожарная охрана

В ч. 1 ст. 12 69-ФЗ указано, что федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения ведомственной пожарной охраны. Отметим, что таким правом наделены только федеральные органы исполнительной власти. В соответствии с п. 1 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Согласно п. 3-5 этого же Указа федеральное министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности.

Ведомственная пожарная охрана – вид пожарной охраны, органы управления и подразделения которой созданы федеральными органами исполнительной власти или организациями в целях обеспечения пожарной безопасности (ст. 4 69-ФЗ). Часть 1 ст. 12 развивает данную норму, наделяя федеральные органы исполнительной власти, организации создавать органы управления и подразделения ведомственной пожарной охраны – для достижения целей обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с ч. 2 ст. 12 порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются соответствующими положениями, согласованными с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности (т.е. с МЧС России).

Так, в настоящее время в РФ существуют следующие подразделения ведомственной пожарной охраны:

- пожарная охрана в Вооруженных силах РФ (приказ Министра обороны РФ от 13.08.2012 № 2300 «Об утверждении Положения о пожарной охране в Вооруженных Силах Российской Федерации»);

- пожарная охрана Главного управления специальных программ Президента РФ (приказ ГУСП от 17.01.2011 № 3 «Об утверждении Положения о ведомственной пожарной охране Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации»);

- пожарная охрана железнодорожного транспорта РФ (приказ Росжелдора от 07.02.2008 № 46 «Об утверждении Положения о ведомственной пожарной охране железнодорожного транспорта Российской Федерации»);

- пожарная охрана уголовно-исполнительной системы (приказ ФСИН РФ от 14.01.2014 № 4 «Об утверждении Положения о ведомственной пожарной охране уголовно-исполнительной системы»);

- пожарная охрана Службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов Федеральной авиационной службы России (приказ Федеральной авиационной службы России от 11.12.1998 № 361 «О введении в действие Положения о ведомственной пожарной охране Службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов Федеральной авиационной службы России»).

Согласно ч. 4 рассматриваемой статьи контроль за обеспечением пожарной безопасности при эксплуатации воздушных, морских, речных и железнодорожных транспортных средств, а также плавающих морских и речных средств и сооружений осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти, в частности:

1) при эксплуатации воздушных транспортных средств – Федеральным агентством воздушного транспорта (см. постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта»);

2) при эксплуатации морских и речных транспортных средств, а также плавающих морских и речных средств и сооружений – Федеральным агентством морского и речного транспорта (см. постановление Правительства РФ от 23.07.2004 № 371 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта»);

3) при эксплуатации железнодорожных транспортных средств – Федеральным агентством железнодорожного транспорта (см. постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 397 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта»).

Статья 12.1. Частная пожарная охрана

В соответствии с ч. 1 ст. 12.1 69-ФЗ с 2004 г. на территории РФ в населённых пунктах и в организациях создается частная пожарная охрана.

В настоящее время в РФ действуют пожарно-газоспасательная служба ОАО «Архангельский ЦБК», пожарно-газоспасательная служба ОАО «Химпром», ООО «Центр-Спас», ООО «Пожарная охрана «Иркутскэнерго», ОАО «Тяжмаш» и др.

Согласно подп. 14 п. 1 ст. 12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры подлежит лицензированию.

Часть 2 данной статьи закрепляет, что создание, реорганизация и ликвидация подразделений частной пожарной охраны осуществляются в соответствии с ГК РФ.

Так, гл. 4 ГК РФ определяет понятие юридического лица и его виды, регламентирует его правоспособность, устанавливает обязанность государственной регистрации, определяет ответственность юридического лица, возможность создания представительств и филиалов, а также регламентирует другие вопросы, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией юридических лиц.

В ч. 3 ст. 12.1 Закона закреплено, что нормативы численности и технической оснащённости частной пожарной охраны устанавливаются её собственником на добровольной основе с учётом требований нормативных документов по пожарной безопасности. Эти показатели определяются исходя из объёмов предполагаемых услуг, территории оказания услуг в сфере пожарной безопасности, востребованности и иных экономических показателей. Нормативы могут меняться в связи с расширением географии оказания услуг, разработкой и использованием новых научно-технических средств пожаротушения и в связи с иными факторами, но обязательно с учётом требований нормативной базы в сфере пожарной безопасности.

Однако в постановлении Правительства РФ от 31.01.2012 № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров» к лицензионным требованиям при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры отнесены:

- наличие у соискателя лицензии (лицензиата) зданий, помещений и сооружений в соответствии со ст. 76 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании;

- наличие необходимой пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента и технической документации, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;

- требования к сотрудникам (наличие у лицензиата – юридического лица специалиста, ответственного за осуществление соответствующей деятельности, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по специальности «пожарная безопасность», либо иное высшее или среднее профессиональное образование и стаж работы в ГПС на руководящих должностях не менее 3 лет, либо прошедшего профессиональную подготовку в образовательных учреждениях пожарно-технического профиля; а у индивидуального предпринимателя – наличие высшего или среднего профессионального образования по специальности «пожарная безопасность», а также названные выше требования. Кроме того, предъявляется требование о наличии у участвующих в действиях по тушению пожаров работников лицензиата – юридического лица соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (подготовки));

- применение лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности продукции, соответствие которой нормативным требованиям подтверждено декларацией о соответствии или сертификатом соответствия.

Итак, хотя ч. 3 статьи 12.1 и предоставляет собственникам право на добровольной основе определять нормативы численности и технической оснащённости частной пожарной охраны, эти показатели должны соответствовать требованиям нормативных правовых актов в данной сфере (что согласно изменениям, внесённым в Закон ФЗ от 13.07.2015 № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам пожарной безопасности», стало обязательным требованием).

Часть 4 ст. 12.1 закрепляет, что подразделения частной пожарной охраны оказывают услуги в области пожарной безопасности на основе заключённых договоров.

Так, в соответствии со ст. 420 ГК РФ договором признаётся соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. Согласно ст. 432 ГК РФ договор считается

заключённым, если между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение (занятие по составлению Соглашения о взаимодействии).

Как устанавливает ст. 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определённые действия или осуществить определённую деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Таким образом, услуги частной пожарной охраны по спасению людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи, а также по осуществлению тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ оформляются заключением договора возмездного оказания услуг. Статья 13. Добровольная пожарная охрана

Статья 13 69-ФЗ устанавливает, что добровольная пожарная охрана создаётся, а также осуществляет свою деятельность согласно законодательству РФ. То есть фактически эта норма отсылает к иным нормативным-правовым актам, регулирующим данный вид пожарной охраны. К таким актам, в частности, относится ФЗ от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

Добровольная пожарная охрана – социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ (п. 2 ст. 2 ФЗ «О добровольной пожарной охране»).

В соответствии со ст. 9 ФЗ «О добровольной пожарной охране» основными задачами добровольной пожарной охраны в области пожарной безопасности являются:

- 1) осуществление профилактики пожаров;
- 2) спасение людей и имущества при пожарах, проведении аварийно-спасательных работ и оказание первой помощи пострадавшим;
- 3) участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

Под общественным объединением пожарной охраны понимается созданное в соответствии с законодательством РФ социально ориентированное общественное объединение физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений, основной уставной целью которого является участие в осуществлении деятельности в области пожарной безопасности и проведении аварийно-спасательных работ (п. 1 ст. 6 ФЗ «О добровольной пожарной охране»). Право физических лиц на создание общественных объединений пожарной охраны реализуется как непосредственно путём их объединения, так и через юридические лица – общественные объединения.

Общественные объединения пожарной охраны создаются в одной из следующих организационно-правовых форм:

- 1) общественная организация;
- 2) общественное учреждение.

Учредителями общественного объединения пожарной охраны могут выступать физические лица и (или) юридические лица – общественные объединения.

Согласно п. 5 и 6 ФЗ «О добровольной пожарной охране» членами общественного объединения пожарной охраны могут быть физические лица и юридические лица – общественные объединения, чья заинтересованность в совместном достижении целей и решении задач добровольной пожарной охраны в соответствии с нормами устава общественного объединения пожарной охраны оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов объединения. Членам общественного объединения пожарной охраны могут выдаваться удостоверения (членские билеты) установленного образца.

Участниками общественного объединения пожарной охраны могут быть физические лица и юридические лица – общественные объединения, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям и принимающие участие в его деятельности с обязательным оформлением условий своего участия.

Учредители, члены и участники общественного объединения пожарной охраны имеют права и несут обязанности, определённые ФЗ «О добровольной пожарной охране» и уставом общественного объединения пожарной охраны или положением об общественном объединении пожарной охраны (п. 7 ст. 6 ФЗ «О добровольной пожарной охране»).

Общественной организацией пожарной охраны является основанное на членстве общественное объединение пожарной охраны, созданное физическими лицами и (или) юридическими лицами – общественными объединениями для осуществления совместной деятельности, защиты общих интересов и достижения уставных целей.

Для достижения уставных целей они организуют и обеспечивают создание подразделений добровольной пожарной охраны, подготовку добровольных пожарных и материальное стимулирование участия добровольных пожарных в обеспечении пожарной безопасности.

Кроме того, общественные организации пожарной охраны представляют и защищают законные права и интересы добровольных пожарных и иных членов общественных организаций пожарной охраны в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями. Руководящие органы общественных организаций пожарной охраны формируются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством РФ и уставом соответствующей общественной организации пожарной охраны.

Согласно ст. 8 ФЗ «О добровольной пожарной охране» общественным учреждением пожарной охраны является не имеющее членства общественное объединение пожарной охраны, созданное в целях участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях и в организациях.

В форме общественных учреждений пожарной охраны создаются добровольные пожарные команды и добровольные пожарные дружины, ставящие своей целью участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ соответственно на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях (территориальные добровольные пожарные команды или территориальные добровольные пожарные дружины) или в организациях (объектовые добровольные пожарные команды или объектовые добровольные пожарные дружины).

Личный состав добровольной пожарной охраны включает в себя работников добровольной пожарной охраны, состоящих на должностях, предусмотренных штатным расписанием, и добровольных пожарных. Добровольными пожарными могут быть физические лица, достигшие возраста восемнадцати лет и способные по состоянию здоровья исполнять обязанности, связанные с участием в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Состояние здоровья добровольных пожарных определяется в соответствии с порядком, установленным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности. Для личного состава добровольной пожарной охраны учредителем (учредителями) соответствующих общественных объединений пожарной охраны могут быть установлены знаки отличия и форма одежды (ст. 10 ФЗ «О добровольной пожарной охране»).

Правовое обеспечение в области создания и деятельности добровольной пожарной охраны – это совокупность законов и иных нормативно-правовых актов федеральных органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ.

Правовой основой создания и деятельности добровольной пожарной охраны являются Конституция РФ, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, ФЗ «О добровольной пожарной охране», другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты РФ, нормативные правовые акты субъектов РФ и муниципальные правовые акты.

Федеральные законы играют ведущую роль в регулировании правоотношений в сфере деятельности добровольной пожарной охраны в РФ, они обладают высшей юридической силой в отношении иных нормативных актов. Основным актом, регулирующим отношения в области добровольной пожарной охраны, является ФЗ «О добровольной пожарной охране», предметом которого обозначены общественные отношения, возникающие в связи с реализацией физическими лицами и юридическими лицами – общественными объединениями права на объединение для участия в профилактике и (или)

тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, а также в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений пожарной охраны. Данный федеральный закон устанавливает правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны, права и гарантии деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных, регулирует отношения добровольной пожарной охраны с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами РФ, иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» является единственным, который безусловно регулирует создание и деятельность добровольной пожарной охраны, но также к комментируемой сфере можно отнести следующие законы: ФКЗ «О чрезвычайном положении»; ФКЗ «О военном положении»; ФЗ «Об общественных объединениях»; ФЗ «О некоммерческих организациях».

Среди подзаконных нормативных актов, регулирующих правоотношения в области добровольной пожарной охраны, можно выделить постановление Правительства РФ от 30.12.2012 № 1481 «О федеральной целевой программе «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года».

Следующими в ряду нормативных актов, регулирующих деятельность добровольной пожарной охраны, являются приказы, постановления, распоряжения соответствующих министерств, служб и ведомств. К их числу относится, например, приказ МЧС России от 04.08.2011 № 416 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных».

Нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения в этой области, принимаются также на уровне субъектов РФ и муниципальных органов власти.

Как отмечалось выше, кроме подразделений, осуществляющих тушение пожаров, в ГПС МЧС России входят и подразделения, осуществляющие ФГПН.

Один из наиболее сложных аспектов работы должностных лиц надзорных органов – осуществление административно-юрисдикционной деятельности.

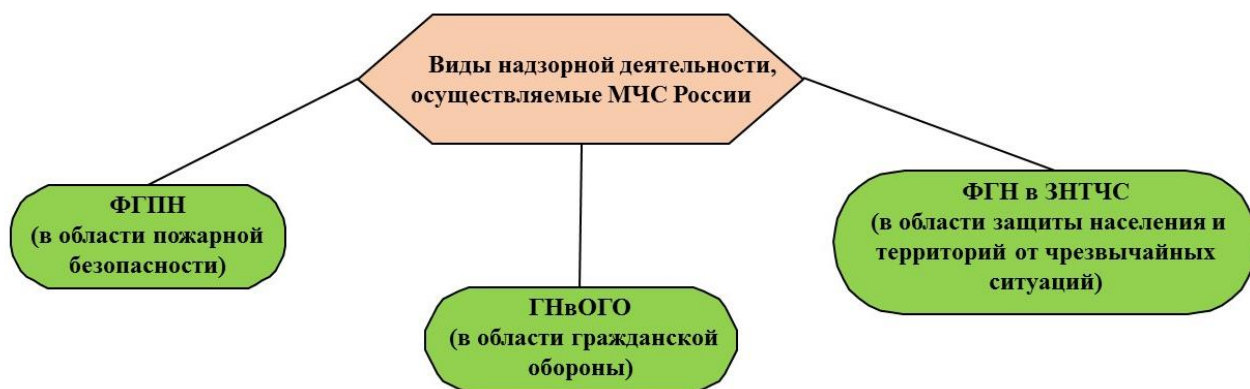


Рис. 33. Виды надзорной деятельности, осуществляемые МЧС России

МЧС России осуществляет надзорную деятельность в трех областях, это представлено на рисунке 33, однако, мы рассматриваем надзорную деятельность в области пожарной безопасности. Рассмотрим правовые основания осуществления ФГПН.

Содержание статьи 6 [18] гласит, что **«Федеральный государственный пожарный надзор, за исключением федерального государственного пожарного надзора, осуществляемого на объектах обороны и на иных объектах специального назначения, на которых осуществляют деятельность федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, а также в лесах, на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности...»;**

Как видно из представленного фрагмента нормативного источника, в Федеральном законе не говорится о каком-то конкретном министерстве, службе или агентстве, ссылка идет на некий уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Для того чтобы разобраться с правовой стороны, что же это за федеральный орган исполнительной власти, необходимо обратиться к содержанию Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденному Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868.

Так, согласно подпункту 4 пункта 8 МЧС России осуществляет государственный надзор за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований по гражданской обороне и пожарной безопасности (за исключением федерального государственного пожарного надзора в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения), а также по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в пределах своих полномочий.

Однако, ни Федеральный закон, ни Указ Президента не могут в полной мере раскрыть каждое из направлений, регулируемых эти законом (Указом). В связи с этим Правительство Российской Федерации издаёт Положения более узкого характера, в частности и применительно к рассматриваемой теме это Положения о видах государственного надзора. Так, каждое из трех указанных ранее направлений надзорной деятельности, относящихся к компетенции МЧС России, имеет соответствующее Положение, утвержденное постановлением

Правительства РФ и содержит все основные моменты осуществления того или иного вида надзорной деятельности, такие как права и обязанности должностных лиц при исполнении государственной функции, перечень структурных подразделений министерства и их должностных лиц, исполняющих государственную функцию.

По надзору в области пожарной безопасности деятельность должностных лиц регулируется Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утверждённым постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. № 290.

При осуществлении надзорной деятельности в области пожарной безопасности должностные лица МЧС России руководствуются Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утв. приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644.

Изучив основные положения приведенного Постановления и Административного регламента на занятиях по дисциплине «Правоохранительные органы» и в ходе самостоятельной работы, вы сможете освоить правила исполнения государственной функции по надзору в области пожарной безопасности, но даже при идеальном знании положений регламента, один вопрос останется открытым – что же такое административно-юрисдикционная деятельность надзорных органов МЧС России и каким образом она осуществляется.

Ответим на эти вопросы по порядку.

Дело в том, что инспектор (для простоты примем инспектора, исполняющего государственную функцию по надзору в области пожарной безопасности) в своей деятельности руководствуется большим количеством нормативных документов и актов и в соответствии с ними выполняет большое количество действий: организует и проводит мероприятия по противопожарной пропаганде, работает с обращениями граждан, планирует проведение проверок и проводит их. На последнем остановимся подробнее.

Инспектор при проведении проверки может как выявить нарушений требований пожарной безопасности, так и не выявить их, и в случае выявления указанных нарушений он обязан будет принять меры по привлечению к ответственности лица, совершившего правонарушение; как правило, это делается путем составления протокола об административном правонарушении. Описанные в этом абзаце действия можно изобразить в виде схемы, представленной на рисунке 34.



Рис. 34. Завершение мероприятий по надзору

И как только должностное лицо составило протокол об административном правонарушении – начинается административно-юрисдикционная деятельность. И если в повседневной рабочей деятельности при совершении вышеуказанных действий инспектор руководствовался большим количеством нормативных актов и документов, то с момента начала производства по делу об административном правонарушении он руководствуется одним нормативным правовым актом – Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ; этот важный аспект можно изобразить в виде схемы, представленной на рисунке 35.

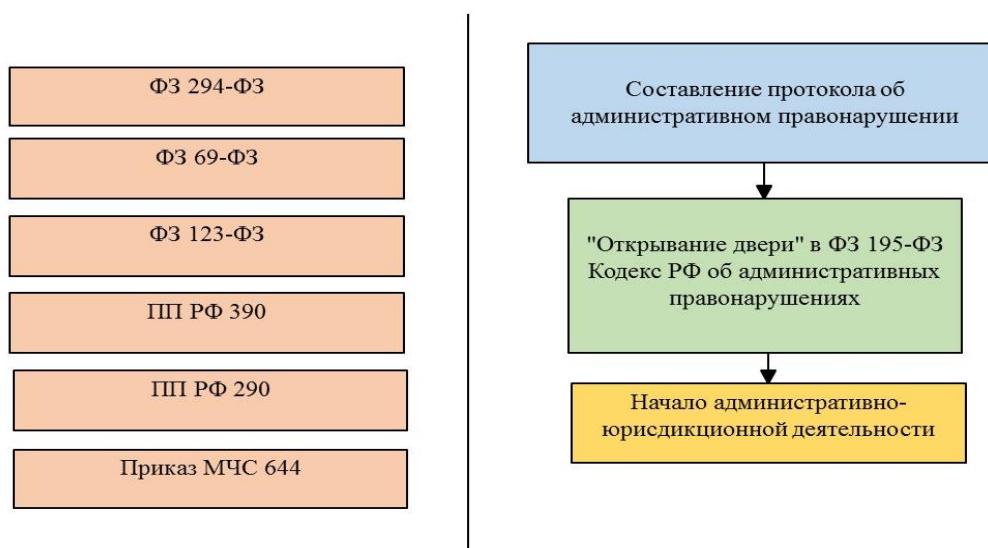


Рис. 35. Начало осуществления административно-юрисдикционной деятельности должностного лица надзорного органа МЧС России

Административно-юрисдикционная деятельность – это урегулированная нормами права деятельность суда и других специально на то уполномоченных государственных органов (должностных лиц) по рассмотрению и разрешению административно-правовых споров и применению мер административного принуждения, протекающая в особой процессуальной форме и предусматривающая восстановление нарушенного права.

Юрисдикция (от лат. *jurisditio* – суд, судопроизводство) – это круг полномочий судебного или административного органа по правовой оценке конкретных фактов, в том числе по разрешению споров и применению предусмотренных законом санкций.

Административное производство – это регламентированная законом деятельность субъектов публичной власти по применению административных наказаний, осуществляемая в административно-процессуальной форме.

Процесс административного производства легче всего освоить разделив его на стадии, стадии в свою очередь, содержат этапы.

Стадии административного производства – это относительно самостоятельные части производства, которые имеют свойственные только им задачи и различаются между собой кругом участников производства, процессуальными действиями (решениями) и оформляемыми документами.

Этапы административного производства – это группы взаимосвязанных процессуальных действий, обеспечивающих выполнение задач административного производства в рамках определенной стадии.

Рассмотрим каждую из стадий в отдельности.

Стадия возбуждения дела – совокупность процессуальных действий, направленных на установление факта административного правонарушения, сбора и процессуального оформления доказательственной базы, а также определения его подведомственности. Этапы стадии представлены на рисунке 36.



Рис. 36. Этапы стадии возбуждения дела об административном правонарушении

Как отмечалось выше – на первой стадии составляется первый процессуальный документ, а именно, протокол об административном правонарушении, он же и является первым доказательством по делу.

Стадия рассмотрения дела – совокупность процессуальных действий, направленных на проверку и юридическую оценку фактических обстоятельств дела и принятии решения по делу. Этапы стадии представлены на рисунке 37.



Рис. 37. Этапы стадии рассмотрения дела об административном правонарушении

На второй стадии принимается решение по делу, и тут также составляется процессуальный документ. Решения могут быть приняты в виде постановления:

- о назначении административного наказания;
- о прекращении производства по делу.

А также в виде определения:

- о передаче дела судье, уполномоченному назначать наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия;
- о передаче дела на рассмотрение по подведомственности.

Стадия пересмотра постановлений (решений) по делу - совокупность процессуальных действий, направленных на восстановление нарушенных прав и интересов граждан, гарантированных Конституцией РФ. Этапы стадии представлены на рисунке 38.



Рис. 38. Этапы стадии пересмотра решений по делу об административном правонарушении

Стадия исполнения постановления (решения) по делу – совокупность процессуальных действий, направленных на обеспечение исполнения вынесенного постановления и предупреждения административных правонарушений в будущем. Этапы стадии представлены на рисунке 39.

Более подробное описание действий должностных лиц, осуществляемых в рамках всех четырех стадий, находится в главах 28-32 [14].



Рис. 39. Этапы стадии исполнения решений по делу об административном правонарушении

Также необходимо сказать несколько слов об участниках производства по делу об административном правонарушении.

Производство по делам об административных правонарушениях складывается из действий ряда государственных органов и лиц. Важную роль в этой деятельности играют государственные органы, их должностные лица, которые уполномочены принимать предусмотренные законом меры по выявлению и предупреждению административных правонарушений, применению и исполнению наказаний. В производстве действуют и другие участники: одни защищают свои интересы, другие привлекаются лишь при производстве отдельных процессуальных действий, содействуют административному производству.

Глава 25 КоАП РФ определяет круг лиц, участвующих в производстве по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности.

Всех субъектов административного производства можно разделить на следующие группы:

1. Лица, интересы которых затрагиваются производством по делу об административном правонарушении, – лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении (ст. 25.1 КоАП РФ), и потерпевший (ст. 25.2 КоАП РФ).

2. Лица, защищающие или представляющие интересы других лиц – законные представители физического лица (ст. 25.3 КоАП РФ), законные представители юридического лица (ст. 25.4 КоАП РФ), защитник и представитель (ст. 25.5 КоАП РФ), Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (ст. 25.5.1 КоАП РФ).

3. Лица, выполняющие процессуальные функции – свидетель (ст. 25.6 КоАП РФ), понятой (ст. 25.7 КоАП РФ), специалист (ст. 25.8 КоАП РФ), эксперт (ст. 25.9 КоАП РФ), переводчик (ст. 25.10 КоАП РФ), прокурор (ст. 25.11 КоАП РФ).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная:

1. Правоохранительные органы: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. И.И. Сыдорука, А.В. Ендольцевой, О.Д. Жука; [И.И. Сыдорук, А.В. Ендольцева, Н.Д. Эриашвили и др.]. – 10-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 463 с.
2. Рыжаков А.П. Правоохранительные органы: учебник для вузов / А.П. Рыжаков. — Изд. 4-е, перераб. — М.: Дело и Сервис, 2015. — 592с.

Дополнительная:

1. Коноваленко Е.П., Лазарев А.А., Мочалов А.М. Административно - юрисдикционная деятельность надзорных органов МЧС России: электронное учебное пособие. – Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2016.

Нормативная:

2. Конституция Российской Федерации (Рос. газета, 25.12.1993, № 237).
3. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»
4. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».
5. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации».
6. Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах РФ».
7. Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в РФ».
8. Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в РФ».
9. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
10. Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в РФ».
11. Федеральный закон от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».
12. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 9 марта 2010 г. № 95-ФЗ).
13. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
14. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». www.pravo.gov.ru.
15. Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

16. Федеральный закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ «Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации».
17. Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ».
18. Федеральный закон от 21.12.94 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
19. Указ Президента РФ от 23 декабря 2007 г. № 1741 «Вопросы Конституционного Суда Российской Федерации».
20. Указ Президента РФ «Вопросы Федеральной службы безопасности РФ» от 19.08.2004 № 960 (СЗ РФ № 28).
21. Указ Президента РФ «Вопросы Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 11.07.2004 г. № 868.
22. Указ Президента РФ от 28 июля 2004 года № 976 «Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ».
23. Положение о Министерстве внутренних дел РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699.
24. Положение о Министерстве юстиции РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1313.
25. Положение о Федеральной службе исполнения наказаний. Утверждено Указом Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1314.
26. Положение о Федеральной службе судебных приставов. Утверждено Указом Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1316.
27. Положение об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 7 июня 2004 г. № 726).
28. Указ Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006.
29. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».
31. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».
32. Приказ Генерального прокурора РФ «Об организации надзора за исполнением закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 09.08.1996 г. № 48.
33. Приказ ФСБ России от 18 сентября 2008 г. № 464 «Об утверждении Регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации».
34. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 29 июля 2002 г. № 211 «Об утверждении Порядка ведения реестров адвокатов субъектов Российской Федерации».
35. Приказ МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по

делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

36. Постановление ВС РФ от 11.02.1993 № 4463-1 «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации о нотариате».
37. Инструкция «О порядке совершения нотариальных действий должностными лицами органов исполнительной власти». Утверждена Министерством юстиции РФ от 19.03. 1996 г.
38. Письмо Минюста России № 12-134375 «О применении приказов Минюста России по вопросам нотариата» от 19.11.2015 г.

Учебное издание

**КОНОВАЛЕНКО Евгений Петрович
МОЧАЛОВ Антон Михайлович
ЕРШОВ Юрий Александрович**

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Учебное наглядное пособие
для обучающихся по специальности
40.05.03 «Судебная экспертиза»

Подготовлено к изданию 09.07.2018 г.
Формат 60×84 1/16. Усл. печ. л. 5,6. Уч.-изд. л. 5,2. Заказ № 21
Отделение организации научных исследований
научно-технического отдела
Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России
153040, г. Иваново, пр. Строителей, 33