

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ИВАНОВСКАЯ ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ»**

**М. Ю. ЦВЕТКОВ    С. П. КОВАЛЬ    И. Н. ПУСТОВАЛОВА**

# **ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

**Учебное пособие**

Иваново 2020

*Рецензенты:*

**Романов О. А.** – заместитель начальника отдела правового сопровождения деятельности организаций, находящихся в ведении МЧС России, Правового департамента МЧС России

**Чёрный С. П.** – профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин ФГБОУ ВО Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, канд. пед. наук, доцент

**Александрова Н. Г.** – заместитель начальника кадрового, правового и психологического обеспечения ФГБОУ ВО Академии ГПС МЧС России, канд. юрид. наук

*Учебное пособие рассмотрено на заседании  
Редакционно-издательского совета ФГБОУ ВО  
Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России  
(протокол № 5 от 22.10.2020 г.)*

**Цветков, М. Ю.**

Теория государства и права: учебное пособие / М. Ю. Цветков, С. П. Коваль, И. Н. Пустовалова. – Иваново: ФГБОУ ВО Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, 2020. – 188 с.

Учебное пособие разработано в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта и рабочей программы учебной дисциплины «Теория государства и права» и представляет собой комплекс учебно-методических материалов. Учебное издание предназначено для курсантов и студентов первого курса очной формы обучения по специальности 40.05.03 – «Судебная экспертиза».

Пособие содержит теоретический материал по дисциплине «Теория государства и права», рисунки, тестовые и практические задания, глоссарий, список литературы. Материалы пособия представляют интерес для будущих судебных экспертов, работников органов государственной власти и местного самоуправления, а также для всех тех, кто интересуется теорией государства и права.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	6
<b>РАЗДЕЛ 1. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА</b> .....	7
<b>Глава 1. Предмет и метод теории государства и права</b> .....	7
1.1. Понятие науки теории государства и права, ее предмет и функции .....	7
1.2. Система методов теории государства и права .....	10
1.3. Теория государства и права в системе гуманитарных и юридических наук .....	12
<b>Глава 2. Происхождение государства и права</b> .....	16
2.1. Общая характеристика власти и социальных норм догосударственного периода..	16
2.2. Основные теории происхождения государства .....	18
2.3. Особенности возникновения права .....	21
<b>Глава 3. Сущность и функции государства</b> .....	24
3.1. Государственная власть: понятие и общие черты .....	24
3.2. Понятие, основные признаки и сущность государства .....	25
3.3. Функции государства: понятие и виды .....	27
3.4. Формы осуществления функций государства .....	28
<b>Глава 4. Типы и формы государства</b> .....	32
4.1. Типы государства: формационный и цивилизационный подход .....	32
4.2. Форма государства .....	34
4.3. Формы государственного правления .....	34
4.4. Формы государственного устройства .....	36
4.5. Политический режим .....	38
<b>Глава 5. Механизм государства и политическая система общества</b> .....	42
5.1. Механизм государства: понятие, основные черты .....	42
5.2. Понятие, признаки и виды органов государства.....	44
5.3. Органы системы МЧС России в системе органов исполнительной власти Российской Федерации .....	47
5.4. Государство в политической системе общества .....	51
<b>Глава 6. Гражданское общество и правовое государство</b> .....	54
6.1. Гражданское общество: понятие и признаки .....	54
6.2. Основные принципы и структура гражданского общества .....	55
6.3. Понятие и сущность правового государства .....	57
<b>РАЗДЕЛ 2. ТЕОРИЯ ПРАВА</b> .....	61
<b>Глава 7. Право и правовая система</b> .....	61
7.1. Понятие, признаки и сущность права .....	61
7.2. Функции и принципы права .....	62
7.3. Типология права. Правовые системы и правовые семьи .....	64
<b>Глава 8. Право в системе социальных норм</b> .....	68
8.1. Место права в системе социальных норм. Виды социальных норм .....	68
8.2. Соотношение права и морали .....	69

<b>Глава 9. Право и личность. Роль МЧС России в обеспечении прав, свобод и обязанностей личности.....</b>	<b>72</b>
9.1. Правовой статус личности: понятие, структура, виды.....	72
9.2. Основные права человека и гражданина .....	74
9.3. Юридические обязанности личности.....	76
9.4. Роль государственных органов системы МЧС России в обеспечении прав, свобод и обязанностей личности.....	77
<b>Глава 10. Правосознание и правовая культура. Профессиональное сознание и правовая культура сотрудников МЧС России.....</b>	<b>83</b>
10.1. Понятие правосознания и его структура. Роль теории государства и права в формировании правовой культуры судебного эксперта .....	83
10.2. Функции и виды правосознания .....	84
10.3. Правовая культура.....	85
10.4. Профессиональное сознание и правовая культура сотрудников МЧС России ....	86
10.5. Роль теории государства и права в формировании правовой культуры судебного эксперта .....	90
<b>Глава 11. Нормы права .....</b>	<b>94</b>
11.1. Понятие и признаки нормы права .....	94
11.2. Структура нормы права .....	95
11.3. Соотношение нормы права и статьи нормативного акта.....	96
11.4. Классификация норм права .....	97
<b>Глава 12. Источники права и правотворчество.....</b>	<b>103</b>
12.1. Источники права: понятие и виды.....	103
12.2. Нормативные акты: понятие и виды .....	104
12.3. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц .....	106
12.4. Понятие, принципы и виды правотворчества .....	108
12.5. Понятие и стадии законотворчества в России .....	109
<b>Глава 13. Система права и система законодательства.....</b>	<b>114</b>
13.1. Понятие, признаки и структурные элементы системы права .....	114
13.2. Предмет и метод правового регулирования как основание деления права на отрасли и институты .....	116
13.3. Основания деления российского права на отрасли. Классификация отраслей прав .....	118
<b>Глава 14. Реализация права .....</b>	<b>122</b>
14.1. Понятие и формы реализации права .....	122
14.2. Применение норм права как особая форма его реализации .....	123
14.3. Акты применения права в системе МЧС РФ.....	124
14.4. Пробелы в праве .....	125
14.5. Толкование норм права.....	126
<b>Глава 15. Правовые отношения .....</b>	<b>130</b>
15.1. Понятие, виды и основания возникновения правоотношений .....	130
15.2. Субъекты правоотношений и их юридические свойства.....	132
15.3. Субъективное право и юридическая обязанность .....	134
15.4. Объекты правоотношений.....	135
<b>Глава 16. Законность и правопорядок .....</b>	<b>138</b>
16.1. Понятие и основные принципы законности .....	138
16.2. Соотношение правопорядка и общественного порядка.....	140
16.3. Гарантии осуществления законности и правопорядка.....	141

<b>Глава 17. Правомерное поведение и правонарушение</b> .....	144
17.1. Правовое поведение: понятие и особенности .....	144
17.2. Правомерное поведение: понятие, состав, мотивация .....	145
17.3. Классификация правомерного поведения .....	146
17.4. Правонарушение: понятие, признаки и виды .....	147
17.5. Обстоятельства, исключающие противоправность деяния .....	149
<b>Глава 18. Юридическая ответственность</b> .....	153
18.1. Понятие и признаки юридической ответственности .....	153
18.2. Принципы юридической ответственности .....	154
18.3. Цели и виды юридической ответственности. Особенности привлечения сотрудников МЧС России к юридической ответственности .....	155
<b>Глава 19. Механизм правового регулирования</b> .....	163
19.1. Понятие и элементы механизма правового регулирования .....	163
19.2. Стадии механизма правового регулирования .....	166
19.3. Эффективность механизма правового регулирования .....	166
<b>Глоссарий юридических терминов</b> .....	170
<b>Заключение</b> .....	183
<b>Список литературы</b> .....	184
<b>Сведения об авторах</b> .....	187

## ВВЕДЕНИЕ

Учебное пособие «Теория государства и права» предназначено для курсантов и студентов, обучающихся по специальности 40.05.03 – «Судебная экспертиза».

Дисциплина «Теория государства и права» относится к базовой части «Дисциплин (модулей)» (Б1.Б.4) образовательной программы по специальности 40.05.03 – «Судебная экспертиза» (специализация «Инженерно-технические экспертизы»).

Цели изучения дисциплины состоят: в комплексном рассмотрении возникновения, становления и развития государства и права как общественных институтов в их взаимосвязи; в ознакомлении обучающихся с понятийно-категориальным аппаратом современной юридической науки и методологией изучения государственно-правовых явлений; в воспитании уважения к государственным и правовым институтам, а также в формировании политико-правовой культуры для практической деятельности в интересах государства и общества.

Учебное пособие содержит два раздела и девятнадцать глав, которые раскрывают природу и сущность государства и права, исторические типы и формы государства и права, их сущность и функции. Данное пособие включает рисунки, тестовые и практические задания для самостоятельной работы, глоссарий юридических терминов и список литературы.

Рабочей программой и тематическим планом дисциплины «Теория государства и права» предусмотрены: аудиторная работа в форме лекций, семинарских занятий и контроля самостоятельной работы, самостоятельная работа обучающихся в виде докладов и рефератов, а также промежуточная аттестация в форме экзамена.

Актуальность данного учебного пособия обусловлена значимостью понимания обучающимися современных тенденций общественного развития, государственно-политической и правовой действительности. Учебное пособие адаптировано для уяснения курсантами и студентами, выбравшими профессию судебного эксперта, основных юридических понятий, терминов, категорий, путем последовательности и простоты изложения материала, выделения в тексте основных положений. В пособии освещены все дидактические единицы дисциплины «Теории государства и права», что может способствовать качественному ее освоению обучающимися.

Новизна учебного пособия заключается в учете особенностей профессиональной культуры и правосознания судебных экспертов, обеспечения прав и свобод гражданина в области чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, юридической ответственности сотрудников МЧС России. Пособие включает темы, связанные с ролью органов МЧС России в системе органов исполнительной власти, актами применения права в сфере чрезвычайных ситуаций.

# РАЗДЕЛ 1. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА

## ГЛАВА 1. ПРЕДМЕТ И МЕТОД ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

### Учебные вопросы:

- 1.1. Понятие науки теории государства и права, ее предмет и функции.
- 1.2. Система методов теории государства и права.
- 1.3. Теория государства и права в системе гуманитарных и юридических наук.

### 1.1. Понятие науки теории государства и права, ее предмет и функции

Наука теория государства и права является базой юридических знаний. Правовые знания развивались на разных этапах: мифологическом, религиозном и философском. Наукой философия становится лишь в XIX в., когда она выделяется из правой философии в самостоятельную науку. В это время появляются система доказательств, терминология, теоретические исследования. Однако для того, чтобы наука стала таковой, ей необходимо иметь четкий предмет и объект исследования, методологию, комплекс закономерностей и обоснование исследований.

В специальной литературе встречается следующее определение «науки теории государства и права»: «**Наука теории государства и права** - это сумма и система знаний об общих политико-юридических закономерностях возникновения, развития и функционирования государственно-правовых явлений (Войтович В.Ю. Теория права и государства: учебное пособие. Ижевск: Удмуртский университет, 2014. С. 19).

Выделяют несколько **специфических черт науки теории государства и права**.

Во-первых, она является вводной наукой, с которой начинается изучение разнообразных правовых явлений и закономерностей.

Во-вторых, данная наука является фундаментальной, так как она способна абстрагировать и обобщать знания.

В-третьих, наука играет интегрирующую роль в правоведении, поскольку изучает опыт разных стран и систематизирует различные теоретические знания, положения, которые вырабатываются гуманитарными и общественными науками.

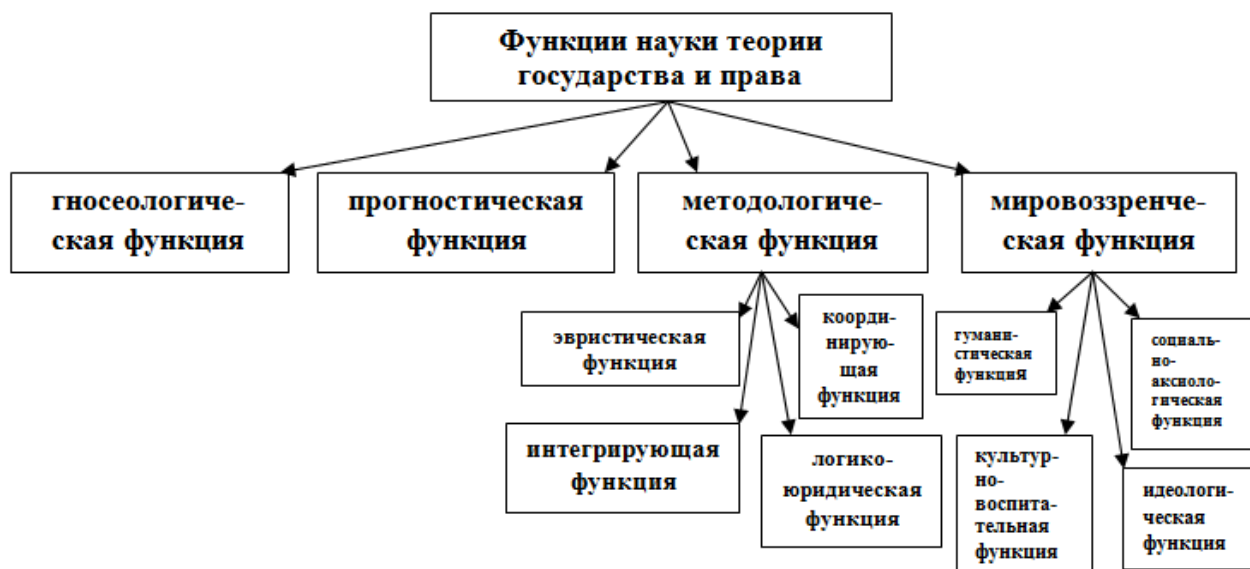
В-четвертых, указанная наука имеет свой специфический предмет.

Наконец, в-пятых, это наука методологическая, так как созданные ею теории, концепции и конструкции используются различными науками (Карташов В. Н. Теория государства и права: учебное пособие для бакалавров / В. Н. Карташов. Ярославль, С. 16-17.).

Многие авторы сходятся во мнении по поводу определения **предмета науки теории государства и права**, под которым понимается система общих закономерностей возникновения, развития и функционирования государственно-правовых явлений (См., например: Комаров С.А. Общая теория государства и права. М.: Юрайт, 1998, С. 7-12; Теория государства и права / под ред. А.А. Клишаса. М.: Статут, 2019. С. 27; Рассказов Л.П. Теория государства и права. М.: РИОР: ИНФРА, 2015. С. 9; Общая теория государства и права / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. С. 7-8 и др.).

В структуре предмета науки предмета теории государства и права следует выделить два элемента: **категориальный аппарат** (термины, определения, понятия) и **юридическую технику** (система принципов и правил оформления правового материала).

Термин «**функция**» (от лат. *functio* — исполнение, осуществление) в русском языке имеет несколько значений: «деятельность, обязанность, работа», «роль, которую выполняет определенный социальный институт». **Функции науки теории государства и права** – это главные направления действия данной науки, которые необходимы для выполнения целей и задач, стоящих перед нею (см. рис. 1).



**Рис. 1.** Функции науки теории государства и права

**Гносеологическая функция** состоит в изучении и объяснении процессов, происходящих в государственно-правовой подсистеме, определении их сущности и содержания, а также тенденций развития.

**Прогностическая функция** заключается в выработке на основе полученных научных знаний прогноза развития государственно-правовых явлений. Это не предсказание, а научный прогноз с той или иной степенью допущения и погрешности.



**Методологическая функция** состоит в том, что методы познания, которые разрабатываются общей теорией, используются отраслевыми юридическими науками для решения различных теоретических задач. Методологическими функциями являются следующие функции: **эвристическая** (создание предпосылок для научных открытий, стимулирование появления новых гипотез и теорий); **координирующая** (создание единого для всех юридических наук понятийного аппарата, системы категорий и структурных элементов юриспруденции); **интегрирующая** (объединение на общей основе данных отраслевых наук, дающее целостную картину предмета); **логико-юридическая** (создание особой системы доказательств юридической науки).

Для **мировоззренческой функции** характерно формирование определенного типа миропонимания общества и индивида. К мировоззренческим функциям относятся следующие функции: **гуманистическая** (формирование в юридической науке и в обществе убеждений, что человеческая личность является ценной, признание и уважение прав человека и гражданина, учет интересов личности в процессе оценки деятельности существующих государственно-правовых институтов); **социально-аксиологическая** (формирование системы социальных ценностей, взаимодействие права и общественной морали); **культурно-воспитательная** (воспитание развитого правосознания и правового поведения, осознания своих прав и обязанностей); **идеологическая** (создание определенной модели общественных отношений, объединение государственных и общественных целей и идеалов).

Выделяют **организационно-прикладную функцию**, которая проявляется в преобразовании, реформировании государственно-правовой жизни, разработке рекомендаций и предложений по решению актуальных проблем государственно-правового строительства, обеспечении научности государственного управления и правового регулирования (См.: Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. М.:Юристъ, 2004. С. 9-10). **Нормативно-прикладная функция** направлена на совершенствование законодательной и правоприменительной деятельности (См.: Клишас А.А. Указ. соч. С. 22).

Ряд авторов к функциям науки теории государства и права относят еще **онтологическую функцию** (См.: Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник / Л. А. Морозова. - 4-е изд., перераб. и доп. Москва: Эксмо, 2010. С. 19; Рассказов Л.П. Указ. соч. С. 13). Онтологическая функция состоит в том, что теория общего права отвечает на вопросы, что такое государство и право, как они возникли, как действуют в настоящее время.

В юридической литературе выделяются **диагностическая и интерпретационная функции** (См.: Карташов. В. Н. Теория государства и права: учебное пособие для бакалавров / В. Н. Карташов. Ярославль: ЯрГУ, 2012. С. 18). Диагностическая функция заключается в установлении реального положения юридических явлений и процессов с учетом различных факторов в политической, экономической и социальной сферах. Интерпретационная функция состоит в объяснении природы юридических явлений, их структур, содержания и форм, функций, места и роли в обществе.

## 1.2. Система методов теории государства и права

Предмет науки состоит из комплекса предполагаемых вопросов, а **метод** – это совокупность приемов и способов, с помощью которых изучаются данные вопросы. **Метод науки теории государства и права** – это система приемов, правил, требований, применяемых для получения истинных знаний.

Основу метода составляет теория познания как методологическая база любой юридической науки. Основными элементами теории познания выступают принципы познания.

**Принципы познания** – это базовые, бесспорные начала исследования, которые позволяют избежать выводов, являющихся недостоверными и неадекватными реальности. Такими принципами являются: **принцип объективности** (полнота эмпирических знаний, существование объективной реальности); **принцип историзма** (изучение различных факторов в процессе эволюции); **принцип детерминизма** (установка цепочки взаимосвязи явлений); **принцип системности** (явления происходят не хаотично, а в определенной системе); **принцип плюрализма** (сосуществование различных философских школ, течений, концепций); **принцип универсализма** (изучение общих закономерностей государственно-правовых институтов); **принцип конкретности** (учет всех условий, в которых находится объект познания).

Большинство специалистов в области теории государства и права выделяют четыре основных метода (см. рис. 2).



Рис. 2. Методы науки теории государства и права.

**Всеобщие методы** используются во всех сферах человеческой деятельности. К данным методам относятся **идеалистический, материалистический и диалектикоматериалистический** методы. С точки зрения метафизического метода государство и право рассматриваются как вечно и неизменно существующие институты независимо от воли человека. Диалектический метод рассматривает явления в движении и подразделяется на материалистический и идеальный методы. Идеальный метод бывает двух видов: объективным (связан с божественной силой) и субъективным (связан с волей человека). В рамках диалектикоматериалистического метода государственно-правовые явления изучаются во взаимосвязи с экономическим базисом, социально-экономическими явлениями.

**Общенаучные методы** — это средства познания, используемые во многих областях научного познания. К данным методам относятся:

1) методы анализа и синтеза (рассмотрение государственно-правового института по частям и как соединение частей);

2) методы индукции и дедукции (умозаключение от частного к общему и наоборот);

3) методы наблюдения и эксперимента (изучение процессов в естественных условиях и искусственной среде);

4) метод аналогии (получение знаний о предмете на основе сходства с другими предметами).

**Специально-научные методы** применяются в юридических науках. К таким методам относятся следующие методы:

1) формально-логический (определение степени адекватности правовых норм);

2) структурно-логический (анализ внутренней структуры государственных институтов и правовых норм);

3) историко-генетический метод (изучение эволюции государства и права);

4) системный (изучение государства и права в системе социальных отношений);

5) герменевтический (толкование терминов и понятий, выявление их скрытого и явного смысла);

6) функциональный (определение функций различных элементов государственного механизма и правовых норм).

**Конкретно-научные методы** относятся к прикладным юридическим наукам. К ним относятся:

1) метод теоретико-правового моделирования (формирование теоретических моделей, в рамках которых создаются идеальные формы государства и права);

2) метод теоретико-правового прогнозирования (предсказывание предполагаемых результатов развития права и государства с учетом эмпирического материала);

3) формально-юридический метод (изучение права без учета связи с другими социальными явлениями (политикой, экономикой, идеологией и т.д.).

4) метод сравнительного правоведения (изучение государства и права путем сопоставления различных государственно-правовых систем).

Необходимо также отметить методы, которые используются в гуманитарных и естественных науках: метод социологического исследования (анкетирование, интервью, наблюдение); кибернетический метод (математические модели, компьютерные программы); математический метод (применение вычислительной техники); статистический метод (данные статистики); синергетический метод (самоорганизация, саморегулирование).

### 1.3. Теория государства и права в системе гуманитарных и юридических наук

Теория государства и права, являясь юридической наукой, относится к гуманитарным наукам. В центре изучения гуманитарных наук находятся общество, человек и социальные институты. Наука теории государства и права имеет тесные связи с философией, социологией, экономической наукой, политологией, историей, психологией, этикой.

**Философия** дает знания об общих закономерностях развития природы, общества и человеческого познания, физического, социального и духовного бытия, формулирует основные выводы, касающиеся развития государства и права. **Социология**, являясь наукой об обществе, общественных отношениях, о личности, рассматривает государство и право через призму социальных связей и взаимоотношений. **Экономическая наука** большое внимание уделяет экономическим факторам, которые оказывают воздействие на государственно-правовые явления. **Политология** дает характеристику государству и праву в контексте политической системы общества. **История** изучает различные явления государственно-правовой действительности на различных исторических этапах развития общества. **Психология** занимается изучением проблем государства и права с учетом социально-психологических особенностей категорий людей. **Этика** рассматривает различные явления государственно-правовой действительности с точки зрения общественного мнения.

Юридические науки подразделяются на следующие группы: **теоретико-правовые науки** (философия права, социология права, сравнительное право или сравнительное правоведение; юридическая конфликтология); **историко-правовые науки** (теория государства и права; история правовых учений; история отечественного государства и права; история государства и права зарубежных стран); **отраслевые науки** (конституционное право; гражданское право; уголовное право; предпринимательское право; энергетическое право и т.д.); **специальные юридические науки** (криминалистика; судебная фотография; судебная медицина и др.); **международное право**. Теория государства и права занимает особое место в системе юридических наук.

Среди теоретико-правовых наук важное место отводится философии права, так как данная наука изучает процессы познания, объясняет сущность правовой материи, занимается процессом изучения и философского объяснения правового бытия. Социология права направлена на выявление правовых начал: свободы, равенства, справедливости и т.д. Объектом исследования сравнительного правоведения является изучение правовых систем различных стран. Сходство теории государства и права и сравнительного правоведения заключается в том, что данные науки используют общий понятийный аппарат (право, система права, правовая норма и т.д.). Юридическая конфликтология, используя методические и теоретические средства из теории государства и права, вырабатывает согласительные процедуры между ветвями власти.

Связь теории государства и права с историко-правовыми науками заключается в том, что последние рассматривают различные историко-правовые явления в хронологическом порядке.

Государство и право тесно взаимодействует с отраслевыми юридическими науками. Отраслевые юридические науки, изучая части государства и правовые нормы, дают фактический материал для теории государства и права.

Теория государства и права изучает государственно-правовую материю, разрабатывает общий понятийный и категориальный аппарат, методы и принципы научного познания для отраслевых наук.

Взимосвязь теории государства и права с криминалистикой, судебной фотографией и судебной медициной носит менее значимый характер.

#### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Дайте определение науки теории государства и права.
2. Перечислите специфические черты науки теории государства и права.
3. Что такое предмет науки теории государства и права?
4. Раскройте содержание предмета науки теории государства и права.
5. Что такое функции науки теории государства и права?
6. Перечислите функции науки теории государства и права и раскройте их содержание.
7. Что такое метод науки теории государства и права?
8. Дайте определение принципов познания науки.
9. Раскройте содержание принципов познания науки.
10. Перечислите методы теории государства и права и передайте их содержание.
11. Определите роль теории государства и права в системе гуманитарных и юридических наук.

#### ***Тестовые задания***

**1. Под ... теории государства и права понимается система общих закономерностей возникновения, развития и функционирования государственно-правовых явлений.**

- 1) методом;

- 2) предметом;
- 3) правоотношением;
- 4) системой;
- 5) структурой.

**2. В структуре предмета науки теории государства и права следует выделить два элемента: ...**

- 1) правоотношение и правовые нормы;
- 2) правосознание и правовую культуру;
- 3) категориальный аппарат и юридическую технику;
- 4) законность и правопорядок;
- 5) источники права и правовые нормы.

**3. ... функция состоит в изучении и объяснении процессов, происходящих в государственно-правовой подсистеме, определении их сущности и содержания, а также тенденций развития.**

- 1) Прогностическая;
- 2) Методологическая;
- 3) Гуманистическая;
- 4) Гносеологическая;
- 5) Мироззренческая.

**4. ... науки теории государства и права – это система приемов, правил, требований, применяемых для получения истинных знаний.**

- 1) Предмет;
- 2) Метод;
- 3) Структура;
- 4) Категория;
- 5) Объект.

**5. ... познания – это базовые, бесспорные начала исследования, которые позволяют избежать выводов, являющихся недостоверными и неадекватными реальности.**

- 1) Предметы;
- 2) Методы;
- 3) Структура;
- 4) Принципы;
- 5) Объект.

### **Практические задания для самостоятельной работы:**

#### **Задание 1.**

При помощи материалистического подхода охарактеризуйте развитие предмета теории государства и права.

#### **Задание 2.**

Выявите сходства и различия между теорией государства и права и другими общественными и юридическими науками.

### **Литература:**

1. Войтович В.Ю. Теория права и государства: учебное пособие. - Ижевск: Удмуртский университет, 2014. - 248 с.
2. Карташов. В. Н. Теория государства и права: учебное пособие для бакалавров / В. Н. Карташов. - Ярославль: ЯрГУ, 2012. - 274 с.
3. Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. М.: Юрайт, 1998. - 416 с.
4. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. - М.: Юристъ, 2004. - 245 с.
5. Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник / Л. А. Морозова. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Эксмо, 2010. - 384 с.
6. Общая теория государства и права / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. - Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. - 392 с.
7. Рассказов Л.П. Теория государства и права: углубленный курс: учебник. - М.: РИОР: ИНФРА, 2015. - 559 с.
8. Теория государства и права в вопросах и ответах: учебное пособие. Издание второе, исправленное и доработанное / А. Ф. Колотов, О. С. Вырлеева-Балаева, В. Н. Симонов, И. В. Скуратов, Ю. В. Ярыгина. - Оренбург: ООО ИПК «Университет», 2013. - 233 с.
9. Теория государства и права: учебник / под ред. д.ю.н., проф. А.А. Клишаса. - М.: Статут, 2019. - 512 с.

## ГЛАВА 2. ПРОИСХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

### Учебные вопросы:

2.1. Общая характеристика власти и социальных норм догосударственного периода.

2.2. Основные теории происхождения государства.

2.3. Особенности возникновения права.

### 2.1. Общая характеристика власти и социальных норм догосударственного периода

От появления первого человека до образования первого государства существовала форма жизнедеятельности людей, которая называется первобытным обществом. В развитии первобытного общества ученые выделяют два этапа: этап **присваивающей экономики** и этап **производящей экономики**. Между данными этапами был рубеж **неолитической революции**.

В период присваивающей экономики человек использовал примитивные орудия труда (камни, палки) для занятия охоты, рыболовства и собирательства.

Формой социальной организации первобытного общества была **родовая община**, т.е. общность (объединение) людей, основанная на кровном родстве и ведущая совместное хозяйство. Родовая община основывалась на кровном родстве, коллективном труде, совместном потреблении, общей собственности и социальном равенстве. Родовая община состояла из нескольких поколений: родителей, мужчин, женщин и детей. Во главе родовой общины были наиболее авторитетные, мудрые, опытные добытчики пищи и знатоки обычаев и ритуалов. **Фратрии (братства)** - это промежуточные формы между родом и племенем, которые существовали только у некоторых народов (например, у греков). **Племя** является союзом родовых общин, имеющим свою территорию, имя, язык, общие религиозные и бытовые обряды. **Союзы племен** - это более крупные объединения народов, которые появились в период разложения первобытнообщинного строя для ведения войн или защиты своей территории от внешних врагов.

Первый этап первобытнообщинного строя характеризуется наличием органов естественного самоуправления. Такими органами выступала община, а власть носила общественный характер.

Выделяют следующие **институты власти**:

1) лидер (предводитель, вождь);

2) совет старейшин;

3) общее собрание всех взрослых членов общины, которое решало наиболее важные вопросы жизни (См.: Морозова Л.А. Указ. соч. С. 29).

Лидер и совет старейшин избирались общиной и в некоторых случаях могли быть заменены на другие институты власти. В совет старейшин также входили наиболее уважаемые члены общины.



Власть в общине была авторитарной и называлась **потестарной** (от лат. «potestus» – власть, мощь). Если члены общины нарушали запреты, правила поведения, ритуалы, то их могли изгнать из общины, а это означало верную смерть.

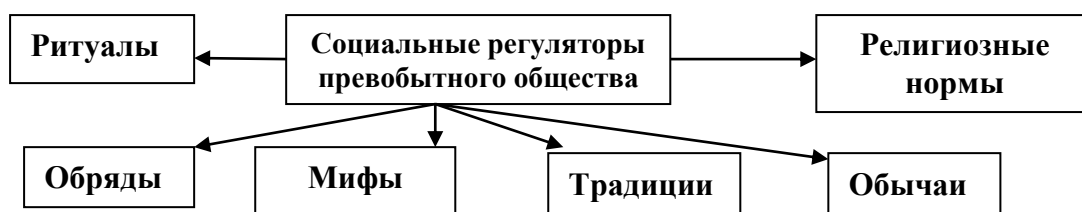
Лидер избирался общим собранием или советом старейшин. Его права были равными правам остальных членов общины. Большое значение придавалось религиозным функциям жрецов и шаманов. Это объяснялось тем, что первобытный человек верил в природные силы, пытался их расположить к себе и всячески задобрить.

Власть в первобытном обществе имела следующие **специфические черты**:

- 1) власть в общине принадлежала общему собранию;
- 2) у мужчин и женщин были равные права голоса;
- 2) отсутствие в общине аппарата управления;
- 3) власть основывалась на авторитете, уважении обычаев;
- 4) род являлся такой формой социальной организации общества, которая могла защитить членов общины (например, за убийство члена общины применялась кровная месть).

Стабильности и упорядоченности общественных отношений способствует не только власть, но и социальные регуляторы поведения. В первобытных обществах регулирование поведения осуществлялось разнообразными нормами, правилами.

Различные регуляторы (мифологические, моральные, правовые) при первобытно-общинном строе преобразовались в **мононормы**, т.е. единые нормы, которые регулировали большие группы общественных отношений: брачно-семейные отношения, отношения в сфере разделения труда, отношения, связанные с распределением пищи, ведением охоты, разрешением споров, ведением войны (см. рис. 3).



**Рис. 3.** Социальные регуляторы первобытного общества.

**Ритуалы** - формы символического внешнего поведения, действия сигнально-знакового характера с целью внушить определённые чувства, побудить человека совершить определённые действия.

Через **обряды** выражались радость, жалость, память об умершем и т.д. (свадебные обряды, обряды захоронения).

**Мифы** содержат знания, художественные образы, нравственные предписания и религиозные представления.

**Традиции** – это стихийно сложившиеся образцы, правила и т.д., которым следует в своем поведении первобытное общество.

**Обычаи** - правила поведения, которые передаются из поколения в поколение, впоследствии становятся правилами в результате многократного повторения.

**Религиозные нормы** - это правила поведения, регулирующие отношения между людьми через призму требований божественных начал.

**По способу выражения социальные нормы** первобытнообщинного периода можно разделить на три вида: запреты, дозволения и обязывания.

**Запреты** означают недопустимость совершать те или иные поступки, например, инцест. Кровосмесительные браки привели к появлению запретов - **табу**. В первобытном обществе каждый род поклонялся своим языческим богам, имел свой **тотем** (своего идола). Табу запрещали инцест и допускали брачно-половое общение только с женщинами из групп с другими тотемами.

**Дозволения (разрешения)** определяют поведение человека или объединений людей (например, указывали на виды животных и время охоты на них, на виды растений и сроки сбора их плодов).

**Обязывания** состоят в организации необходимого поведения во время приготовления еды, строительства жилищ, разжигания костров и поддержания огня, изготовления орудий труда, средств передвижения.

В период перехода от присваивающей экономики к производящей экономике моонормы были заменены обычаями. Процесс замены шел двумя путями: с одной стороны, старые обычаи видоизменялись, а с другой стороны, появлялись новые обычаи (например, переход от кровной мести к выкупу или появление возможности выбора одного из этих вариантов).

## 2.2. Основные теории происхождения государства

В основе **органической теории** лежит тезис о том, что внутреннее устройство государства подобно человеческому организму. Основоположником данной теории является **Платон** (427-347 гг. до н.э.), который в своем сочинении «Государство» сравнивает его с человеком, но взятом в ином, более масштабном измерении. Платон разделил различные категории античного общества на различные ступени (низшие, высокие, высшие). Дальнейшее развитие данная теория получила в XIX в. в трудах английского ученого **Г. Спенсера** (1820-1903), который в своих трудах сопоставил организацию и функционирование общества и живых организмов, выявив их сходства и различия.

**Психологическая теория.** В основе данной теории лежат эмоциональные характеристики (Л.И. Петражицкий), свойственное человеку стремление подчиняться (Н.М. Коркунов) или инстинкты (З. Фрейд). **Л.И. Петражицкий** (1867-1931) считал, что государство появилось благодаря особым свойствам человеческой психики, в том числе стремлению людей к поиску авторитета.

**Расово-антропологическая теория.** Основоположником данной теории является французский социолог **Жозеф Артюр де Гобино** (1816-1882), который

указывал на физические и духовные отличия отдельных рас, недопустимость смешения низших и высших рас. По его мнению, это приводит к упадку и гибели цивилизации и культуры. Другой автор данной концепции немецкий философ **Фридрих Ницше** (1844-1900) считал, что государство появляется в результате насилия в обществе, которое рождает сильную личность в образе сверхчеловека. Учение Ницше было официально признано в нацистской идеологии.

**Теория насилия** связывает возникновение государства с завоеванием и порабощением одних племен другими или насилием одной части общества над другой. Авторами данной теории являются австрийский юрист **Людвиг Гумплович** (1838-1909), немецкие философы **Евгений Дюринг** (1833-1921) и **Карл Каутский** (1854-1938), которые возвели в абсолют насилие и в нем видели сущность общественного развития. Итальянский мыслитель **Никколо Макиавелли** (1469-1527) полагал, что эффективная власть возможна только в государстве, где поданные повинуются своему государю из чувства страха.

**Историко-материалистическая (марксистско-ленинская) теория.** В основе данной концепции положено объяснение происхождения государства с классовых позиций. Авторами данной теории являются **К. Маркс** (1818–1883), **Ф. Энгельс** (1820-1895) и **В.И. Ленин** (1870–1924), которые рассматривали государство как орудие классового господства. По их мнению, государство развивалось в ходе смены общественно-экономических формаций. Кроме того, основоположники марксизма считали, что государство возникает в результате общественного разделения труда, появления частной собственности и раскола общества на классы.

**Патриархальная теория** исходит из того, что государство состоит из увеличивающейся из поколения в поколение семьи. Согласно данной теории главой семьи является монарх (глава государства). Следовательно, все люди должны подчиняться государственной власти. Древнегреческий ученый **Аристотель** (384-322 до н.э.) отождествлял государственную власть с патриархальной властью главы семьи. Китайский философ **Конфуций** (551 - 479 гг. до н.э.) также рассматривал государство как большую семью, в которой младшие должны почитать старших, а старшие (правители) обязаны заботиться о своих подданных (домочадцах).

**Теологическая теория.** Само слово теология произошло от греческих слов theos – бог и logos – учение. Данная теория объясняет происхождение государства божьей волей, результатом промысла божьего. Наибольшее развитие данная теория получила в средневековье. По мнению доминиканского монаха **Фомы Аквинского** (1225 – 1274 года), в людях изначально заложено стремление к объединению. Следовательно, возникает политическая общность (государство), процедура возникновения которого аналогична процессу сотворения мира Богом. Приступая к руководству миром, Бог вносит в него стройность и организованность. Подобно Богу монарх в начале своего правления учреждает и устраивает государство, а затем управляет им.

**Договорная теория** исходит из того, что государство возникает в результате заключения общественного договора, под которым понимается доброволь-

ное объединение людей для лучшего обеспечения свободы и взаимных интересов. Согласно данной теории государство представляет собой некое искусственное образование, созданное для защиты прав и свобод граждан. Отдельные положения данной теории разрабатывались софистами в Древней Греции еще в V - IV в. до н. э. Основные положения договорной теории были сформулированы в работах **Г. Гроция** (Голландия, 1583–1645), **Т. Гоббса** (Англия, 1588–1677), **Д. Локка** (Англия, 1632–1704), **Б. Спинозы** (Нидерланды, 1632–1677), **Ж.-Ж. Руссо** (Франция, 1712–1778), **А.Н. Радищева** (Россия, 1749–1802) и других.

Д. Локк считал, что существует два способа захвата власти: мирный и насильственный. Первый способ, по мнению Д. Локка, предусматривает получение власти государством, которое в дальнейшем действует в интересах общества. Второй способ предусматривает захват власти государством незаконным путем. Д. Локк полагал, что заключая общественный договор с государством, граждане могут выбирать любую форму правления. Т. Гоббс поддерживал идею заключения общественного договора граждан с государством в целях достижения общего блага, обеспечения безопасности населения (подданных) и создания благоприятных условий существования. По мнению Ж.-Ж. Руссо, до появления государства человек чувствовал себя свободным, а с появлением частной собственности возникло социальное неравенство.

**Водная (ирригационная, гидравлическая) теория**, которая была разработана немецким ученым К. Витфогелем, объясняет появление государства наличием орошаемого земледелия, для обеспечения которого необходимы вовлеченность огромных масс населения и организация управления в области распределения труда.

**Патримониальная теория** связывает происхождение государства с сосредоточением права собственности на землю в руках правителей, которая впоследствии трансформируется во власть над людьми.

**Инцестная теория**. Автором данной теории является французский социолог и этнограф **Клод Леви-Строс** (1908–2009). По его мнению, возникновению государства способствовал запрет на кровосмесительную связь между близкими родственниками. Для реализации данного запрета необходимы специальные органы, которые стали прообразом государственной организации.

**Кризисная теория** объясняет возникновение государства следствием суровых экологических потрясений. В силу этого возникает необходимость в организации общества, способного противостоять глобальным кризисам.

**Демографическая теория** считала предпосылкой возникновения государства рост народонаселения, что вело к усложнению организации общественно регулируемых механизмов и их подчиненности единым властным структурам.

В основе **диффузионной теории** лежат процессы зарождения государства, связанные с передачей опыта публичной власти и управления от одних народов другим путем его усвоения в иных исторических условиях.

**Культурная теория** считает одной из причин происхождения государства стремление отдельных личностей к власти и т.д.

**Космогоническая теория** полагает, что человеческие сообщества и государство были созданы инопланетянами и появились из космоса.

### 2.3. Особенности возникновения права

Право возникает одновременно вместе с государством. Государственные органы становятся теми социальными институтами, которые устанавливают правовые нормы и контролируют их выполнение.

Для эффективного управления в политической и экономической сферах государство обязано принимать общеобязательные правила поведения в виде **правовых норм** или придать общеобязательность **правовым обычаям**.

Следует отметить, что между мононормами первобытного общества и нормами права существовала более глубокая преемственность, чем между органами родового самоуправления и органами государства. Наиболее важные из них были санкционированы государством.

На этапе создания государства право выражало интересы экономически господствующих классов. Об этом свидетельствуют древние правовые акты феодального и рабовладельческого строя. Сородичи за совершение кражи наказывались мягче, чем, если бы кражу совершил чужак.

В соответствии с **Законами Хаммурапи** кража имущества наказывалась штрафом или смертной казнью. Если имущество принадлежало служителям религии и высшим государственным органам, то кража такого имущества влекла штраф в десятикратном размере имущества. Если была совершена кража имущества высшего духовного лица или монарха, то вор приговаривался к смертной казни. Аналогичное наказание несло лицо, которое приняло украденное из рук вора.

**Социальная принадлежность** играла огромную роль при совершении различных преступлений (нанесение побоев, увечье, убийство, оскорбление словом и т.д.). Так, например, кровь представителя аристократии оценивалась вдвое и втрое выше, чем кровь простолюдина (крестьянина или ремесленника). Часто жизнь представителя высшего класса была бесценна.

Еще один признак правовой нормы периода зарождения государства – это ее **формальная определенность**, так как она стала оформляться в письменной форме для всеобщего сведения.

Право возникло из-за усложнения социальных связей, обострения противоречий в обществе, регулирование которых первобытные нормы осуществляли все меньше и меньше.

На этапе возникновения права можно выделить **три основных пути**:

1) перерастание мононорм (первобытных обычаев) в нормы обычного права и санкционирование их в этой связи силой государства;

2) правотворчество государства, которое выражается в издании специальных документов, содержащих юридические нормы, — нормативных актов (законов, указов, постановлений и т. п.);

3) судебное право, состоящее из конкретных решений (принимаемых судебными органами и приобретающих характер образцов, эталонов для решения других аналогичных дел).

Географические, культурно-исторические и иные обстоятельства играли огромную роль в процессе возникновения права. Так, например, на Востоке традиции, обычаи, религия оказывали колоссальную роль на право. К основным источникам права на территории Востока относятся нравственно-религиозные воззрения и нормы (идеи Конфуция в Китае, Законы Ману в Индии, Коран в мусульманских странах и т. п.). В Европе кроме обычаев существовали правотворчество государственных органов (законодательные акты) и судебное право (прецеденты).

#### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Перечислите формы социальной организации первобытного общества.
2. Раскройте основные институты власти в первобытном обществе.
3. Что такое мононорма?
4. Дайте определения видам социальных норм в первобытном обществе.
5. Перечислите основные теории государства и раскройте их содержание.
6. Определите пути возникновения права.

#### ***Тестовые задания***

**1. ... - это общность (объединение) людей, основанная на кровном родстве и ведущая совместное хозяйство.**

- 1) Фратрия (братство);
- 2) Родовая община;
- 3) Племя;
- 4) Народ;
- 5) Союз племен.

**2. ... - это промежуточная форма между родом и племенем, существовала только у некоторых народов.**

- 1) Народ;
- 2) Родовая община;
- 3) Племя;
- 4) Фратрия (братство);
- 5) Союз племен.

**3. Основоположником ... является Платон.**

- 1) расово-антропологической теории;
- 2) органической теории;
- 3) теории насилия;
- 4) историко-материалистической (марксистско-ленинской) теории;
- 5) патриархальной теории.

**4. Основоположником ... является французский социолог Жозеф Артур де Гобино.**

- 1) историко-материалистической (марксистско-ленинской) теории;
- 2) органической теории;
- 3) теории насилия;
- 4) расово-антропологической теории;
- 5) патриархальной теории.

**5. ... связывает происхождение государства с сосредоточением права собственности на землю в руках правителей, которая впоследствии трансформируется во власть над людьми.**

- 1) Расово-антропологическая теория;
- 2) Историко-материалистическая (марксистско-ленинская) теория;
- 3) Водная (ирригационная, гидравлическая) теория;
- 4) Патримониальная теория;
- 5) Патриархальная теория.

**Практические задания для самостоятельной работы:**

**Задание 1.**

Проанализируйте роль неолитической революции в развитии первобытного общества.

**Задание 2.**

Проведите сравнительный анализ патриархальной и теологической теорий происхождения государства.

**Задание 3.**

Дайте анализ марксистско-ленинской теории происхождения государства. Какое влияние данная теория оказала на западную правовую науку и советскую юриспруденцию?

**Литература:**

1. Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник / Л. А. Морозова. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Эксмо, 2010. - 384 с.
2. Общая теория государства и права / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. - Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. - 392 с.

## ГЛАВА 3. СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

### Учебные вопросы:

- 3.1. Государственная власть: понятие и общие черты.
- 3.2. Понятие, основные признаки и сущность государства.
- 3.3. Функции государства: понятие и виды.
- 3.4. Формы осуществления функций государства.

### 3.1. Государственная власть: понятие и общие черты

Общество не может существовать без организации совместной деятельности людей, обеспечения порядка в их взаимоотношениях. Инструментом, который способен обеспечить такой порядок, является государственная власть. Государственная власть является одной из разновидностей социальной власти.

В правовой литературе встречается следующее определение государственной власти: «**Государственная власть** - это публично-политическое отношение господства и подчинения между субъектами, опирающееся на государственное принуждение» (Матузов Н.И., Малько А.В. Указ. соч. С. 26).

Государственная власть имеет **общие черты**. Так, **государственная власть:**

- 1) осуществляется через специальные субъекты – государство в целом либо отдельные государственные органы и должностные лица;
- 2) распространяется на все общество, проживающее в той или иной стране;
- 3) обладает авторитетом самого института государства, неравенством статусов (прав и обязанностей) государственного служащего и простого гражданина;
- 4) обладает суверенитетом (имеет право самостоятельно осуществлять свою внешнюю и внутреннюю политику);
- 5) опирается на использование специальных средств управления (законы, политика, идеология, государственное принуждение и др.);
- 6) носит публично-политический характер (призвана выполнять общественные функции, решать общие дела, упорядочивать процесс удовлетворения различного рода интересов);
- 7) опирается на государственное принуждение (имеет право применять силу, когда это необходимо для достижения законных и справедливых целей);
- 8) устанавливает систему налогов;
- 9) организует население по территориальному признаку;
- 10) характеризуется легитимностью и легальностью.



Выделяют **три элемента** в структуре государственной власти:

1) **субъекты**: государственные органы и государственные служащие (должностные лица) – носители государственно-властных полномочий (властвующие).

2) **объекты**: граждане и организации, которые обязаны подчиняться государственной воле или власти государства (подвластные).

3) **определенные отношения** (властеотношения) между властвующими и подвластными, осуществляющие с помощью политических и правовых норм, а также властных действий в целях реализации государственно-властных полномочий (Теория государства и права / под ред. В. А. Сапуна. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского гос. экономического ун-та, 2015. С. 190).

Структура государственной власти дополняется четвертым элементом, который получил название «средства и ресурсы (экономические, социальные, материальные, культурно-информационные), обеспечивающие власть» (Клишас А.А. Указ. соч. С. 94).

### 3.2. Понятие, основные признаки и сущность государства

В специальной литературе существует множество определений государства.

Так, по мнению одних авторов, **государство** – это организация политической власти, которая способствует преимущественному осуществлению конкретных классовых, общечеловеческих, религиозных, национальных и других интересов в пределах определенной территории (Матузов Н.И., Малько А.В. Указ. соч. С. 27).

В юридической литературе встречается следующее определение государства: «**Государство** – это суверенная организация особой политической власти, внешне выраженная в специальном аппарате управления и принуждения» (Карташов. В. Н. Указ. соч. С. 37).

Другие исследователи полагают, что **государство** – «это особая суверенная территориальная организация публичной власти, которая с помощью права и специально созданного аппарата обеспечивает управление делами всего общества» (Наумов С.Ю., А.С. Мордовец А.С., Касаева Т.В. Указ. соч. С. 32).

Государство характеризуется **следующими признаками**:

1) публичная власть (государство имеет аппарат управления, принуждения, правосудия, так как публичная власть – это государственные служащие, армия, органы безопасности, полиция, прокуратура, суды, тюрьмы и другие органы и учреждения);

2) система налогов, кредитов, платежей, займов (они необходимы для выплаты денежного довольствия государственным служащим и реализации различных государственных программ);

3) территориальное деление населения (государство своей властью защищает все слои населения, которые проживают на территории);

4) право (государство с помощью права оформляет государственную власть, придавая ей легитимность);

5) правотворчество и правоприменение (издает различные источники права (нормативные правовые акты, судебные прецеденты, нормативные правовые договоры и т.д.), преобразуя их в правовые нормы (правила поведения); реализует правовые акты на своей территории);

6) монополия на легальное применение силы, принуждения (возможность лишить граждан естественных прав: жизнь и свобода);

7) устойчивые правовые связи с населением, проживающим на его территории (гражданство, подданство);

8) обладание определенными материальными ресурсами для проведения своей политики (государственная собственность, бюджет, валюта, полезные ископаемые и т.п.);

9) монополия на официальное представительство всего общества (другие организации не могут представлять государство);

10) суверенитет (присущее государству верховенство на своей территории и независимость в международных отношениях).

В.Н. Карташов дополняет указанные признаки еще двумя признаками:

1) выражение воли определенных классов;

2) наличие государственных символов: флага, герба, гимна и столицы (Карташов. В. Н. Указ. соч. С. 38).

Другие авторы выделяют еще один важный признак государства: осуществление управления обществом путем выборов и референдума (См., например, Наумов С.Ю., А.С. Мордовец А.С., Касаева Т.В. Указ. соч. С. 30).

Ряд специалистов в области теории государства и права к признакам государства относит язык. Однако это спорное утверждение, так как в некоторых государствах существует несколько языков, например, в Швейцарии, Канаде.

В некоторых странах отсутствуют вооруженные силы, например, в Японии, Коста-Рике, Панаме, поэтому армию также сложно отнести к признакам государства.

Сущность в философии определяется как система наиболее важных, устойчивых, глубинных связей, отношений и внутренних закономерностей, которые характерны для данного явления и определяют его главные черты и тенденции развития. Многими исследователями сущность государства рассматривается в контексте трех элементов: публичной власти, территории и населения. К трактовке сущности государства существует несколько подходов.

**Арифметический (классический) подход** предусматривает, что государство – это совокупность трех элементов: территории, власти, населения.

**Теория элит** считает, что общество делится на элиту и народные массы. Элиты могут участвовать в борьбе за власть, а остальное население имеет право избирать представителей элит.

**Технократическая теория** полагает, что обществом должны управлять специалисты (управленцы, менеджеры, технократы), способные удовлетворять потребности общества.

**Либертарная теория** выступает за минимизацию роли государства в обществе и защищает естественные права и свободы: жизнь, свободу, собственность.

**Теория плюралистической демократии** отвергает тезис о том, что общество состоит из различных классов, так как структура общества дифференцируется по различным признакам (возрасту, профессии, месту жительства, кругу интересов, уровню доходов). Члены общества оказывают огромное влияние на государственную власть, а государство становится выразителем общей воли и интересов всего общества.

**Теория конвергенции** исходит из того, что необходимо взять положительные черты из капитализма и социализма, объединить их и создать новое общество всеобщего благоденствия.

**Общечеловеческий (или общесоциальный) подход** предусматривает способность государства удовлетворить интересы всех слоев населения.

В рамках **религиозного подхода** государство определяется как организация политической власти, в которой религия занимает преимущественное положение.

**Национальная (националистическая) теория** определяет государство как организацию, в которой власть принадлежит титульной нации.

**Расовая теория** считает, что государство способствует преимущественному осуществлению интересов определенной расы за счет удовлетворения интересов других рас.

В настоящее время сущность государства состоит в том, чтобы устранять конфликты между различными слоями населения и находить решения, которые могли бы удовлетворять интересы всех людей.

**Сущность государства** – «это основанная на определенных принципах организация суверенной политической власти, официально представляющая и охватывающая все общество в пределах определенной территории» (Сапун В. А. Указ. соч. С. 183).

### 3.3. Функции государства: понятие и виды

В учебной литературе под **функциями государства** понимаются основные направления его деятельности по решению задач, обусловленных сущностью и социальным назначением государства.

В современных исследованиях под функциями понимается также механизм государственного воздействия на общественные отношения (законодательство, организацию исполнения законов, охрану закона от нарушения). В данном контексте дается следующее определение **функций государства**. Под ними понимается «особый механизм воздействия на общественные отношения и процессы, охватывающий основные направления деятельности государства по управлению обществом» (Сапун В. А. Там же. С. 186).

### Выделяют следующие признаки функций:

- 1) осуществление деятельности государства в важнейших областях общественной жизни;
- 2) прямая связь с сущностью государства и его социальным назначением;
- 3) стремление государства в своей деятельности выполнить глобальные конкретные задачи и достигнуть целей, которые встают на каждом этапе развития общества;
- 4) осуществление функций в определенных формах (чаще всего в правовых) с применением принуждения.

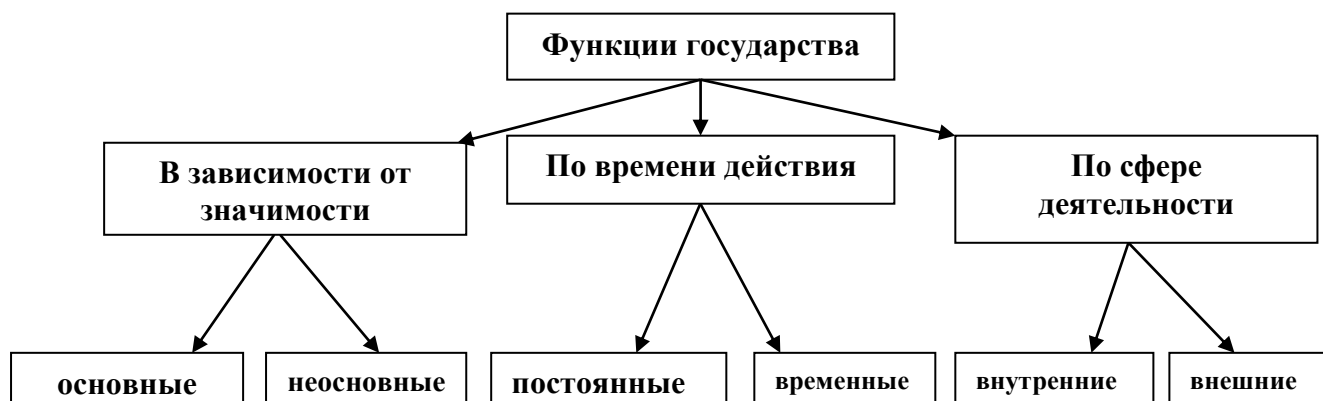


Рис. 4. Функции государства.

Виды функций государства приведены на рис. 4. **Основные функции** определяют стратегические направления деятельности государства, а **неосновные функции** конкретизируют и развивают основные функции.

**Постоянные функции** государства действуют в обычной жизни, а **временные функции** могут действовать в период экономического упадка, в условиях чрезвычайного и военного положения.

**Внутренние функции** подразделяются на политическую, экономическую, социальную, культурную, экологическую функции, а также функции налогообложения и финансового контроля.

К **внешним функциям** относятся: обеспечение обороны и безопасности страны; координация экономического и политического взаимодействия с другими государствами; проведение единой внешней политики, разработка и заключение международных договоров общего содержания, решение глобальных проблем.

### 3.4. Формы осуществления функций государства

В юридической литературе встречается определение форм осуществления функций государства: «**Формы осуществления функций государства** - это способы упорядочения деятельности государства, его органов, граждан, посредством которых реализуются его функции» (Клишас А.А. Указ. соч. С. 111).

Формы осуществления функций государства подразделяются на правовые и неправовые.

**Правовые формы** связаны с деятельностью органов государства, которые издают правовые акты. Как правило, такие органы осуществляют правотворческую и правоприменительную деятельность. Правотворческая деятельность предусматривает издание законов и подзаконных актов парламентами и другими законодательными учреждениями. Правоприменительная деятельность государства связана с реализацией конкретных положений законов и других правовых актов.

**Неправовые (организационные) формы** не связаны с законотворческой деятельностью государства и, как правило, выделяют следующие виды деятельности государственных органов:

1) организационно-регламентирующая деятельность (планирование, контроль, статистика, бухгалтерия, проведение совещаний);

2) организационно-хозяйственная деятельность (предоставление субсидий, субвенций, дотаций, пособий, размещение государственных заказов, кредитование);

3) организационно-идеологическая деятельность (пропаганда, агитация, информирование населения);

4) организационно-политическая деятельность (согласование позиций между различными политическими силами, международные переговоры).

Важно, чтобы неправовые функции были законодательно закреплены в приказах, распоряжениях и иных нормативных актах.

Ряд исследователей приводит еще одну классификацию форм осуществления функций государства (Наумов С.Ю., Мордовец А.С., Касаева Т.В. Указ. соч. С. 37). В соответствии с этой классификацией к указанным формам относятся:

1) законодательная, которая находит свое выражение в виде издания правовых норм различными органами государственной власти;

2) исполнительная, которая обеспечивает реализацию правовых норм и непосредственное правоприменение;

3) судебная, в рамках которой разрешаются споры и выявляются недостатки в процессе реализации норм права;

4) контрольно-надзорная, которая обеспечивает законность и порядок в исполнении требований норм права.

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Что такое государственная власть?
2. Перечислите общие черты государственной власти.
3. Раскройте содержание структуры государственной власти.
4. Дайте различные определения государства.
5. Определите и раскройте признаки государства.
6. Раскройте содержание основных теорий сущности государства.
7. Что такое сущность государства?

8. Дайте определение функций государства.
9. Назовите признаки государства.
10. Дайте характеристику функциям государства.
11. Что такое формы осуществления функций государства?
12. Охарактеризуйте формы осуществления функций государства.

#### *Тестовые задания*

**1. ... – «это публично-политическое отношение господства и подчинения между субъектами, опирающееся на государственное принуждение».**

- 1) Государственный орган;
- 2) Государственная власть;
- 3) Государственное правоотношение;
- 4) Государственный механизм;
- 5) Государственный режим.

**2. ... – это организация политической власти, которая способствует преимущественному осуществлению конкретных классовых, общечеловеческих, религиозных, национальных и других интересов в пределах определенной территории.**

- 1) Публичная власть;
- 2) Гражданское общество;
- 3) Государство;
- 4) Публичное образование;
- 5) Общественная сила.

**3. ... предусматривает, что государство – это совокупность трех элементов: территории, власти, населения.**

- 1) Теория элит;
- 2) Либертарная теория;
- 3) Арифметический (классический) подход;
- 4) Теория плюралистической демократии;
- 5) Технократическая теория.

**4. ... – «это основанная на определенных принципах организация суверенной политической власти, официально представляющая и охватывающая все общество в пределах определенной территории».**

- 1) Механизм государства;
- 2) Структура государства;
- 3) Сущность государства;
- 4) Орган государства;
- 5) Функция государства.

**5. Под ... государства понимаются основные направления его деятельности по решению задач, обусловленных сущностью и социальным назначением государства.**

- 1) принципами;
- 2) признаками;
- 3) функциями;

- 4) формами политической деятельности;
- 5) категориями.

### **Практические задания для самостоятельной работы:**

#### **Задание 1.**

В Коста-Рике отсутствуют вооруженные силы. В соответствии с внешней политикой указанного государства правительство провозглашает отказ от ведения войны и подготовки к ней. Сохраняет ли после этого Коста-Рика признаки современного государства?

#### **Задание 2.**

В чем состоит значение таких признаков государства, как публичная власть, право и суверенитет? Является ли наличие особой государственной идеологии признаком государства?

### **Литература:**

1. Общая теория государства и права / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. - Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, - 2018. 392 с.
2. Теория государства и права: учебник / под ред. д.ю.н., проф. А.А. Клишаса. - М.: Статут, 2019. - 512 с.
3. Теория государства и права: учебное пособие / под ред. В. А. Сапуна. - Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского гос. экономического ун-та, 2015. - 303 с.

## ГЛАВА 4. ТИПЫ И ФОРМЫ ГОСУДАРСТВА

### Учебные вопросы:

- 4.1. Типы государства: формационный и цивилизационный подход.
- 4.2. Форма государства.
- 4.3. Формы государственного правления.
- 4.4. Формы государственного устройства.
- 4.5. Политический режим.

### 4.1. Типы государства: формационный и цивилизационный подход

Под **типом государства** понимается его обобщенная характеристика, содержащая наиболее общие черты различных государств в контексте определенной исторической эпохи. Учеными были разработаны различные подходы к типологизации государств (географический, динамический, политический и др.)

Однако наиболее распространенными оказались два подхода к характеристике государства: **формационный** и **цивилизационный**.

**Формационный подход** предусматривает характеристику государств с точки зрения их общественно-экономической формации. Общественно-экономическая формация включает базис (производственные отношения) и надстройку (государство и право). Решающим фактором общественного развития являются производственные отношения. Основоположниками формационного подхода были К. Маркс, Ф. Энгельс и В.И. Ленин, которые классифицировали государства по следующим **типам**:

- 1) первобытно-общинный;
- 2) рабовладельческий;
- 3) феодальный;
- 4) буржуазный (капиталистический);
- 5) социалистический;
- 6) коммунистический.

Для первой формации характерны низкий уровень труда, неразвитые производственные отношения. Рабовладельческий тип государства предусматривал наличие власти рабовладельцев над рабами, которые находились в собственности свободных граждан. В феодальном обществе существовал класс феодалов-землевладельцев, который присваивал безвозмездный труд крестьян. В капиталистическом обществе класс буржуазии эксплуатировал рабочих, которые не имели средств производства. Социалистическое государство – это государство, в котором предусматривается общественная собственность на средства производства, широкая социальная защищенность слоев населения. Коммунистическое общество – это общество с высоким уровнем производства, общественной формой собственности, уравнительным распределением материальных благ и ресурсов.

По мнению авторов формационного подхода, переход одной формации к другой обусловлен возникновением социальных революций и изменением про-



изводительных и производственных отношений. Изменения в формациях и смена типов государств происходят одновременно. Данный подход длительное время признавался в советском государстве. Современными учеными **формационный подход** был подвержен серьезной критике, так как он **имеет ряд недостатков:**

- 1) догматизация и прямолинейность;
- 2) проблема восточного государства (например, в Китае не было рабовладения);
- 3) представление о социалистическом государстве как о высшем и неэксплуататорском типе государства;
- 4) не учитываются различия между государствами в рамках одной общественно-экономической формации.

**Цивилизационный подход** связан с уровнем цивилизации и культуры в различных обществах. Основные положения цивилизационного подхода были разработаны учеными Л.Н. Гумилевым, А.Дж. Тойнби, Н.Я. Данилевским и др. Согласно различным концепциям существует египетская, китайская, еврейская, греческая, православная и другие виды цивилизаций. На основе этих концепций **цивилизации делятся на три вида:**

- 1) непрогрессивный тип цивилизации (аборигены Австралии, некоторые малые народы Севера, ряд африканских племен и др.);
- 2) восточный тип цивилизации (Китай, империя инков и др.);
- 3) западный тип цивилизации (страны Европы).

К особенностям **восточного типа развития** относятся: коллективизм, рабская покорность, азиатский способ производства, духовность, что препятствовало экономическому прогрессу. Среди особенностей **западного типа развития** следует выделить: индивидуализм, частную собственность, раннее развитие товарно-денежных отношений, которые создавали условия для экономического прогресса.

Американский ученый **Уолд Ростоу** в развитии общества выделил **пять стадий:** стадия традиционного общества, стадия переходного общества, стадия общества, переживающего процесс сдвига, стадия созревающего общества, стадия общества, достигшего высокого уровня народного потребления.

Наконец, английский историк **А. Тойнби** подразделил **общества и государства на 13 типов:** древнегреческий, римский, сирийский, крито-микенский, православный, западный, арабский, дальневосточный, мексиканский, иранский, китайский и др.

Американский профессор **Р. Макайвер** и немецкий политолог **Р. Дарендорф** делят государства на **два типа:** антидемократические (династические) и демократические. Австрийский и американский юрист **Г. Кельзен** наряду с демократией выделяет еще один вид государства – автократию.

**Цивилизационная типология** государств также имела свои **недостатки**:

1) в концепции не выделяется принадлежность государства к политической власти.

2) размытость и аморфность границы между понятиями «культуры» и «цивилизации».

3) недостаточная разработанность такой типологии (существование множества видов и типов государств).

## 4.2. Форма государства

**Форма государства** – «это способ организации политической власти, охватывающий форму правления, форму государственного устройства и политический режим» (Матузов Н.И., Малько А.В. Указ. соч. С. 36).

Важно отметить, что существование той или иной формы зависит от различных **факторов**:

1) расстановки социальных сил, их представительства во власти в данной стране и в данный исторический период времени;

2) различного национального состава населения;

3) специфики культуры и традиций, которые сложились в конкретной стране;

4) влияния внешних сил (например, нахождение советской армии на территории Восточной Европы после 1945 г.);

5) влияния международных связей;

6) особенностей географического положения.

**Виды форм государства** (см. рис. 5):

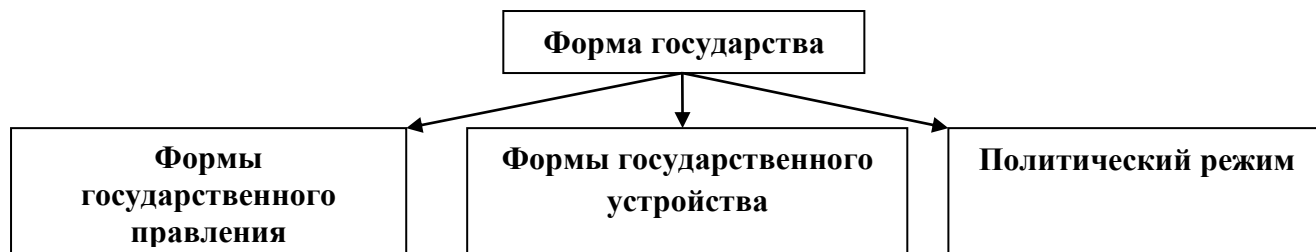


Рис. 5. Формы государства.

## 4.3. Формы государственного правления

**Форма государственная правления** – это организация верховной (высшей) власти в государстве. В учебной литературе выделяются две формы государственного правления: монархия и республика.

**Монархия** (от греческого monarchia – единовластие, единодержавие) – это форма правления, при которой власть полностью или частично сконцентрирована в руках единоличного главы государства (монарха): короля, царя, шаха, императора и т.д.

**Монархия характеризуется следующими основными признаками:**

- 1) государство возглавляет монарх;
- 2) наследственная и династическая передача власти монарха;
- 3) неограниченность определенным сроком деятельности монарха (пожизненное исполнение своих обязанностей);
- 4) отсутствие ответственности монарха за принимаемые им решения.
- 5) независимость от воли народа.

**Монархии подразделяются на абсолютные и ограниченные.**

**Абсолютная монархия** характеризуется юридической и фактической концентрацией всей полноты государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной), а также духовной (религиозной) власти в руках монарха (Саудовская Аравия).

**Конституционная монархия** предусматривает ограничение власти монарха выборным представительным органом.

Конституционная монархия имеет две разновидности: **парламентарную и дуалистическую монархии.**

**Парламентарная монархия** - это такая форма правления, где власть монарха ограничена парламентом (Бельгия, Великобритания, Швеция, Норвегия, Испания, Япония).

**Дуалистическая монархия** - это переходная форма правления от абсолютной к парламентарной монархии (Кувейт, Марокко, Иордания).

Различают также **выборные** (Малайзия), **патриархальные** (Свазиленд), **теократические** (Ватикан) монархии.

На различных исторических этапах выделяют **восточно-деспотические, античные (рабовладельческие), раннефеодальные, сословно-представительные и абсолютные монархии.**

**Республика** (от латинского *res publica* - государственное, общественное дело) - это форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, а его власть является производной от электората или органа законодательной власти.

**К признакам республики относят:**

- 1) выборность и сменяемость власти;
- 2) производность государственной власти от суверенного народа;
- 3) ограниченность полномочий и срока полномочий органов власти;
- 4) различные способы формирования органов исполнительной власти;
- 5) юридическая ответственность государственной власти;
- 6) зависимость от избирателей.

Республики подразделяются на парламентарные и президентские.

В **парламентарной республике** парламент формирует политически ответственное перед ним правительство и избирает (напрямую или же в составе особой коллегии выборщиков) президента, являющегося лишь главой государства (Италия, ФРГ, Швейцария, Германия, Индия, Чехия, Эстония).

В **президентской республике** верховная власть принадлежит президенту как главе государства, который избирается путем выборов (США, Аргентина, Бразилия).

Также различают **смешанные президентские республики** (Франция, Россия, Португалия, Польша, Болгария). В смешанной республике глава государства (президент) и парламент формируются путем прямых выборов всем населением страны.

Выделяют следующие **нетипичные формы правления**: республиканская монархия, монархическая республика, суперпрезидентская республика. Данные формы правления можно разделить на номинальные монархии и номинальные республики.

К номинальным монархиям относится **республиканская монархия** (Малайзия, ОАЭ), в которой выборы монарха проводятся в случае прекращения династии.

**Номинальными республиками** признаются советские республики в составе РСФСР, бывшие республики, относящиеся к странам-участницам Варшавского договора. Существуют также исламские республики (Исламские Республики Иран, Афганистан).

**Суперпрезидентские республики** существуют в Латинской Америке и Африке. Выделяют четыре вида **суперпрезидентских республик**:

1) президентско-монархическая республика (президент возлагает одну разрешенную партию и является носителем единственной идеологии в стране);

2) президентско-милитарная республика (главой государства становится руководитель военного переворота);

3) президентская республика в странах с социалистической идеологией (президент избирается высшим органом единственной в стране правящей партии);

4) президентско-монистическая республика (в конституции предусматривается пожизненное исполнение полномочий президента).

#### 4.4. Формы государственного устройства

**Форма государственного устройства** — это внутренняя национально-территориальная организация государства, соотношение целого и его частей. По форме государственного устройства государства делятся на унитарные и федеративные.

**Унитарное государство** – государство, состоящее из административных территориальных образований, не обладающих признаками государственного суверенитета (Франция, Норвегия, Польша, Великобритания, Швеция).

Выделяют шесть **отличительных черт унитарного государства**:

1) единая система высших и центральных органов власти (президент, парламент, правительство, верховный суд));

2) общая система законодательства;

3) единое гражданство или подданство;

4) единая система судебной власти;

5) одноканальная система налогов (налоги собираются по стране и аккумулируются в центре);

б) политическая зависимость административно-территориальных единиц от центральных органов государственной власти, наделение их достаточно широкой компетенцией в различных сферах жизнедеятельности (См.: Морозова Л.А. Указ. соч. С. 73).

Унитарные государства могут быть **централизованными** и **децентрализованными**. В централизованных унитарных государствах отсутствует местное самоуправление, а власть находится в руках чиновников, присланных из центра (Беларусь, Туркменистан, Монголия, Таиланд, Польша). В децентрализованных унитарных государствах местные органы власти формируются путем выборов и обладают большой самостоятельностью (Великобритания, Швеция).

В составе унитарных государств могут создаваться **автономии**. Автономии делятся на территориальные и экстерриториальные. Территориальные автономии имеют две разновидности: политические и административные автономии. В политических автономиях законы принимаются по строго определенным вопросам, а в административных автономиях свои собственные законы не издаются. Что касается экстерриториальных автономий, то в них сохраняется национальный язык, быт, культура.

**Федерация** – это сложное государство, которое состоит из государственно-подобных образований – субъектов федерации, обладающих государственной самостоятельностью (Россия, США, ФРГ, Бразилия, Индия и др.).

Выделяют **семь специфических черт федерации**:

1) определенная политическая и юридическая самостоятельность субъектов (наличие конституций (США, Мексика, Германия);

2) двухуровневая система органов государственной власти (существуют федеральные органы власти и органы власти субъектов федерации);

3) две системы законодательства – общенациональная и субъектов;

4) двухпалатный парламент включает палату, которая представляет интересы субъектов;

5) наличие двойного гражданства;

6) двухканальная система налогов;

7) разграничение предметов ведения федерации и ее субъектов (Морозова Л.А. Указ. соч. С. 74).

Федерации делятся на **национальные** и **территориальные**. Национальные федерации носят, как правило, временный характер (Чехословакия, Югославия). В территориальных федерациях число субъектов не соответствует количеству национальностей (Канада).

Федерации разделяют на **симметричные** и **ассиметричные**. В ассиметричных федерациях субъекты имеют одинаковый правовой статус. В ассиметричных федерациях существует неравный конституционный статус субъектов.

Также различают **договорные** и **конституционные** федерации. Договорные федерации образовались на основе заключения договора (США), а конституционные – путем принятия конституции (Россия).

**Конфедерация** – это временный союз государств, образуемый для достижения различных целей (Сербия и Черногория, Швейцария).

Выделяют следующие **признаки конфедерации**:

- 1) сохранение суверенитета практически в полном объеме;
- 2) право вето при решении любых межгосударственных вопросов;
- 3) в законодательных органах есть представители всех стран с равными полномочиями;
- 4) коллегиальность исполнительных органов;
- 5) сохранение автономности вооруженных сил, которые формально (а иногда и фактически) могут находиться под общим командованием;
- 6) обязательность норм закона в случае их принятия и опубликования каждым государством;
- 7) совместная с субъектами конфедерации международная политика;
- 8) право субъектов конфедерации выхода и нуллификации (отмена действия актов органов конфедерации на своей территории);
- 9) аккумулярование финансовых средств за счет взносов членов объединения (Рассказов Л.П. Указ. соч. С. 112).

#### 4.5. Политический режим

**Политический режим** - это система методов, способов и средств осуществления политической власти.

**Политический режим выражает:**

- 1) методы осуществления политической власти;
- 2) степень участия граждан в управлении;
- 3) отношение государственных институтов к правовым основам собственной деятельности;
- 4) степень политической свободы в обществе;
- 5) фактическое состояние правового статуса личности.

Политические режимы подразделяются на демократические и антидемократические.

**Демократический режим** предусматривает признание народа источником и субъектом власти.

Выделяют следующие **характерные черты демократического режима**:

- 1) народовластие (власть народа и для народа);
- 2) свобода личности в экономической сфере (свобода предпринимательства и признание частной собственности);
- 3) реальная гарантированность прав и свобод человека и гражданина;
- 4) осуществление государственной власти на основе принципа разделения властей;
- 5) выборность и сменяемость органов власти;

- б) децентрализация государственной власти;
- 7) наличие политико-правовых механизмов, обеспечивающих реальную возможность участия граждан в формировании органов государства и в контроле за ними;
- 8) учет интересов и мнения меньшинства, использование метода согласования при принятии решений;
- 9) политический плюрализм (свобода мысли, убеждений);
- 10) наличие легальной оппозиции (См.: Морозова Л.А. Указ. соч. С. 78).

**Авторитарный режим** ограничивает возможности населения в сфере политической жизни.

К **признакам авторитарного режима** относят следующие признаки:

- 1) ограниченное число реальных носителей власти (диктатор, военная хунта);
- 2) централизация власти и неподконтрольность власти народу (силовые структуры обществу неподконтрольны и используются часто в политических целях);
- 3) сужение или упразднение принципа выборности государственных органов и должностных лиц;
- 4) отказ от разделения властей. Происходит доминирование главы государства и исполнительной власти над представительными органами;
- 5) провозглашаются политические права и свободы личности, но реально не обеспечиваются (Клишас А.А. Указ. соч. С. 139).

**Тоталитарный режим** более жесткий режим по сравнению с авторитарным режимом. При таком режиме власть монополизирована во всех сферах жизнедеятельности. Тоталитаризм имеет **три разновидности**: левый тоталитаризм (коммунизм), правый тоталитаризм (фашизм) и религиозный тоталитаризм (исламский фундаментализм).

#### *Вопросы для самоконтроля*

1. Что такое тип государства?
2. Определите типы государств и раскройте их содержание.
3. В чем состоят недостатки подходов к типологизации государств?
4. Что такое форма государства?
5. От каких факторов зависит существование той или иной формы государства?
6. Определите формы государства.
7. Что такое форма государственного правления?
8. Раскройте содержание форм государственного правления.
9. Дайте определение формы государственного устройства.
10. Раскройте основные формы государственного устройства.
11. Охарактеризуйте политический режим.
12. Перечислите виды политических режимов и охарактеризуйте их.

### *Тестовые задания*

**1. Под ... государства понимается его обобщенная характеристика, содержащая наиболее общие черты различных государств в контексте определенной исторической эпохи.**

- 1) видом;
- 2) типом;
- 3) признаком;
- 4) сущностью;
- 5) свойством.

**2. В рамках формационного подхода К. Маркс, Ф. Энгельс и В.И. Ленин классифицировали государства по ... типам.**

- 1) двум;
- 2) трем;
- 3) четырем;
- 4) пяти;
- 5) шести.

**3. ... в развитии общества выделил пять стадий: стадия традиционного общества, стадия переходного общества, стадия общества, переживающего процесс сдвига, стадия созревающего общества, стадия общества, достигшего высокого уровня народного потребления.**

- 1) А. Тойнби;
- 2) У. Ростоу;
- 3) Р. Макайвер;
- 4) Г. Кельзен;
- 5) Л.Н. Гумилев.

**4. ... – «это способ организации политической власти, охватывающий форму правления, форму государственного устройства и политический режим».**

- 1) Форма государственного устройства;
- 2) Форма государства;
- 3) Форма политического режима;
- 4) Форма организации власти;
- 5) Форма политического правления.

**5. ... – это организация верховной (высшей) власти в государстве.**

- 1) Форма государственного устройства;
- 2) Форма государства;
- 3) Форма политического режима;
- 4) Форма организации власти;
- 5) Форма государственного правления.

### **Практические задания для самостоятельной работы:**

#### **Задание 1.**

Какие аспекты в организации государственной власти отражает форма государственно-территориального устройства? Аргументируйте свой ответ.



## **Задание 2.**

На основе ст. 10 Конституции РФ охарактеризуйте принцип разделения властей. При ответе используйте теории английских и французских просветителей XVIII века.

### **Литература:**

1. Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник / Л. А. Морозова. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Эксмо, 2010. - 384 с.
2. Рассказов Л.П. Теория государства и права: углубленный курс: учебник. - М.: РИОР: ИНФРА, 2015. - 559 с.
3. Теория государства и права: учебник / под ред. д.ю.н., проф. А.А. Клишаса. - М.: Статут, 2019. - 512 с.

## **ГЛАВА 5. МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВА И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА**

### **Учебные вопросы:**

- 5.1. Механизм государства: понятие, основные черты.
- 5.2. Понятие, признаки и виды органов государства.
- 5.3. Органы системы МЧС России в системе органов исполнительной власти Российской Федерации.
- 5.4. Государство в политической системе общества.

### **5.1. Механизм государства: понятие, основные черты**

**Механизм государства** – это система органов государственной власти, включающая аппарат, учреждения и организации, которые обеспечивают деятельность государственной власти и осуществление ими государственных функций.

Механизм государства следует понимать **в двух аспектах:**

- 1) в **узком** смысле как органы государства;
- 2) в **широком смысле** как систему органов и организаций государственной власти.

Выделяют пять основных **особенностей механизма государства:**

- 1) целостная иерархическая система государственных органов и организаций;
- 2) первичность структурных звеньев механизма государственных органов и организаций;
- 3) средство функционирования государственной власти и функций государства;
- 4) наличие непосредственных средств принуждения – судов, органов безопасности, полиции, тюрем, вооруженных сил и др.;
- 5) сложность и многообразие органов государства и государственных организаций (См.: Морозова Л.А. Указ. соч. С. 106).

**Механизм государства** имеет свою **структуру** (его внутреннее строение):

- 1) государственные органы (обладают государственно-властными полномочиями, т.е. средствами, ресурсами и возможностями, связанными с силой государства, с принятием необходимых управленческих решений);
- 2) государственные организации, которые занимаются охранительной деятельностью данного государства (вооруженные силы, службы безопасности, полиция, войска национальной гвардии т.п.);
- 3) государственные учреждения (не обладают властными полномочиями (за исключением их администраций) осуществляют непосредственную практическую деятельность по реализации функций государства в различных сферах жизнедеятельности (библиотеки, больницы, научно-исследовательские учреждения, вузы, школы, театры и т.д.));

4) государственные предприятия (не обладают властными полномочиями (за исключением их администраций), а осуществляют хозяйственно-производственную деятельность, производят продукцию либо обеспечивают производство, выполняют различные работы и оказывают многочисленные услуги для удовлетворения потребностей общества);

5) государственные корпорации (организационно-правовая форма некоммерческих организаций, которые законодательно учреждены для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций);

б) государственные служащие (должностные лица) и чиновники, осуществляющие управленческую деятельность; среди государственных служащих выделяются четыре категории:

а) лица, занимающие должности, связанные с непосредственным исполнением полномочий (президент, председатель правительства, министры, депутаты, сенаторы);

б) лица, занимающие должности для непосредственного обеспечения полномочий вышеуказанных должностных лиц (помощники, консультанты, советники);

в) лица, занимающие должности, создаваемые органами власти для исполнения и обеспечения полномочий этих органов (референты, специалисты, руководители соответствующих структурных подразделений аппарата и др.);

г) лица, не обладающие распорядительными полномочиями (врачи региональных больниц, преподаватели региональных и федеральных вузов, другие служащие, получающие заработную плату из бюджета);

7) организационные и финансовые средства, а также принудительная сила, необходимые для обеспечения деятельности государственного аппарата.

В юридической литературе выделяются **следующие принципы механизма государства:**

1) принцип народовластия (народ осуществляет свою власть напрямую, а также через государственные и местные органы власти);

2) принцип разделения властей (государственная власть делится на законодательную, исполнительную и судебную);

3) принцип гласности (органы власти обязаны давать возможность гражданам знакомиться с документами и материалами, которые непосредственно затрагивают их права и свободы);

4) принцип уважения достоинства личности (никто не имеет право умалять достоинство гражданина, подвергать его пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению);

5) принцип законности (соблюдение всеми органами государственной власти и местной власти, должностными лицами, гражданами и их объединениями обязанности соблюдать Конституцию РФ и законы);

б) принцип гуманизма (признание человека, его прав и свобод высшей ценностью, что является обязанностью государства).

Выделяют еще **четыре принципа** механизма государственной власти:

- 1) единство государственной власти (единство социальных групп, целей и направлений органов государственной власти, правового пространства);
- 2) принцип демократизма (учет интересов большинства населения);
- 3) федерализма (равноправие субъектов в составе федерации);
- 4) профессионализма и компетентности (качественная подготовка государственных служащих) (Клишас А.А. Указ. соч. С. 114).

Также выделяют **три элемента** механизма государства:

1. Нормы права, или нормативная основа регулирования (общие правила, модели поведения).
2. Правоотношение (ему предшествуют юридические факты).
3. Акты реализации прав и обязанностей (поведение участников правоотношения) (См.: Морозова Л.А. Указ соч. С. 296-297).

## 5.2. Понятие, признаки и виды органов государства

**Орган государства (государственный орган)** – «это политическое учреждение, созданное для осуществления функций государства и наделенное для этого полномочиями публично-властного характера» (См.: Клишас А.А. Указ. соч. С. 114.)

Другие авторы понимают под **органом государства** коллектив людей, который обладает властными полномочиями и призван решать установленные законом задачи, а также осуществлять функции государства в определенной сфере жизни общества (См.: Наумов С.Ю. А.С. Мордовец А.С., Касаева Т.В. Указ. соч. С. 59).

В правовой литературе встречается еще одно определение органа государства: «**Орган государства** - это звено государственного аппарата, которое участвует в осуществлении определенных функций государства, и наделено соответствующими властными полномочиями» (Матузов Н.И., Малько А.В. Указ. соч. С. 47).

Ряд авторов связывают государственный орган с государственным аппаратом. По их мнению, **государственный орган** — это составная часть государственного аппарата, который наделен полномочиями государственно-властного характера, и имеет определенную организационную структуру, ресурсную базу, а также обладает определенной экономической и организационной обособленностью и самостоятельностью (См.: Рассказов Л.П. Указ. соч. С. 81).

**Орган государства имеет следующие признаки:**

- 1) представляет собой самостоятельную часть механизма государства, единого государственного аппарата;
- 2) действует от имени государства и по его поручению;
- 3) имеет физическое воплощение в государственных служащих, которые обладают соответствующими задачами и функциями;

4) обладает властно-управленческими функциями, которые оказывают организующее, волевое и целенаправленное воздействие на определенные сферы общественной жизни;

5) создается и функционирует в установленном законом порядке и на основе общих принципов организации;

6) имеет соответствующую компетенцию, т.е. полномочия (права и обязанности), которые предоставляются конкретному органу власти или должностному лицу в целях надлежащего выполнения им определенной сферы государственных или общественно значимых задач и осуществления соответствующих функций;

7) обладает внутренней структурой (министерства, службы, агентства, управления, ведомства, комитеты, отделы, отделения, группы и т.д.);

8) имеет организационно-правовую самостоятельность, которая позволяет обеспечивать эффективное и качественное выполнение работы в рамках полномочий;

9) осуществляет свою компетенцию путем принятия нормативных актов (предписаний общего характера), правоприменительных актов (предписаний индивидуального характера) и осуществления организационной деятельности;

10) имеет необходимую ресурсную базу (здания и сооружения, транспорт, связь, компьютерную технику, оборудование, снаряжение и пр.) и финансовые средства (расчетный счет в банке, необходимые денежные ресурсы), которые необходимы для осуществления его целей и задач;

11) обладает определенным правовым статусом, в котором отражаются положение данного государственного органа и его конкретное социальное содержание;

12) в процессе реализации имущественных прав выступает в качестве юридического лица, т.е. может отвечать по своим обязательствам вверенным ему имуществом, а также от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде;

13) действует на определенной территории (страны или регионов).

**Органы государства классифицируются по следующим основаниям:**

**1. По порядку возникновения:**

1) выборные (первичные, представительные) органы власти, которые формируются народом или его выборными представителями (президент, парламент) и соответственно от них получающие свои полномочия;

2) наследуемые (характерны для государств с монархической формой правления, в которых власть передается по наследству);

3) назначаемые (производные), которые формируются первичными органами, которые наделяют их соответствующими властными полномочиями (правительство, судебные органы, контрольно-надзорные структуры);

**2. По пространственному действию:**

1) общие (высшие) органы власти, действующие на всей территории страны;

- 2) региональные (в федерации и сложном унитарном государстве),
- 3) функционирующие в государственных образованиях в составе страны и распространяющие свою власть на эти регионы;
- 4) местные, действующие в административно-территориальных единицах государства;

### **3. По времени действия:**

- 1) постоянные, функционирующие без каких-либо временных ограничений (президент, парламент, правительство, суды), с учетом возможности избрания или назначения на должности новых лиц, представляющих эти органы;
- 2) временные, создаваемые в связи с возникновением определенных обстоятельств, которые требуют санкций со стороны органов государственной власти (в период чрезвычайного или военного положения);

### **4. По объему и содержанию властных полномочий:**

- 1) учредительные органы, которые создаются населением путем референдума или выборов для создания высших органов государственной власти или принятия новой конституции, утверждающей новые государственные органы (учредительное (конституционное) собрание);
- 2) универсальные органы - институты главы государства, официально представляющего страну, и его полномочия зависят от формы правления в государстве (абсолютная или ограниченная монархия, президентская или парламентарная республика): органы законодательной (представительной) власти (парламент); органы исполнительной власти, исполняющие законы в управленческой деятельности (правительство); органы судебной власти, разрешающие правовые споры (мировой и районный суды); контрольно-надзорные органы (прокуратура, уполномоченный по правам человека, государственные инспекции, счетная палата, контрольно-ревизионное управление);

### **5. По объему компетенции:**

- 1) органы общей компетенции, имеющие полномочия решать системные вопросы различного характера (правительство);
- 2) органы специальной компетенции, которые занимаются конкретными вопросами отраслевого значения (министерства, федеральные службы и агентства).

### **6. По форме осуществления компетенции:**

- 1) коллегиальные (парламент, правительство, верховный и конституционный суды);
- 2) единоначальные (глава государства).

### **7. По правовым формам деятельности:**

- 1) правотворческие (парламент, городская и областная дума);
- 2) правоприменительные (следственный комитет);
- 3) правоохранительные (полиция, органы безопасности).

### **8. По характеру подчиненности:**

- 1) органы «вертикального» подчинения (прокуратура);
- 2) органы «двойного» подчинения (органы отраслевого управления – министерства, управления).

## **9. В зависимости от места органа государства:**

1) центральные органы (осуществляют деятельность на всей территории страны, только они вправе издавать правовые акты федерального уровня, образуются высшими представительными органами или при их участии, например, МЧС России);

2) территориальные органы (осуществляют деятельность на определенной части территории страны, не вправе издавать нормативные акты федерального уровня, формируются соответствующими центральными федеральными органами, например, Главное управление МЧС России по Ивановской области).

### **5.3. Органы системы МЧС России в системе органов исполнительной власти Российской Федерации**

Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 утверждено положение о МЧС России - федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции:

1) по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию;

2) по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) в области обеспечения пожарной безопасности;

4) в области безопасности людей на водных объектах.

МЧС России возглавляет Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации. В МЧС России образуется коллегия в составе министра (председатель коллегии), его заместителей, а также других руководящих работников центрального аппарата, организаций, находящихся в ведении министерства, на которой рассматриваются наиболее важные вопросы деятельности МЧС России.

#### **В систему МЧС России входят (см. рис. 6):**

1) **Центральный аппарат** (руководство, департаменты и подразделения: аппарат министра, Главное управление собственной безопасности, Контрольно-ревизионное управление, Департамент международной деятельности, Главное управление пожарной охраны и др.).

2) **территориальные органы** - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации. В России существует 85 Главных управлений по субъектам РФ. «Головными» управлениями являются: в Центральном федеральном округе – Главное управление МЧС России по г. Москве, в Приволжском федеральном округе – Главное управление МЧС России по Нижегородской области, в Северо-

Западном федеральном округе – Главное управление МЧС России по г. Санкт-Петербургу, в Южном федеральном округе – Главное управление МЧС России по Ростовской области, в Северо-Кавказском федеральном округе – Главное управление МЧС России по Ставропольскому краю, в Уральском федеральном округе – Главное управление МЧС России по Свердловской области, в Сибирском федеральном округе – Главное управление МЧС России по Новосибирской области, в Дальневосточном федеральном округе – Главное управление МЧС России по Хабаровскому краю).



Рис. 6. Структура МЧС России.

**3) федеральная противопожарная служба ГПС** создана для осуществления профилактики и тушения пожаров, проведения федерального государственного пожарного надзора и аварийно-спасательных работ. В настоящее время предельная численность личного состава федеральной противопожарной службы установлена в количестве 251 339 человек, в том числе лиц, имеющих специальные звания, – в количестве 141364 человек, работников – 109 975 человек, включая 29975 работников договорных подразделений.

**4) спасательные воинские формирования МЧС России** формируются в целях защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей в период военных действий и их последствий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Комплекуются военнослужащими и гражданским персоналом. К вышеуказанным формированиям относятся:

- орган управления в центральном аппарате;



– орган управления в Главных управлениях МЧС России по субъекту РФ;

- спасательные центры;
- авиационно-спасательные центры;
- центр обеспечения пунктов управления;
- академия гражданской защиты.

**5) Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России** осуществляет функцию по надзору на водных объектах за пользованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок и иными объектами (пляжами, переправами и наплавными мостами).

**б) аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России.**

**Аварийно-спасательные службы** занимаются решением задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, представляют собой единую систему, в центре которой находятся аварийно-спасательные формирования.

**Российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования** - оперативно-тактическое соединение аварийно-спасательных сил России, предназначенное для оказания иностранным государствам срочной гуманитарной помощи в соответствии с решениями Президента РФ и Правительства РФ и заключенными договорами (соглашениями), создан в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13 октября 1995 № 1010.

**В состав корпуса входят:**

- 1) Государственное унитарное авиационное предприятие;
- 2) Оперативная группа от центрального аппарата МЧС России (назначается приказом Министра);
- 3) Центральный аэромобильный спасательный отряд;
- 4) Агентство по обеспечению и координации российского участия в международных гуманитарных операциях;
- 5) Оперативный неснижаемый аэромобильный резерв чрезвычайного гуманитарного реагирования;
- 6) 179 спасательный центр.

**Поисково-спасательные службы** предназначены для проведения поисково-спасательных работ (поиска людей или имущества) в труднодоступной местности в условиях чрезвычайных ситуаций.

**Военизированные горноспасательные части** занимаются аварийно-спасательными работами под землей для спасения шахтеров. Осуществляют свою деятельность в 32 субъектах РФ, на территории которых находятся горнодобывающие предприятия.

**Образовательные учреждения:**

1. Академия гражданской защиты МЧС России.
2. Академия ГПС МЧС России.

3. Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России.

**4. Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России.**

**5. Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России.**

6. Уральский институт ГПС МЧС России.

7. Воронежский институт повышения квалификации сотрудников ГПС МЧС России.

**Учебные центры ФПС МЧС России** являются образовательными учреждениями дополнительного профессионального образования, которые осуществляют первоначальное обучение, повышение квалификации и переподготовку сотрудников и работников пожарной охраны МЧС России.

**Научно-исследовательские учреждения:**

**1. Всероссийский научно-исследовательский институт противопожарной обороны** занимается научно-технической деятельностью в области пожарной безопасности.

**2. Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России (Центр «Антистихия»):**

1) проводит мониторинг объектов окружающей среды, чрезвычайных ситуаций и их источников (шквалов, ураганов, смерчей, оползней и т.д.);

2) осуществляет прогнозирование чрезвычайных ситуаций и их последствий (кратковременные, среднесрочные и долгосрочные прогнозы);

3) создает, развивает и анализирует данные по чрезвычайным ситуациям на территории РФ.

**3. Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России** является базовой научной организацией государств — участников СНГ в области науки и высоких технологий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

**4. Центр стратегических исследований гражданской защиты** осуществляет анализ, обобщение и разработку стратегически важных проблем и приоритетных направлений государственной политики в области гражданской защиты страны.

**Медицинские учреждения:**

**1. Всероссийский центр экстренной и радиационной медицины им. А.М. Никифорова** оказывает медицинскую помощь участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и другим лицам, пострадавшим от радиации.

**2. Вторая Центральная поликлиника МЧС России** — это многопрофильное лечебно-профилактическое учреждение, в котором оказываются медицинские услуги по 60 направлениям.

## 5.4. Государство в политической системе общества

Государство является важнейшим элементом политической системы общества. Слово «политика» происходит от греческого polis, что значит «государство».

**Политическая система общества** - это система государственных и негосударственных институтов, которые позволяют осуществлять политическую власть и управление обществом.

**Структура политической системы** – это способ связи ее элементов в единое, целостное системное образование, т. е. установление устойчивых связей и отношений между элементами этой системы. В юридической литературе принято выделять следующие **подсистемы политической системы**:

**Политическую систему** образуют следующие элементы:

- 1) политическая организация общества (государство, политические партии и движения, общественные организации и т.п.);
- 2) политическое сознание (идеи, ценности, теории, учения, убеждения и пр.);
- 3) политические отношения, формирующиеся между участниками общественной жизни по поводу политической власти;
- 4) политико-правовые нормы, которые регулируют политическую жизнь общества и процесс осуществления политической власти.
  - а) институциональная подсистема (политические партии, профсоюзы органы МЧС России);
  - б) нормативная подсистема (обычаи, традиции, судебные прецеденты, нормативные договоры, правовые нормы);
  - в) идеологическая подсистема (взгляды, идеи, концепции);
  - г) функциональная подсистема (направления и формы деятельности политической системы общества);
  - д) коммуникативная подсистема (взаимоотношения между различными участниками политической системы).

Государство играет важную роль в политической системе общества. В частности, **государство** обладает следующими признаками:

- 1) объединяет все население, проживающее на территории страны;
- 2) выражает общие интересы общества;
- 3) формирует основные направления развития и функционирования общества;
- 4) вправе принимать властные решения, которые распространяются на все население;
- 5) обладает государственным суверенитетом, т.е. верховенством, единством и независимостью от какой-либо иной власти;
- 6) является носителем политической власти и распространяет свою юрисдикцию на соответствующую территорию;
- 7) обладает особым аппаратом управления и принуждения (судебными органами, армией, тюрьмами и т.д.);

8) располагает большим ресурсом средств воздействия на граждан, юридических лиц и др. в целях подчинения их своим предписаниям.

**Политические системы** подразделяются на **три вида**:

1. Распределительные. В данных системах чрезвычайно высока роль государства во всех сферах общества (правящая партия сливается с государством).

2. Рыночные системы предусматривают свободное предпринимательство и товарно-денежное распределение материальных и духовных благ.

3. Смешанные (конвергенционные) системы включают особенности распределительных и рыночных систем.

#### *Вопросы для самоконтроля*

1. Что такое механизм государства?
2. Раскройте понятие механизма государства в узком и широком смысле.
3. Охарактеризуйте структуру механизма государства.
4. Перечислите принципы механизма государства.
5. Что такое орган государства?
6. Раскройте признаки органа государства.
7. Дайте классификацию органов государства.
8. Определите роль МЧС России в системе органов исполнительной власти.
9. Раскройте структуру МЧС России.
10. Что такое политическая система общества?
11. Определите структуру политической системы общества и раскройте его структуру.
12. Охарактеризуйте признаки государства в политической системе общества.

#### *Тестовые задания*

**1. ... – это система органов государственной власти, включающая аппарат, учреждения и организации, которые обеспечивают деятельность государственной власти и осуществление ими государственных функций.**

- 1) Устройство государства.
- 2) Структура государства;
- 3) Механизм государства;
- 4) Ядро государства;
- 5) Центр государства;

**2. ... – «это политическое учреждение, созданное для осуществления функций государства и наделенное для этого полномочиями публично-властного характера».**

- 1) Структура государства;
- 2) Механизм государства;
- 3) Ядро государства;
- 4) Устройство государства;
- 5) Орган государства.

**3. ... орган государства делится на выборные, наследуемые и назначаемые органы.**

- 1) По пространственному действию;
- 2) По порядку возникновения;
- 3) По времени действия;
- 4) По объему и содержанию властных полномочий;
- 5) По объему компетенции.

**4. Указом Президента РФ ... утверждено Положение о МЧС России.**

- 1) от 03 января 2000 г. № 349;
- 2) от 27 марта 2001 г. № 956;
- 3) от 16 мая 2002 г. № 234;
- 4) от 11 июля 2004 г. № 868;
- 5) от 14 декабря 2003 г. № 123.

**5. ... осуществляет анализ, обобщение и разработку стратегически важных проблем и приоритетных направлений государственной политики в области гражданской защиты страны.**

- 1) Всероссийский научно-исследовательский институт противопожарной обороны;
- 2) Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России;
- 3) Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России;
- 4) Центр стратегических исследований гражданской защиты.

**Практические задания для самостоятельной работы:**

**Задание 1.**

Определите роль МЧС России в системе органов исполнительной власти РФ.

**Задание 2.**

Как государство соотносится с понятием «политическая система общества»? Проведите сравнительный анализ.

**Литература:**

1. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. - М.: Юристъ, 2004. - 245 с.
2. Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник / Л. А. Морозова. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Эксмо, 2010. - 384 с.
3. Общая теория государства и права / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. - Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. - 392 с.
4. Теория государства и права: учебник / под ред. д.ю.н., проф. А.А. Клишаса.— М.: Статут, 2019. - 512 с.

## ГЛАВА 6. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО

### Учебные вопросы:

- 6.1. Гражданское общество: понятие и признаки.
- 6.2. Основные принципы и структура гражданского общества.
- 6.3. Понятие и сущность правового государства.

### 6.1. Гражданское общество: понятие и признаки

В учебной литературе нет единого мнения по поводу понятия «гражданское общество». Одни авторы понимают под гражданским обществом совокупность общественных отношений в различных сферах общества. Другие авторы считают, что гражданское общество – это система экономических, нравственных, религиозных и других отношений индивидов, которые свободно и добровольно объединились в гражданские объединения и союзы для удовлетворения своих материальных, духовных интересов и потребностей.

Ряд авторов полагает, что **гражданское общество** – это правовая форма организации и функционирования его институтов, а критерием, целью и основными направлениями их деятельности выступает человеческое измерение в рамках существования правового государства и эффективной демократической политической власти (Наумов С.Ю. А.С. Мордовец А.С., Касаева Т.В. Указ. соч. С. 67).

К **признакам гражданского общества** относятся следующие признаки:

- 1) нормативная основа функционирования;
- 2) человеческое измерение;
- 3) эффективная демократическая политическая власть.

**Нормативная основа функционирования** гражданского общества делится на правовую и договорную основы. К правовой основе относятся нормативные правовые акты. Прежде всего, это:

- 1) международные акты (Всеобщая декларация прав человека 1948 г.);
- 2) Конституция Российской Федерации;
- 3) федеральные законы («Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Договорная основа предусматривает заключение различных соглашений внутри гражданского общества и с государством.

В нормативной основе функционирования гражданского общества также действуют политические, корпоративные, религиозные нормы, нормы морали и др.

**Человеческое измерение** основано на принятии обязательств и механизме контроля за их выполнением в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Такой контроль осуществляется Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), которая с 1975 г. приняла множество документов, в которых были определены принципы и стандарты человеческого измерения. Фундаментальные документы, изданные ОБСЕ, действуют на основе

законности, проводят в жизнь принципы демократии и в этой связи создают, укрепляют и защищают демократические институты, а также развивают принципы терпимого отношения в масштабах всего общества.

**Эффективная демократическая политическая власть** способна создавать условия для человеческого измерения, придавать законную форму институтам гражданского общества, обеспечивать их полноценное функционирование и высокий уровень социально-правовых гарантий граждан.

## 6.2. Основные принципы и структура гражданского общества

В юридической литературе отсутствует единая позиция по поводу классификации принципов гражданского общества.

В юридической литературе встречается система **принципов гражданского общества**, состоящая из двенадцати элементов: 1) экономическая свобода, многообразие форм собственности; 2) рыночные отношения; 3) безусловное признание и защита естественных прав человека и гражданина; 4) легитимность и демократический характер власти; 5) равенство всех перед законом и судом; 6) надежная юридическая защищенность личности; 7) правовое государство, основанное на принципе разделения властей и их взаимодействие; 8) политический и идеологический плюрализм, наличие легальной оппозиции; 9) свобода слова и печати, независимость средств массовой информации; 10) невмешательство государства в частную жизнь граждан, их взаимные обязанности и ответственность; 11) классовый мир, партнерство и национальное согласие; 12) эффективная социальная политика, обеспечивающая достойный уровень жизни людей (См.: Матузов Н.И. Гражданское общество: сущность и основные принципы // Правоведение. 1995. № 3. С. 83). В указанной системе принципов гражданского общества не проводятся границы между экономическими, политическими, идеологическими и юридическими принципами.

Выделяют еще **четыре принципа гражданского общества**: 1) верховенство права; 2) отсутствие монополии на власть; 3) правовое регулирование процедур разрешения конфликтов; 4) общая интеллектуальная культура анализа возникающих проблем (Морозова Л.А. Проблемы современной российской государственности: монография. М.: Юрид. литература, 1998. С. 93).

Система принципов гражданского общества дополняется еще **шестью принципами гражданского общества**: 1) равенство прав и свобод всех людей в политической сфере; 2) гарантированная юридическая защита прав и свобод граждан на основе законов; 3) экономическая независимость индивидов, основанная на праве каждого иметь собственность или получать справедливое вознаграждение за честный труд; 4) гарантированная законом возможность объединяться гражданам в независимые от государства и партий общественные объединения по интересам и профессиональным признакам; 5) свобода граждан в образовании партий и гражданских движений; 6) существование механизма, стабилизирующего отношения между государством и гражданским обществом

(Худяков С.С. Правовые основы соотношения гражданского общества и государства: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2003. С. 16).

В работах Л.А. Морозовой и С.С. Худякова содержатся неточности в формулировках принципов гражданского общества.

Наиболее точную классификацию принципов гражданского общества дают С.Ю. Наумов, А.С. Мордовец и Т.В. Касаева. По их мнению, **к данным принципам** относятся:

1) экономические принципы – экономическая свобода и независимость индивидов, многообразие форм собственности, рыночные отношения;

2) политические принципы – отсутствие монополии на власть, легитимность и демократический характер власти, политический плюрализм, наличие легальной оппозиции, свобода слова и печати;

3) духовные принципы – общая интеллектуальная культура анализа возникающих проблем, идеологический плюрализм;

4) социальные принципы (в узком смысле) – классовое партнерство и национальное согласие, эффективная социальная политика, обеспечивающая достойный уровень жизни людей;

5) собственно правовые принципы – безусловное признание и защита естественных прав человека и гражданина; равенство всех перед законом и судом; правовая безопасность личности; невмешательство государства в частную жизнь граждан, их взаимные обязанности и ответственность; правовое регулирование процедур разрешения конфликтов; наличие юридических механизмов, стабилизирующих отношения между государством и гражданским обществом.

В учебной литературе нет единого мнения о структуре гражданского общества.

Выделяют **тринадцать элементов гражданского общества**: 1) личность; 2) семья; 3) школа; 4) церковь; 5) собственность и предпринимательство; 6) социальные группы, слои, классы; 7) частная жизнь граждан и ее гарантии; 8) институты демократии; 9) общественные объединения, политические партии и движения; 10) независимое правосудие; 11) система воспитания и образования; 12) свободные средства массовой информации; 13) негосударственные социально-экономические отношения и др. (Матузов Н.И., Малько А.В. Указ. соч. С. 57).

В специальной литературе отражена точка зрения, в соответствии с которой, **гражданское общество включает в себя** политические партии, общественные организации и движения (экологические, антивоенные, правозащитные и т.п.), союзы предпринимателей, ассоциации потребителей, благотворительные фонды, научные и культурные организации, спортивные общества, муниципальные коммуны, ассоциации избирателей, политические клубы, средства массовой информации, церковь, семья и т.д. (Клишас А.А. Указ. соч. С. 145).

Наиболее удачную **структуру гражданского общества** (см. рис. 7) определяют С.Ю. Наумов, А.С. Мордовец и Т.В. Касаева (См.: Наумов С.Ю. А.С. Мордовец А.С., Касаева Т.В. Указ. соч. С. 76).



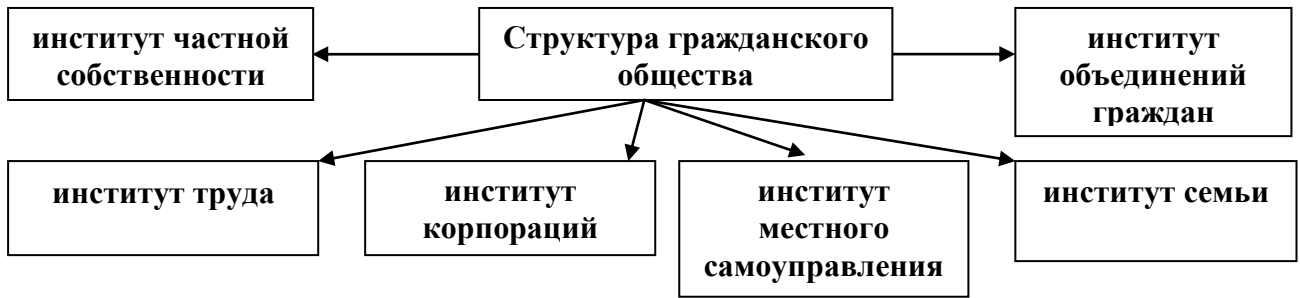


Рис. 7. Структура гражданского общества.

### 6.3. Понятие и сущность правового государства

**Правовое государство** – это вид государства, власть которого основана на праве, им ограничивается и через него реализуется. В правовом государстве предусматривается демократическое устройство всего его механизма, демократический режим, максимальное развитие и использование демократических институтов.

В идее правового государства следует акцентировать внимание на **двух аспектах**:

- 1) свободе человека, наиболее полном обеспечении его прав;
- 2) ограничении правом государственной власти.

Свобода человека в правовом государстве означает возможность выполнять действия, которые законом не запрещены. Права человека являются фундаментальными и в современных условиях выходят на международный уровень. Государственная власть ограничивается правовыми рамками в случае, если она превышает или попирает права человека, необоснованно и противоправно ущемляет интересы граждан.

**Правовое государство** - это организация политической власти, которая гарантирует полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, а также связывает с помощью права государственную власть в целях недопущения злоупотреблений.

Выделяют **четыре основных признака** правового государства: господство права во всех сферах жизни общества; незыблемость, гарантированность и реальность прав и свобод человека и гражданина; взаимная ответственность личности и государства; принцип разделения властей (См.: Морозова Л.А. Теория государства и права. С. 364).

**Господство, или верховенство права** означает:

- 1) правовую организацию государственной власти, т.е. создание и формирование государственного аппарата строго на основе закона;
- 2) правовой характер принимаемых законов и верховенство правового закона;

3) связанность государства правовыми актами, т. е. ограничение государственной власти посредством права, правовых установлений и предписаний, определение правовых границ для осуществления деятельности государственных органов и должностных лиц;

4) верховенство Конституции в системе нормативных правовых актов (именно в Основном законе страны закрепляются основные для жизнеобеспечения общества положения и принципы).

**Незыблемость, гарантированность и реальность прав и свобод личности** означает, что государство обязано защищать фундаментальные права и свободы от произвола властей и должностных лиц.

**Взаимная ответственность личности и государства** предусматривает равные взаимоотношения личности и государства с взаимными правами и обязанностями.

**Принцип разделения властей** означает самостоятельное функционирование трех ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной.

#### *Вопросы для самоконтроля*

1. Дайте определение гражданского общества.
2. Раскройте признаки гражданского общества.
3. Охарактеризуйте принципы гражданского общества.
4. Определите структуру гражданского общества.
5. Что такое правовое государство?
6. В чем состоит сущность правового государства?
7. Раскройте признаки правового государства.

#### *Тестовые задания*

**1. ... - это система государственных и негосударственных институтов, которые позволяют осуществлять политическую власть и управление обществом.**

- 1) Государственная система общества;
- 2) Политическая система общества;
- 3) Социологическая система общества;
- 4) Общественная система общества;
- 5) Гражданская система общества.

**2. ... – это правовая форма организации и функционирования его институтов, а критерием, целью и основными направлениями их деятельности выступает человеческое измерение в рамках существования правового государства и эффективной демократической политической власти.**

- 1) Правовое государство;
- 2) Социальный институт;
- 3) Конституционный строй;
- 4) Система законодательства;
- 5) Гражданское общество.

**3. ... означает обязанность государства защищать фундаментальные права и свободы от произвола властей и должностных лиц**

- 1) Принцип разделения властей;
- 2) Взаимная ответственность личности и государства;
- 3) Незыблемость, гарантированность и реальность прав и свобод личности.

**4. ... - это организация политической власти, которая гарантирует полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, а также связывает с помощью права государственную власть в целях недопущения злоупотреблений**

- 1) Гражданское общество;
- 2) Правовое государство;
- 3) Демократическое государство;
- 4) Социальное государство.

**5. Социальные принципы - это ...**

- 1) безусловное признание и защита естественных прав человека и гражданина;
- 2) классовое партнерство и национальное согласие, эффективная социальная политика, обеспечивающая достойный уровень жизни людей;
- 3) отсутствие монополии на власть, легитимность и демократический характер власти, политический плюрализм, наличие легальной оппозиции, свобода слова и печати;
- 4) экономическая свобода и независимость индивидов, многообразие форм собственности, рыночные отношения;
- 5) общая интеллектуальная культура анализа возникающих проблем, идеологический плюрализм.

**Практические задания для самостоятельной работы:**

**Задание 1.**

Составьте эссе на тему: «Проблемы построения гражданского общества в России»

**Задание 2.**

Как соотносятся правовое государство и гражданское общество? Определите сходства и различия данных институтов.

**Литература:**

1. Матузов Н.И. Гражданское общество: сущность и основные принципы // Правоведение. 1995. № 3. - С. 83-93.
2. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. - М.: Юристъ, 2004. - 245 с.
3. Морозова Л.А. Проблемы современной российской государственности: монография. - М.: Юрид. литература. 1998. - 254 с.
4. Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник / Л. А. Морозова. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Эксмо, 2010. - 384 с.

5. Общая теория государства и права / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. - Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. - 392 с.

6. Теория государства и права: учебник / под ред. д.ю.н., проф. А.А. Клишаса. - М.: Статут, 2019. - 512 с.

7. Худяков С.С. Правовые основы соотношения гражданского общества и государства: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2003. – 24 с.

## РАЗДЕЛ 2. ТЕОРИЯ ПРАВА

### ГЛАВА 7. ПРАВО И ПРАВОВАЯ СИСТЕМА

#### Учебные вопросы:

- 7.1. Понятие, признаки и сущность права.
- 7.2. Функции и принципы права.
- 7.3. Типология права. Правовые системы и правовые семьи.

#### 7.1. Понятие, признаки и сущность права

**Право** – это система общеобязательных правил поведения, санкционированных государством, выражающих меру свободы и ответственности человека и гражданина, направленных на регуляцию отношений в обществе.

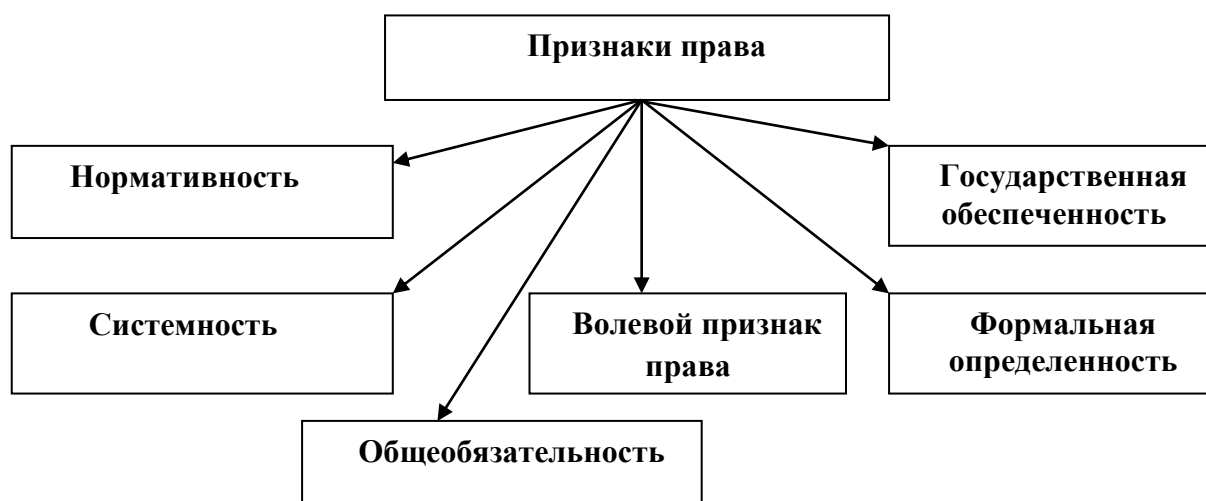


Рис. 8. Признаки права.

Признаки права приведены на рис. 8.

**1.Нормативность.** Данный признак означает, что право состоит из норм права. Нормативность права позволяет выработать равные критерии поведения всех субъектов отношений по поводу права.

**2.Системность.** Норма права – это основной элемент права. Правовые нормы формируют систему права. Они отличны друг от друга, но в то же время у них есть одинаковые признаки.

**3.Волевой признак права.** Право проявляется через сознание и волю личности. Выделяют общенародную волю и волю правящего класса.

**4.Государственная обеспеченность** – признак, который означает, что общие правила поведения, которые признаются государством правовыми,

имеют поддержку государственной власти. Правовые правила поведения (нормы права) охраняются государственным принуждением.

**5.Формальная определенность.** Юридические (правовые) нормы закрепляются письменно в источниках права: законах, юридических прецедентах, правовых обычаях.

**6.Общеобязательность.** Право является единственной системой социальных норм, которая обязательна для всех субъектов права, проживающих на территории России. Другие социальные нормы обязательны только для определенной части населения РФ: членов общественных организаций и других коллективов людей.

Юридическая наука рассматривает право в **объективном и субъективном смысле**. **Объективное право** – это совокупность общеобязательных правил поведения, выраженных в системе норм права. Что касается **субъективного права**, то оно предоставляет возможность субъекту права действовать по своему усмотрению. Субъективное право – это право на что-то.

Юридическое содержание права проявляется в его назначении – организовать поведение субъектов правоотношений, регулировать общественные отношения. Социальная и юридическая суть права выражается в его функциях.

## 7.2. Функции и принципы права

Под **функциями права** понимаются основные виды правового воздействия на отношения в обществе в целях их упорядочения и придания им необходимой стабильности и поступательного развития.

В юриспруденции часто употребляют термины не только «функции права», но и «функционирование права». Два этих понятия близкие, но не совпадающие. **Функционирование права** – это действие права, воплощение в жизнь его функций, реализация их в общественных отношениях, а функции права: 1) определяются содержанием и социальным призванием права; 2) характеризуют уровень воздействия права на отношения в обществе и государстве; 3) направлены на осуществление наиболее важных задач, стоящих перед правом на конкретном этапе развития общества и государства; 4) активно влияют на общественные отношения, на их упорядочение; 5) отличаются непрерывностью и длительностью воздействия.

Функции права рассматривают в двух разновидностях, а именно в зависимости от того, освещаются ли они в **специально-юридических (узких)** или в **общесоциальных (более широких)** пределах.

В рамках второй разновидности различаются следующие функции:

- **экономическая** (право, устанавливая «правила поведения» в экономической области, регулирует производственные и трудовые отношения, закрепляет виды собственности, определяет механизм распределения общественного богатства);

- **политическая** (право в нормах права закрепляет политический строй общества, систему функционирования государства, регулирует политические отношения, регламентирует деятельность субъектов политической системы и т.д.);

- **воспитательная** (право, отражая определенное мировоззрение, оказывает воспитательное воздействие на лиц, формирует у субъектов правовых отношений мотивы законопослушного поведения);

- **коммуникативная** (право, являясь информационным механизмом, становится способом связи между субъектом и объектом управления).

На специальном юридическом уровне право выполняет **регулятивную и охранительную** функции (См., например: Мухаев Р. Т. Правоведение: учеб. для вузов. - М.: ЮНИТИ-Дана, 2016. С. 43).

**Регулятивная функция** имеет первичное значение, носит созидательный характер, так как право с помощью данной функции призвано помогать развитию наиболее ценных для общества и государства социальных контактов. Эту функцию обеспечивают, как правило, правовые стимулы (льготы, поощрения, дозволения и т.д.). Данные методы способствуют удовлетворению интересов субъектов правоотношений, открывая простор для их активности и инициативы. Видами осуществления регулятивной функции выступают: установление юридических фактов в условиях норм права; закрепление правового статуса субъектов права, разновидностей правового регулирования; установление в законах мер поощрений, льгот, привилегий, других дозволений; фиксацию эталонов правоотношений.

**Принципы права** – это основополагающие основы, главные идеи права, определяющие и выражающие его содержание. В переводе с латинского «принцип» означает первооснову какого-либо явления, исходное начало. Принципы права обычно закреплены в его конкретных юридических нормах, но могут логически исходить из их совокупной сущности.

Общепризнанным является деление принципов права на **общеправовые, межотраслевые и отраслевые**. Для теории государства и права важнейшее значение имеют общие принципы права: равноправия, гуманизма, демократии, сочетание убеждения и принуждения, единства прав и обязанностей и др.

**Принцип социальной справедливости.** Понятия права и справедливости имеют одну и ту же основу возникновения: от «правый», «праведный». С данных позиций регулирование права – это регулирование общественных отношений на основе справедливости. Все отрасли права призваны проводить справедливость в регулируемые ими общественные отношения. Справедливость имеет в себе диалектическое сочетание элементов равенства и неравенства.

**Равноправие граждан** является продолжением принципа справедливости и характерной основой демократии. Равноправие как политико-правовой принцип и юридическую категорию надо отличать от понятия равенства. Равенство является материальным фундаментом равноправия, более

широкое понятие, чем равноправие, потому что не все составляющие социального равенства получают закрепление в праве.

**Единство прав и обязанностей** выражается в том, что предоставляемые человеку права сочетаются с его обязанностями перед обществом. Субъективное право может быть реализовано только через определенную обязанность конкретного субъекта права. На данное свойство обращал внимание еще Гегель, утверждая, что права и обязанности «соединены в одном и том же отношении, коррелятивны, прежде всего, в том смысле, что некоторому праву с моей стороны соответствует в другом некоторая обязанность. Если бы у одной стороны были бы все права, а у другой все обязанности, то целое распалось бы».

**Гуманизм** означает постоянно меняющуюся систему взглядов на общество и человека, проникнутых уважением к личности, ее достоинству и правам. Гуманизм пронизывает всю правовую систему демократического общества, законодательство, правоприменительную и правоохранительную деятельность. Принцип гуманизма в РФ нормативно закреплен в ст. 2 Основного закона страны: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью».

**Сочетание убеждения и принуждения в праве** – основной вид проявления демократизма, гуманизма и справедливости. Убеждение и принуждение – способы государственного управления обществом. Основная задача демократического правового государства заключается в установлении разумного их сочетания.

**Демократизм** – это принадлежность всей власти народу. Как многоаспектная категория, это фундаментальное начало проявляет себя не только в политике, но и в экономике. Он осуществляется через государственные и правовые институты: права, обязанности, их гарантии, правосудие.

**Отраслевые принципы** отражают содержание отдельных отраслей права: принцип равенства супругов в гражданском праве, принцип индивидуализации наказания в уголовном праве и т.д. **Межотраслевые принципы** – это руководящие основы, которые выражают характер нескольких отраслей права: принцип состязательности (уголовно-процессуальное право), материальной ответственности (трудовое право), неотвратимости наказания (уголовное право).

### 7.3. Типология права. Правовые системы и правовые семьи

**Типология права** – это классификация права на основе формационного и цивилизационного подходов.

**Формационная типология** права выделяет четыре типа права: рабовладельческий, феодальный, буржуазный и социалистический (некоторые авторы выделяют коммунистический). Традиционная формационная типология права недостаточна, чтобы учесть многообразие правовых систем



современности. Она не допускает в должной мере показать культурно-национальную особенность права.

В рамках **цивилизационного подхода** выделяют следующие типы прав: право древних государств; право средневековых государств; право современных государств.

**Правовая система** - это совокупность взаимосвязанных, однородных юридических возможностей, с помощью которых государство оказывает нормативное воздействие на отношения в обществе (См., например: Мухаев Р. Т. Указ. соч. С. 53).

Правовая система демонстрирует себя как предельно широкую категорию. Она состоит из следующих основных элементов: право, правотворчество, правосудие, юридические акты, юридическая практика, правоотношения, субъективные права и юридические обязанности, правовые учреждения, законность, правосознание и т.д. В юридической типологии имеет большое значение не только категория «правовая система», но и тесно связанные с ней понятия: «национальная правовая система», «правовая семья».

**Национально-правовая система** предусматривает право, юридическую практику и правовую идеологию отдельного государства.

**Правовая семья** - это совокупность национально-правовых систем в пределах одного типа права, объединенных общностью исторического формирования, структуры источников, ведущих отраслей и правовых институтов, правоприменения, понятийного аппарата юриспруденции.

Принято выделять следующие правовые семьи:

– **англо-саксонское (общее) право** – прецедентное право Великобритании, США, Австралии, Новой Зеландии. Имеет следующие признаки: слабое влияние римского права; отсутствует кодификация; преимущество процессуального права над материальным. Важное значение среди источников права имеет юридическая практика и прецедент. Англия является родиной юридического прецедента. Юридический прецедент – это судебные и административные решения, логически-юридические принципы которых суды и администрация обязаны применять при рассмотрении аналогичных жизненных проблем.

– **романо-германское (континентальное) право** формировалось под воздействием римского права. К признакам романо-германской правовой системы относят:

1) закон занимает важное место среди источников права (вторичным источником является судебный прецедент);

2) центральным источником систематизации выступает кодекс;

3) право делится на частное и публичное.

– **семья религиозно-традиционных, заидеологизированных систем – советское право** (важный источник - партийная идеология); **мусульманское право**, которое обладает следующими признаками:

1) имеет религиозное содержание;

2) источниками права являются Коран, Сунна, Иджма;

- 3) признание доктрины центральным источником права;
- 4) второстепенное значение нормативных правовых источников;
- 5) нет систематизации и деления на частное и публичное право.

В юридической литературе даются различные классификации правовых семей. Называют еще **традиционное право**, характерное для Японии, а к религиозным системам причисляют ещё **индусское право**. Многие юристы особо выделяют **славянскую правовую семью** как автономную часть правовой цивилизации. Отсутствие рецепции римского права, особенная этика справедливости, своеобразная слитность права и морали, стремление к духовным ценностям – эти черты позволяют разграничить романо-германскую (к которой по формальным признакам относится российская правовая система) и славянскую правовые семьи.

#### *Вопросы для самоконтроля*

1. Источники советского права.
2. Отраслевые принципы права.
3. Субъективное право.
4. Волевой признак права.
5. Юридический прецедент
6. Отраслевые принципы права.

#### *Тестовые задания*

##### **1. К признакам права не относится ...**

- 1) независимость от государственной власти и отсутствие системности;
- 2) общеобязательный характер и нормативность;
- 3) формальная определенность.

##### **2. Какой из данных принципов права является межотраслевым?**

- 1) Состязательность сторон;
- 2) Принцип охраны труда;
- 3) Равенство перед законом.

##### **3. Одним из признаков англо-саксонской правовой семьи является ...**

- 1) судебный прецедент как источник права;
- 2) деление права на материальное и процессуальное;
- 3) тесное переплетение правовых и религиозных норм;
- 4) отсутствие деления права на отрасли и институты.

**4. Данный признак означает, что юридические (правовые) нормы закрепляются письменно в источниках права: законах, юридических прецедентах, правовых обычаях**

- 1) Нормативность;
- 2) Системность;
- 3) Волевой признак права;
- 4) Государственная обеспеченность;
- 5) Формальная определенность.

**5. ... функция имеет первичное значение, носит созидательный характер, так как право с помощью данной функции призвано помогать развитию наиболее ценных для общества и государства социальных контактов**

- 1) Регулятивная;
- 2) Гуманистическая;
- 3) Политическая;
- 4) Охранительная;
- 5) Коммуникативная.

**Практические задания для самостоятельной работы:**

**Задание 1.**

В чем состоит различие между функцией и функционированием права? Аргументируйте свой ответ.

**Задание 2.**

Выявите сходства и различия между романо-германской и англо-саксонской правовыми системами.

**Литература:**

1. Бялт В. С. Правоведение: учеб. пособие для вузов / В. С. Бялт. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 299 с.
2. Мухаев Р. Т. Правоведение: учеб. для вузов / Р. Т. Мухаев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-Дана, 2016. - 431 с.

## ГЛАВА 8. ПРАВО В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ

### Учебные вопросы:

8.1. Место права в системе социальных норм. Виды социальных норм.

8.2. Соотношение права и морали

### 8.1. Место права в системе социальных норм. Виды социальных норм

**Социальные нормы** – это политические, экономические, нравственные, правовые, религиозные и прочие эталоны и образцы поведения людей в обществе.

#### Признаки социальных норм:

1) социальные нормы являются продуктом сознательно-волевой деятельности людей.

2) это определенные правила и требования, адресуемые людям, их социальным группам и коллективам.

3) данные правила и образцы в большинстве своем имеют общий характер, поскольку адресуются неопределенному кругу лиц и рассчитаны на типичные социальные ситуации. Существуют предписания, которые регулируют конкретные ситуации (например, договоры, соглашения).

4) в основной массе это неписанные правила. Они могут быть также выражены в документальной форме (например, в программах политических партий).

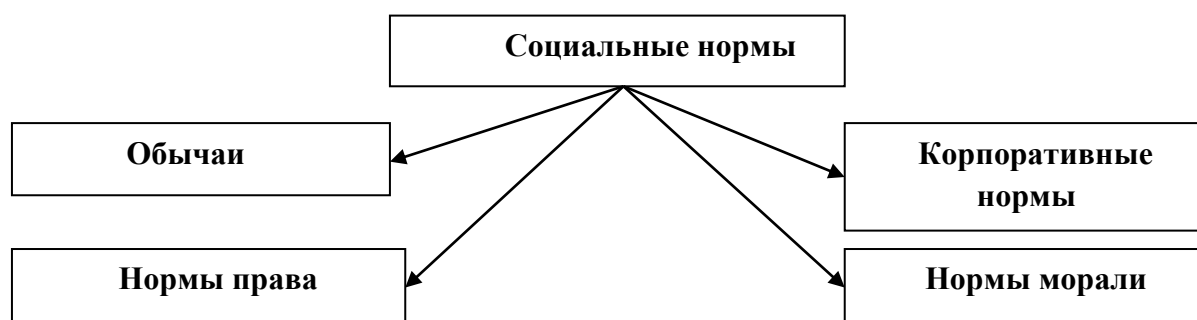
5) их реализация обеспечена мерами общественного воздействия (например, осуждением антисоциального поведения). Некоторые из социальных норм (правовых, нравственных и др.) охраняются государством (например, положения главы 25 Уголовного кодекса РФ).

6) содержание и формы изложения данных норм обусловлены внутренними и внешними, экономическими, политическими факторами действительности.

7) главное предназначение социальных норм – регулирование поведения людей посредством воздействия на их сознание и волю.

Все многообразие социальных норм можно классифицировать на типы, которые делятся на виды и подвиды. По содержательной и предметной части регулирования различают экономические, политические, имущественные, трудовые, религиозные, семейные и другие социальные нормы.

Социальные нормы могут быть разграничены **по методам формирования и обеспечения (см. рис. 9)**.



**Рис. 9.** Социальные нормы.

**Обычай** – это постепенно вошедшие в привычку людей в силу длительного их использования определенные правила поведения людей (обычай проводить свадьбу, выдавать невесту с приданым).

**Нормы права** – это социальные нормы, которые издаются государственными правотворческими органами и охраняются государством.

**Корпоративные нормы** – это особенные предписания, которые устанавливаются общественными организациями (например, политическими партиями и т.д.) и охраняются средствами, характерными данным объединением.

**Нормы морали** – это разновидность социальных норм, которая выражается в форме идеалов добра и зла, справедливости и порядочности, честности и пр., обычно обеспечивается внутренним убеждением или силой общественного мнения.

## 8.2. Соотношение права и морали

**Единство** права и морали проявляется в тех общих признаках, которые характерны всем социальным нормам (всеобщие требования и правила, создаваемые людьми, регулирующие отношения между ними, и т. д.). **Различие** между правом и моралью можно провести по следующим основаниям:

1) по возникновению – нормы морали складываются постепенно в сознании людей по мере установления их представлений о добре и зле, справедливости и т. д. (Мухаев Р. Т. Указ. соч. С. 45); правовые нормы появляются вместе с государством, формируются и охраняются им;

2) по форме выражения – нормы морали присутствуют в общественном сознании, они не имеют документальной формы выражения; нормы права содержатся в нормативных актах и других источниках права.

3) по сфере действия – нормы морали влияют на более обширный круг отношений в обществе, чем правовые нормы; последние регулируют наиболее значимые отношения, которые можно подвергнуть внешнему контролю; нравственность же воздействует на самые интимные сферы жизни человека (дружбы, любви и др.).

4) по способам и методам обеспечения – соблюдение норм морали гарантируется убеждением и силой общественного мнения; нормы права обеспечиваются мерами государственного воздействия.

5) по средствам оценки – нормы морали оценивают поведение людей с позиции добра и зла, чести и достоинства; юридические нормы квалифицируют социальные обстоятельства с точки зрения правомерного и неправомерного поведения.

6) по скорости развития – нормы права изменяются и совершенствуются быстрее, чем нормы морали; последние более устойчивы и стабильны.

**Взаимодействие** юридических норм и норм морали осуществляется в процессе правотворчества, реализации и толкования права в различных сферах общественной жизни. Во-первых, часто требования правовых норм и норм морали совпадают: то, что осуждается правом, осуждается моралью (убийство, хулиганство, хищение и т. п.). Право по своему содержанию и природе – нравственный феномен, поскольку отражает идеи свободы и ответственности, справедливости и гуманизма, равенства и безопасности. Во-вторых, моральные требования учитываются, как правило, участниками правотворчества при подготовке и издании нормативных актов различной юридической силы (например, Семейный кодекс РФ, закон о полиции и др.). В-третьих, важную роль играет нравственность при толковании и осуществлении норм права. Грамотное рассмотрение и решение многих юридических дел невозможно без учета морали. В процессе осуществления права они используются для уяснения смысла правовых понятий и конструкций, правовой квалификации совершенных деяний (например, надругательства над телами умерших, хулиганство), оценки личности правонарушителя или иного участника общественных отношений, назначения санкций юридической ответственности. В УК РФ имеется 25 глава, которая устанавливает уголовную ответственность за преступления против здоровья населения и общественной нравственности.

#### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Основное назначение социальных норм.
2. Различие между правом и моралью.
3. Взаимодействие права и морали.
4. Функции социальных норм.
5. Примеры социальных норм.

#### ***Тестовые задания***

##### **1. Религиозные нормы представляют собой ...**

- 1) совокупность поведенческих актов, основанных на представлении о добре и зле;
- 2) правила поведения, которые ввиду своего регулярного применения вошли в привычку;

3) вид социальных норм, которые установлены определенными религиозными конфессиями и имеют обязательный характер для приверженцев данной религии.

**2. ... – это постепенно вошедшие в привычку людей в силу длительного их использования определенные правила поведения людей**

- 1) Корпоративные нормы;
- 2) Обычаи;
- 3) Нормы морали;
- 4) Нормы права.

**3. ... нормы – это политические, экономические, нравственные, правовые, религиозные и прочие эталоны и образцы поведения людей в обществе**

- 1) Религиозные;
- 2) Правовые;
- 3) Моральные;
- 4) Духовные
- 5) Социальные.

**5. ... нормы морали влияют на более обширный круг отношений в обществе, чем правовые нормы**

- 1) По возникновению;
- 2) По сфере действия;
- 3) По форме выражения;
- 4) По способам и методам обеспечения;
- 5) По средствам оценки.

### **Практические задания для самостоятельной работы:**

#### **Задание 1.**

Как осуществляется взаимодействие между правом и моралью? Аргументируйте свой ответ.

#### **Задание 2.**

Определите, к какому виду социальных норм относятся нормы:

1. Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.
2. Общество любителей-рыболовов организуется для совместного проведения походов, рыбной ловли и пр. Его члены обязаны платить взносы, посещать занятия, собрания.

### **Литература:**

1. Правоведение: учебник для бакалавров / Под ред. С.И. Некрасова. - М.: Юрайт, 2012. - 693 с. (ГРИФ).
2. Копытов Ю.А. Административное право: учебник для бакалавров / Ю.А. Копытов. - М.: Юрайт, 2013. - 645 с. (ГРИФ).

## ГЛАВА 9. ПРАВО И ЛИЧНОСТЬ. РОЛЬ МЧС РОССИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ, СВОБОД И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЛИЧНОСТИ

### Учебные вопросы:

- 9.1. Правовой статус личности: понятие, структура, виды.
- 9.2. Основные права человека и гражданина.
- 9.3. Юридические обязанности личности.
- 9.4. Роль государственных органов системы МЧС России в обеспечении прав, свобод и обязанностей личности.

### 9.1. Правовой статус личности: понятие, структура, виды

Учреждение гражданского общества и построение правового государства являются лишь способом обеспечения правовой свободы человека в современном обществе. Свобода понимается в известной мере относительно. Качество и количество свободы зависят от достигнутой степени развития общества, от его способности обеспечить постоянно изменяющиеся потребности и интересы личности. Нормативным содержимым основ взаимоотношений между человеком и государством является правовой статус (правовое положение). По своему содержанию он представляет собой систему стандартов, образцов поведения людей, поощряемых и защищаемых от нарушения государством и одобряемых обществом.

**Правовой статус личности** – это правовое положение человека, которое определяет его фактическое состояние во взаимоотношениях с обществом и государством. Правовой статус представляет собой отражение достоинств и недостатков современной правовой системы, принципов демократии, политических основ общества. Поэтому, для глубокого понимания правового статуса необходимо обратиться к тем конкретно-историческим реалиям, в которых он развивается. Правовой статус личности в разные периоды истории был различным по своей сути. Его содержание в феодальном обществе было совсем иным, чем, например, в социалистическом. Форма политического режима в условиях одной и той же общественно-экономической формации серьезно влияет на содержание правового статуса.

Существуют следующие **виды правового статуса**: а) общий (конституционный) статус человека и гражданина; б) специальный (родовой) статус определенных категорий граждан; в) индивидуальный статус человека.

**Общий правовой статус** - это статус личности как гражданина государства и члена общества. Определяется он Конституцией РФ и не подлежит изменению в зависимости от изменения жизненной ситуации человека (семейного положения, изменения должности и т.д.). Этот вид статуса единый для всех граждан государства. Конституция РФ устанавливает совокупность прав и обязанностей, являющихся содержанием общего правового статуса (положения). Меняться это содержание может только по воле законодателя. Общий правовой статус не сможет отразить особенность и



многообразие разных субъектов права, он не включает в себя совокупность прав и обязанностей, возникающих и прекращающихся у субъектов по мере их участия в административных, налоговых и других правоотношениях. Данные права и обязанности составляют сущность уже других видов правового статуса. Общий правовой статус личности – это исходный статус для всех остальных.

**Специальный статус** определяет особенность правового положения определенных категорий граждан (избирателей, инвалидов, военнослужащих, учителей, сотрудников полиции и др.). Отдельные социальные коллективы, базируясь на общем правовом статусе гражданина, могут иметь свою специфику, особенные права, обязанности, льготы, которые присущи именно данной группе граждан, и предусмотрены действующим законодательством.

**Индивидуальный статус** закрепляет правовое положение конкретного человека. Это совокупность прав и обязанностей отдельного гражданина. Четкое понимание каждым своего индивидуального правового статуса является важнейшим показателем высокого уровня правосознания и правовой культуры личности, условием правомерного поведения личности, развития ее правовой активности в реализации и защите своих прав. Необходимо обязательно отметить динамичность индивидуального правового статуса. В жизни человека происходят изменения, которые неизбежно влекут изменения и его правового статуса.

Общий, специальный и индивидуальный статусы следует соотносить друг с другом как общее, особенное и единичное. Между ними существует тесная взаимосвязь и взаимозависимость. Каждый человек, являясь гражданином своей страны, относясь к определенной социальной группе, становится одновременно носителем всех трех правовых статусов. У всех граждан государства единый общий правовой статус, специальных статусов может быть очень большое количество, число индивидуальных статусов равно общему количеству граждан страны. Должно обязательно соблюдаться строгое соответствие содержания всех статусов общему правовому статусу. В юриспруденции нет единого мнения юристов относительно строения правового статуса.

**Основные элементы правового статуса человека:**

- а) основные права и обязанности;
- б) законные интересы;
- в) правосубъектность;
- г) гражданство;
- д) юридическая ответственность;
- е) правовые принципы;
- ж) правовые нормы, устанавливающие данный статус;
- з) правоотношения.

Правовой статус человека представляет собой сложную, собирательную категорию, отражающую всю совокупность связей человека с обществом, государством, коллективом, окружающими людьми.

## 9.2. Основные права человека и гражданина

Понятие «**права человека**», его возникновение как правовой категории тесно связано с появлением и развитием теории естественного права (Мухаев Р. Т. Указ. соч. С. 209).

Еще древнегреческие мыслители считали, что все люди от рождения равны и имеют одинаковые права, обусловленные самой сущностью человека. Аристотель в числе важнейших прав, отражающих природу человека, отмечал право на собственность. В период Средневековья идеи естественного права получили религиозную поддержку. У теоретиков Нового времени идеи естественного права приобрели особую популярность и были развиты в научных трудах Монтескье, Руссо и других авторов. Права человека с эволюцией государства и общества из научных идей стали воплощаться в жизненную практику, отражаясь в национальных и международных правовых актах. Права человека занимают важное место среди гуманитарных ценностей и имеют приоритет над всеми остальными ценностями. Следует отличать друг от друга два разных понятия – «**права человека**» и «**права гражданина**».

**Права человека** – это охраняемый конституцией и законами государства эталон возможного поведения, направленный на удовлетворение интересов человека. Это общесоциальное понятие, имеющее наднациональный характер, выражающее требования человечества к правовой свободе личности.

**Права гражданина** – это мера юридически возможного поведения, которая охраняется законом и направлена на удовлетворение интересов не любого человека, а только того, который находится в устойчивой правовой связи с государством (гражданином). Права и свободы являются основным социальным институтом в обществе, выступают показателем его цивилизованности. Они делают доступными для человека различные духовные и материальные блага, способы воздействия на власть, участие в управлении обществом. На сегодняшний день существует общепринятая классификация прав человека на личные, политические, социально-экономические и культурные. Данные виды прав человека тесно взаимосвязаны. История развития прав человека выделяют три поколения прав. Первое поколение составляют личные и политические права. Их обнаружение связано с первыми буржуазными революциями. Второе поколение прав – это социально-экономические права, которые возникли под влиянием социалистических идей (право на труд, медицинскую помощь и т.д.). Третье поколение составляют коллективные права, которые сформировались в основном развивающимися странами в ходе борьбы за освобождение от колониальной зависимости (право народов на независимость, самоопределение и т.д.). Выделение данных поколений прав достаточно условно. Оно демонстрирует последовательное развитие данного социального института в ходе исторического развития. Рассмотрим данные группы прав более конкретно.

1. **Личные права** занимают особенное место в системе конституционных прав. Они отражают естественно-правовые основы, обеспечивают

самобытность личности во взаимоотношениях с обществом и государством. К данной группе прав относят, прежде всего, право на жизнь, достоинство личности, право на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность частной жизни, право на защиту чести и доброго имени, право на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства и др. Эти права принадлежат каждому независимо от гражданства, национальной и иной принадлежности.

2. **Политические права** предоставляют гражданам возможность участия в управлении государством и обществом. В отличие от личных прав, политические права связаны с гражданством государства. К этой группе прав можно отнести право на гражданство, на проведение публичных мероприятий, на объединение, право на участие в управлении делами государства, право избирать и быть избранным и др.

3. **Социально-экономические права** обеспечивают участие человека в сфере производства и распределения материальных благ, призваны способствовать удовлетворению экономических потребностей и интересов человека. Данная группа прав состоит из двух категорий прав – социальных и экономических. Социальные права тесно связаны с уровнем материального развития конкретного государства и общества. К социальным правам относят: право на труд, социальное обеспечение, право на жилище, право на отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь. Экономические права отражают экономическую составляющую естественных прав человека, обеспечивают хозяйственную автономность индивидов. В число экономических правомочий входят: право частной собственности, право на предпринимательскую деятельность, право свободно распоряжаться своими способностями к труду и т.д. К группе социально-экономических прав часто относят также **культурные права**. Этот вид прав человека основан на духовно - культурных отношениях. К данной группе прав обычно относят право на свободный выбор языка общения, на пользование родным языком, свободу совести и вероисповедания, право на образование, свободу литературного, художественного и других видов творчества, право на доступ к культурным ценностям. Экологические права относятся к группе социально-экономических прав. Они направлены на обеспечение нормальных условий проживания человека и на конкретной государственной территории. Это право на благоприятную окружающую среду, на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу человека экологическими правонарушениями. Помимо деления прав на личные, политические и социально-экономические существуют также иные их классификации.

Возможно разделение прав на **конституционные (основные) и права, предусмотренные текущим законодательством**. Существует разделение прав личности на **общие и специальные**. Общие права принадлежат всем гражданам страны и не зависят от их социальной или иной принадлежности. Это большинство конституционных прав. Фундаментом этой группы прав называют принцип равноправия всех граждан государства. Специальные права

отражают специфику отдельных групп населения (права военнослужащих, пенсионеров, студентов и т.д.)

Юридическая практика доказывает, что между всеми видами прав человека и гражданина существует тесная взаимосвязь. И в этом смысле выстраивание прав в какой-либо соподчиненности и выделение приоритета одних прав перед другими является ошибочным. Часто обосновывается полное преимущество личных и политических прав перед социально-экономическими правами. Однако нужно заметить, что без определенного минимума социально-экономических прав наличие многих политических и личных прав и свобод ставится под сомнение. Отсюда делаем вывод о том, что социально-экономические права следует воспринимать и рассматривать наравне с другими правами и свободами человека.

### 9.3. Юридические обязанности личности

Каждому праву человека обязательно корреспондируют определенные обязанности. Соответствие прав и свобод человека юридическим обязанностям – одно из важных условий их успешной реализации. Это необходимый элемент оптимального взаимодействия государства, права и личности.

**Юридическая обязанность** – это установленная в законе мера должного поведения человека, призванная вместе с правами и свободами обеспечивать устойчивость и динамизм правового регулирования.

Она опирается на возможности государственного принуждения. Обязанности удовлетворяют интересы управомоченного лица в любом правоотношении. Совокупность прав и обязанностей уравнивает общественные отношения, создает благоприятные основания для нормальной жизнедеятельности человека в обществе. Данное сочетание способствует достижению баланса интересов различных членов общества, способствует достижению социального согласия и компромисса между ними. Юридические обязанности и субъективные права являются взаимосвязанными правовыми категориями. Важным признаком правовой нормы является ее представительско-обязывающий характер. Норма права – это как мера возможного, так и мера должного поведения. Обязанность представляет собой как способ обеспечения прав, условие их натуральности и эффективности. Субъективное право реализуется через чью-то обязанность, и наоборот, любая обязанность предусматривает чье-то право требовать ее исполнения. Права и обязанности существуют в неразрывной связи друг с другом. Широкий перечень обязанностей является чертой тоталитарного государства. Современное общество не может обойтись без обязанностей, объем которых зависит от различных причин: степени развития демократии, уровня правовой культуры, национальных традиций и т.д.

Выделяют различные критерии для видовой классификации обязанностей. Выделять виды обязанностей можно только в их единстве с соответствующими правами. Классификация как способ изучения существенно

ослабевает, если группируются только права или только обязанности. Обязанности можно разделить на **естественно-правовые** и **юридические**. Обладателями естественно-правовых обязанностей являются человек и общество. Данные обязанности соответствуют основным естественным правам человека (право собственности – обязанности «не укради» и т.д.). Носителями юридических обязанностей обычно бывают граждане, государство, государственные органы. Эти обязанности проявляются в позитивном праве. В некоторых случаях законодатель выделяет разницу между этими обязанностями и учреждает обязанности человека и обязанности гражданина. Например, ст. 57 Конституции РФ, закрепила обязанность каждого платить законно установленные налоги и сборы, а в ст. 59 Конституции РФ сказано: «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина РФ». Очень часто основанием классификации обязанностей выделяют их разделение по характеру.

Юридическая обязанность может иметь как активный, так и пассивный характер. **Активный характер** юридической обязанности заставляет субъекта совершить те или иные положительные действия. **Пассивный характер** состоит в воздержании от совершения противоправных действий. Значимым критерием для классификации обязанностей является отраслевой признак. По этому признаку юридические обязанности следуют из той или иной отрасли права (например, обязанности, закрепленные в уголовном, гражданском, трудовом, и в других отраслях). Юридические обязанности могут фиксироваться как в национальном законодательстве, так и в международных актах. Например, во Всеобщей декларации прав человека указано, что каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие личности, и что осуществление прав и свобод гражданином требует должного признания и уважения прав и свобод других, удовлетворения справедливых требований морали, общего порядка и благосостояния в демократическом обществе.

Юридические обязанности представляют собой обязательный компонент современного общества. Без них невозможны динамичная правовая система и эффективное правовое регулирование. Они являются важным основанием эффективного функционирования конституционных норм права, поддержания стабильности в обществе.

#### **9.4. Роль государственных органов системы МЧС России в обеспечении прав, свобод и обязанностей личности**

Вопросы реализации прав и свобод человека и гражданина занимают важное место в деятельности всех государственных органов РФ. Это их важная конституционная обязанность. В тоже время решение данных вопросов не является основным содержанием деятельности большинства из них, а подчинено выполнению главных задач, которые поставлены перед конкретным государственным органом, и выступает в качестве одного из оснований,

способствующих его нормальному функционированию. Обязанности государства, соответствующие правам и свободам человека и гражданина, находят выражение в совокупности различных зафиксированных в законодательстве гарантий. Говоря об обеспечении прав и свобод человека и гражданина, можно вести речь о создании государством и его органами условий и предоставлении возможностей для их реализации. Государство обеспечивает охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Государственные органы РФ, которые связаны с защитой прав человека, можно разделить на две большие группы: во-первых, это государственные органы, для которых защита прав человека является важным, но не основным видом деятельности, и, во-вторых, государственные органы, для которых правозащитная работа является основным видом деятельности. К первой группе относятся: Президент РФ, Федеральное Собрание РФ и законодательные органы субъектов РФ, Правительство РФ и органы исполнительной власти РФ и ее субъектов, органы местного самоуправления. Ко второй группе можно отнести такие специализированные правозащитные органы, как суды РФ, прокуратура РФ, институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Защита населения и территории Российского государства является одним из приоритетных направлений деятельности государственной власти Российской Федерации. Основным органом в данной сфере деятельности является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Основные права и свободы человека и гражданина закреплены в главе 2 Основного закона страны. Права - это «возможности определенного поведения, совершения тех или иных действий, закрепленные в нормативных юридических актах», а свободы – это правомочия личности, которые очерчивают сферу ее самостоятельности, обеспечивают невмешательство в ее внутренний мир. Исполнительные органы государственной власти РФ, в том числе МЧС России, должны способствовать созданию правовых, организационных и материальных условий для осуществления конституционных прав и свобод российских граждан.

Федеральным законом Российской Федерации «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены права и обязанности граждан. В соответствии с указанным федеральным законом граждане России имеют право:

1) на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

2) в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов власти и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

3) быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;

4) обращаться лично, а также направлять в федеральные, региональные и местные органы власти, индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

5) участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

6) на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;

7) на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание, и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

8) на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

9) на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, наступления инвалидности, если она возникла вследствие трудового увечья в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

10) на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

11) на получение бесплатной юридической помощи. К категории граждан, которые могут получать такую помощь, относятся: супруг (супруга), дети, родители, иждивенцы погибшего в результате чрезвычайных ситуаций. К данной категории относятся также граждане, которым причинен ущерб здоровью, а также лица, потерявшие жилые помещения или документы в результате чрезвычайных ситуаций.

Служба сотрудников федеральной противопожарной службы ГПС МЧС России (далее – сотрудников МЧС России) основывается на принципах законности, приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия, обязательности их признания, соблюдения и защиты, равного доступа граждан к службе в федеральной противопожарной службе, единства правовых и организационных основ службы в федеральной противопожарной службе, предполагающего законодательное закрепление единого подхода к организации службы в федеральной противопожарной службе и др.

Сотрудники МЧС России обеспечивают защиту прав и свобод граждан в области пожарной безопасности, т.е. в состоянии защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Законом о пожарной безопасности предусмотрен комплекс прав граждан в сфере пожарной безопасности.

Первым правом является право на защиту жизни, здоровья и имущества граждан в случае пожара. Это право соотносится с конституционными правами и свободами, которые являются важнейшими для государства.

Вторым правом является право на возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством.

Третьим правом граждан в области пожарной безопасности является право на участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу.

Четвертым правом граждан в области пожарной безопасности является право на получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

Наконец, пятым правом граждан в области пожарной безопасности является право на участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Деятельность сотрудников МЧС России в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина можно разделить на три направления:

- 1) профилактика, тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- 2) административная и административно-процессуальная деятельность;
- 3) уголовная и уголовно-процессуальная деятельность.

В России действует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Определены права и обязанности граждан РФ в области защиты от чрезвычайных ситуаций. Законом определена стройная система отношений в области защиты населения и территорий от ЧС. Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни, здоровья людей и в других противоправных действиях должностные лица и граждане несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность по законодательству РФ.

Профилактика чрезвычайных ситуаций должна представлять собой приоритетное направление в обеспечении прав человека в деятельности МЧС России и других органов, осуществляющих свои полномочия в данной сфере.

Важным направлением в деятельности МЧС России, как и других правоохранительных органов, является работа с обращениями граждан. Запрещается преследование гражданина в связи с его обращением в центральный аппарат МЧС России, территориальные органы и организации МЧС России или к должностному лицу с критикой деятельности указанных органов либо в целях восстановления или защиты своих прав, свобод и законных интересов, а также прав, свобод и законных интересов других лиц (Инструкция по работе с обращениями граждан в системе МЧС России).

В настоящее время роль деятельности МЧС России в процессе обеспечения безопасности населения и защиты территорий возрастает, в связи с увеличением количества чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и стихийных бедствий.



### *Вопросы для самоконтроля*

1. Права человека.
2. Права гражданина.
3. Соотношение понятий «правовой статус» и «правовое положение».
4. Роль федеральной противопожарной службы МЧС России в обеспечении прав, свобод и обязанностей личности.
5. Направления деятельности сотрудников МЧС России в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина.
6. Виды юридических обязанностей.

### *Тестовые задания*

**1. К каким группам прав и свобод человека и гражданина относится «свобода совести»?**

- 1) К социальным;
- 2) К личным;
- 3) К политическим;
- 4) К экономическим;
- 5) К культурным.

**2. Основным личным правом человека является:**

- 1) право на охрану государством достоинства личности;
- 2) права на неприкосновенность личности, жилища, частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров;
- 3) почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- 4) право на жизнь;
- 5) право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

**3. К социальным правам человека относится:**

- 1) право частной собственности;
- 2) презумпция невиновности;
- 3) свобода совести и вероисповедания;
- 4) право на защиту семьи, материнства и детства;
- 5) право на жизнь.

**4. Право гражданина участвовать в управлении делами государства выражается в возможности ...**

- 1) проводить пикеты и демонстрации;
- 2) обращения в суд за защитой своих законных прав и интересов;
- 3) обращения к должностным лицам органов государственной власти;
- 4) участия в референдуме;
- 5) обращения в Общественную Палату РФ.

**5. Согласно Конституции РФ ...**

- 1) каждый может свободно распоряжаться своими способностями к труду;
- 2) каждый обязан трудиться;

- 3) каждый имеет право на труд в определенных условиях;
- 4) каждый имеет право не работать;
- 5) не признается право на забастовку.

**Практические задания для самостоятельной работы:**

**Задание 1.**

Как соотносятся права человека и права гражданина? Выявите их сходства и различия.

**Задание 2.**

Сравните главы российской и советских конституций, посвященные правам и свободам человека и гражданина. Какие механизмы защиты прав и свобод человека предусмотрены в данных законодательных актах?

**Литература:**

1.Бялт В. С. Правоведение: учеб. пособие для вузов / В. С. Бялт. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 299 с.

2.Мухаев Р. Т. Правоведение: учеб. для вузов / Р. Т. Мухаев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-Дана, 2016. - 431 с.

## **ГЛАВА 10. ПРАВОСОЗНАНИЕ И ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА. ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ СОЗНАНИЕ И ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА СОТРУДНИКОВ МЧС РОССИИ**

### **Учебные вопросы:**

10.1. Понятие правосознания и его структура.

10.2. Функции и виды правосознания.

10.3. Правовая культура.

10.4. Профессиональное сознание и правовая культура сотрудников МЧС России.

10.5. Роль теории государства и права в формировании правовой культуры судебного эксперта.

### **10.1. Понятие правосознания и его структура. Роль теории государства и права в формировании правовой культуры судебного эксперта**

Различают разные формы общественного сознания, посредством которых человек осознает окружающий его мир. **Правосознание** - это одна из форм общественного сознания (Мухаев Р. Т. Указ. соч. С. 173). Как и другие формы общественного сознания (мораль, наука, религия), правовое сознание отражает окружающую человека действительность. Данное отражение осуществляется в виде юридических знаний и их оценках.

#### **Основные признаки правосознания:**

- 1) оно является одним из видов общественного сознания;
- 2) состоит из теорий, идей, чувств, эмоций, взглядов и других элементов, выражающих оценочное отношение людей к правовым явлениям;
- 3) направляет субъектов права в социально-правовых ситуациях, выступает своеобразным мотивом для выбора и принятия юридически значимого поведения.

**Правосознание** — комплекс идей, теорий, чувств, эмоций, взглядов и других элементов, которые выражают оценочное отношение людей к правовым явлениям и в целом к праву.

В системном отношении **правосознание** состоит из **двух основных элементов:**

- 1) правовая идеология — это научное выражение взглядов о праве и его роли в регулировании правовых отношений;
- 2) правовая психология — это выражение чувств, эмоций, стереотипов, привычек, возникающих в связи с оценкой и реализацией норм права и выражающих оценочное психологическое отношение людей к правовым явлениям.

В разработке важного элемента правосознания — правовой идеологии принимают участие ученые, юристы-практики, которые при создании соответствующих теорий, концепций о праве должны оценивать реальность, уровень общественного сознания, интересы всего населения государства. Правовая идеология обосновывает и оценивает существующие и вновь возникающие

правоотношения и другие правовые явления. Правовая психология - это непосредственное отражение обычаев, культуры различных социальных слоев общества. Через правовую психологию реализуется самооценка личности.

## 10.2. Функции и виды правосознания

В юридической науке выделяются следующие **функции правосознания**:

1) **регулятивная**. Правосознание выступает регулятором общественных отношений посредством ценностно-правовой ориентации. Итог этой регуляции может проявляться в виде правомерного или противоправного поведения;

2) **оценочная**. Правовые нормы, другие элементы правовой системы являются объектами оценки. Функция оценки вызывает особенное отношение личности к разным явлениям правовой жизни. Посредством этой функции оценивается отношение к праву и законодательству, правоохранительным органам, своему правовому поведению;

3) **познавательная**. Содержание этой функции в накоплении знаний о праве и возможности дальнейшего осмысления правовой действительности;

4) **прогностическая**. Состоит в возможности предсказания будущего состояния права;

5) **правотворческая**. Правосознание воздействует на процесс и результаты правотворчества, находит свое выражение в нормативных правовых актах. Современное позитивное право оказывает воздействие на правосознание граждан, формирование представлений о субъективных правах, обязанностях, юридической ответственности.

**Правосознание классифицируется по различным основаниям:**

1. По степени осмысления правовых явлений:

1) обыденное правосознание складывается под воздействием окружающей обстановки, на базе семейного воспитания, практического жизненного навыка;

2) профессиональное правосознание складывается по итогам получения юридического образования и профессионального опыта. Профессиональное правосознание формируется в среде профессиональных юристов;

3) научное правосознание складывается в результате научного исследования правовых явлений. Научное правосознание формируется на основе глубоких правовых выводов, специальных исследований государственно-правовой материи;

2. По носителю правосознания различают:

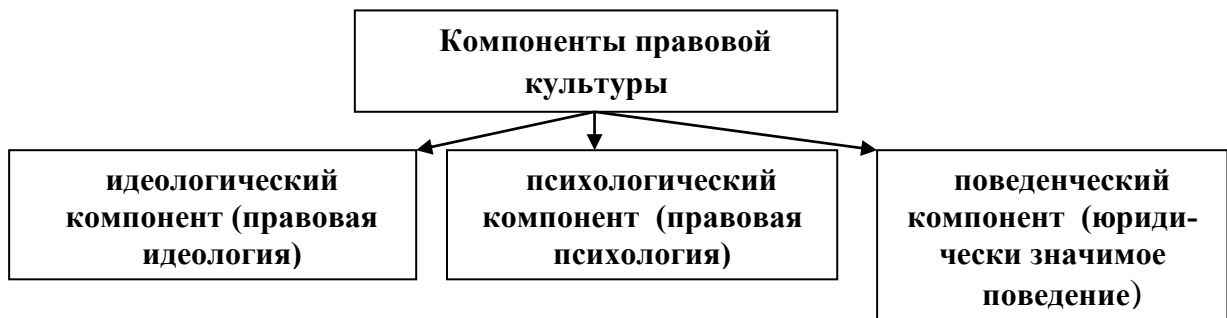
1) индивидуальное правосознание — правосознание личности, зависящее от индивидуальных особенностей характера, культуры, жизненной практики;

2) групповое правосознание, зависящее от ценностей социальных групп (правосознание пенсионеров, сотрудников МЧС России);

3) массовое правосознание (взгляды, идеи, теории о праве, которые распространены в данном обществе и пользуются его поддержкой).

### 10.3. Правовая культура

С понятием правосознания неразрывно связано понятие **правовой культуры**. Правовая культура - это часть общей культуры. Правовая культура — сочетание всех ценностей, созданных человеком в правовой области, знание и понимание этих ценностей в соответствии с ними. Правовая культура шире правосознания и включает в себя не только психологические и идеологические его компоненты, но и юридически важное поведение (см. рис. 10).



**Рис. 10.** Компоненты правовой культуры.

Правовая культура выражает качественный порядок правовой жизни общества и передает правовые ценности от поколения к поколению. Правовая культура делится на соответствующие виды: общества, личности и т.д.

**Правовая культура общества** отражает уровень правосознания и правовой активности общества, степень прогрессивности и эффективности юридических норм. Она зависит от некоторых показателей.

**К ним относятся:**

- 1) уровень теоретической и научной мысли в обществе, юриспруденции;
- 2) степень развития законодательства (научная обоснованность, эффективность и т.д.);
- 3) уровень правосознания граждан и соответствующих должностных лиц;
- 4) итоги работы правоприменительных, в том числе правоохранительных, исполнительных государственных органов;
- 5) положение правового образования, правового воспитания в обществе и др.

**Правовая культура социальной группы** может очень отличаться в зависимости от типа этой группы. Она выше в социальных группах, объединяющих лиц, которые имеют высшее или среднее специальное образование: пенсионеров, сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих и т.д. **Правовая культура личности** вырабатывается образованием, которое человек получает в учебных заведениях, а также образом жизни, который сам ведет. Помимо образованности в юриспруденции правовая культура личности обязательно допускает умение и навыки пользоваться правом, подчинять свои деяния требованиям норм права. Из правовой культуры каждой личности в сово-

купности создается правовая культура социальных групп и правовая культура всего общества в целом.

**Правовая культура человека зависит от следующих элементов:**

- 1) знания и понимания права;
- 2) уважения к праву по причине личного убеждения;
- 3) умения грамотно пользоваться правом;
- 4) подчинения своих деяний требованиям юридических норм.

#### **10.4. Профессиональное сознание и правовая культура сотрудников МЧС России**

Одним из видов правовой культуры является профессиональная правовая культура. **Профессиональная правовая культура** - одна из форм правовой культуры общества, свойственная той общности людей, которая профессионально занимается юридической деятельностью, требующей специального образования и практической подготовки.

Профессиональной правовой культуре присуща более высокая степень знания и понимания правовых явлений в соответствующих областях профессиональной деятельности. Вместе с тем, каждая юридическая профессия имеет свою специфику, что обуславливает и особенности правовой культуры различных ее представителей. Причем уровень профессиональной культуры сотрудников МЧС России различен. Различия имеются в правовой культуре рядового и начальствующего состава, начальника караула, инспектора федерального государственного пожарного надзора, дознавателя. Профессиональная культура начальника караула существенно отличается от аналогичной культуры дознавателя, так как уровень правовой культуры выше у тех, кто наиболее близок по роду своей деятельности к праву.

Правовая культура сотрудников МЧС России может состоять из таких качеств личности, которые характеризуют содержание данного понятия: знание, понимание права и соблюдение закона, уважение правовых предписаний, убежденность в их правильности и справедливости, активная жизненная позиция.

Сотрудник МЧС России, прежде всего, руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации. Правовая культура, отраженная в содержании Основного закона страны, представляет собой стандарт демократической правовой культуры, включающий демократические принципы и ценности, заключенные **в следующих элементах:**

- 1) признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) непосредственное участие народа в осуществлении функций власти;
- 3) свобода личности, демократические права;
- 4) наличие процессуальных механизмов защиты прав и свобод граждан, деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, создания и участия в государственно - политических делах общественных объединений;

5) система защиты конституционного строя и ценностей Конституции России через требование признания ее верховенства и обязательности соблюдения всеми государственными органами, органами местного самоуправления, любыми общественными объединениями, гражданами.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Основного закона страны в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией. Согласно ч. 1 ст. 45 Конституции РФ государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.

Конституционный принцип соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в деятельности пожарной охраны проявляется, прежде всего, в целях такой деятельности. Защищая личность в сфере пожарной безопасности, эта деятельность призвана обеспечить условия для свободной и полной реализации прав и свобод.

Защита личности при тушении пожаров, расследование уголовных дел по делам о пожарах и рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере пожарной безопасности может осуществляться, по крайней мере, путем, во-первых, обжалования незаконных, по ее мнению, действий дознавателей и инспекторов государственного пожарного надзора, которые нарушили ее права; во-вторых, ведомственного контроля, прокурорского и судебного надзора за деятельностью пожарной охраны, которые позволяют выявить и устранить допущенные нарушения и в тех случаях, когда лицо не обращается за защитой своего права (например, ему ничего неизвестно о посягательстве на его интересы).

Непосредственное участие народа в осуществлении функций власти реализуется в праве избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Сотрудникам МЧС России, зарегистрированным в установленном порядке кандидатами в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на должности глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также кандидатами в депутаты представительных органов муниципальных образований, на должности глав муниципальных образований и иные выборные должности местного самоуправления, отпуск предоставляется без сохранения денежного довольствия со дня их регистрации в качестве кандидатов и до дня официального опубликования результатов выборов. Служба сотрудников МЧС России приостанавливается со дня избрания на срок их полномочий.

Ч. 2 ст. 6 Конституции РФ предусматривает, что «каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации».

Сотрудники МЧС России, являясь федеральными государственными служащими, имеют дополнительные права и обязанности, предусмотренные законодательством о государственной службе. Так, сотрудник МЧС России «обязан исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности, осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа».

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Сотрудник МЧС России выполняет обязанности и пользуется правами в пределах своей компетенции по занимаемой должности в соответствии с действующим законодательством, Присягой и контрактом. При исполнении служебных обязанностей сотрудник МЧС России находится под защитой государства. Никто, кроме органов и должностных лиц, прямо уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в его деятельность. При получении приказа или указания, явно противоречащего закону, сотрудник МЧС России обязан принять меры к исполнению закона.

В соответствии с законодательством «в своей деятельности личный состав Государственной противопожарной службы не может быть ограничен решениями политических партий, массовых общественных движений и иных общественных объединений, преследующих политические цели». Пожарная охрана не привлекается к действиям по предупреждению, ликвидации социально - политических, межнациональных конфликтов и массовых беспорядков.

Принцип справедливого вознаграждения за труд проявляется в том, что сотрудники МЧС России обеспечиваются денежным довольствием, которое является основным средством их материального обеспечения и стимулирования выполнения ими служебных обязанностей.

Ч. 4 ст. 32 Конституции РФ устанавливает, что «граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе».

В соответствии с ч. 1 ст. 46 Конституции РФ каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ч. 2 ст. 46 Конституции РФ).

В подавляющем большинстве обращений сотрудников пожарной охраны в суд ответчиками (или лицами, действия которых обжалуются) выступают организации МЧС России либо их должностные лица, то есть субъекты, наделенные властными полномочиями по отношению к лицам рядового и начальствующего состава.



Кроме того, право на судебную защиту может быть реализовано сотрудниками МЧС России путем обращения в Конституционный Суд РФ. Особенность обращения в Конституционный Суд состоит в том, что этот орган не только восстанавливает - при наличии достаточных оснований - нарушенное правовое положение обратившегося лица, но и признает несоответствующим Конституции примененный нормативный акт.

Согласно ст. 53 Конституции РФ каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Данные отношения регулируются ст. 1064 - 1101 Гражданского кодекса РФ. В соответствии с п. 1 ст. 1064 Гражданского кодекса РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Однако согласно этой же норме права законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда (например, в случае, если причиняется вред личному составу пожарной охраны). При этом согласно ст. 1071 Гражданского кодекса РФ в случаях, когда причиненный вред подлежит возмещению за счет казны РФ, казны субъекта РФ или казны муниципального образования, от имени казны выступают соответствующие финансовые органы. Лицо, возместившее вред, причиненный другим лицом, имеет право обратного требования (регресса) к этому лицу в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом.

Действующая система федеральных органов исполнительной определена Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти». Сама структура федеральных органов исполнительной власти утверждена Указом Президента РФ от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». Данная структура включает в себя перечень существующих федеральных органов исполнительной власти: федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам. Так, в ведении Президента РФ находится МЧС России.

Итак, отдельные положения Конституции РФ нашли свое развитие в различных нормативных правовых актах, регулирующих деятельность сотрудников МЧС России. Правовая культура сотрудников МЧС России - неодинакова, зависит от уровня правосознания той или иной профессиональной группы. Высокая правовая культура сотрудников МЧС России обеспечивает наиболее полную и стабильную реализацию прав и свобод личности, их правовую охрану и защиту, служит показателем уровня и состояния законности в демократическом обществе.

Таким образом, всестороннему формированию высокой правовой культуры сотрудников МЧС России должно быть уделено пристальное внимание, поскольку именно их правовая культура, отношение к конституционному законо-

дательству определяют состояние пожарной безопасности, обеспеченность и защищенность субъективных прав и законных интересов граждан, влияют на формирование их правовой культуры.

### **10.5. Роль теории государства и права в формировании правовой культуры судебного эксперта**

Теория государства и права - одна из немногих юридических учебных дисциплин, которая тесно связана с формированием профессионального правового сознания у курсанта и студента. Именно с преподавания теории начинается закладка фундамента индивидуальной правовой культуры будущего судебного эксперта, формирование у него научной основы правового мировоззрения и глубокого уважения к праву как к важной социальной ценности.

Именно при преподавании теории государства и права передаются важные достижения политической и правовой мысли, система понятий и дефиниций, позволяющая свободно ориентироваться в юридической области. Теория государства и права дает курсантам и студентам первичные представления об основных правовых понятиях, без которых невозможно изучение конкретных знаний отраслевых и других юридических дисциплин.

Известный теоретик права Оливер Вендел Холмс сказал: «Теория играет важнейшую роль в праве, подобно тому, как архитектор является самым главным лицом для всех, кто принимает участие в строительстве дома». А профессор права Поль Френд заметил, что «самый полезный курс по теории права: именно из него я почерпнул целый ряд принципиальных правовых положений, имеющих широкое применение».

Г.В. Лейбницу, немецкому философу, математику принадлежит афоризм, согласно которому математики оперируют цифрами, а юристы - понятиями. Юридические понятия не есть оторванные от жизни пустышки - абстракции, они в сжатом виде выражают конкретные общественные отношения. Подобно тому, как в математике нельзя произвести какие-либо расчеты без знания таблицы умножения, так невозможно изучить политико-правовую жизнь, не зная основные юридические понятия.

Существенное знание и толкование базовых понятий теории государства и права позволит будущим судебным экспертам, на практике верно квалифицировать правовые ситуации, с научных позиций давать правильную оценку непростым государственно-правовым явлениям общественной жизни, вскрывать их подлинную суть, понимать их социальное значение. Данная наука непосредственно участвует в формировании профессиональных качеств будущих судебных экспертов.

Недостатки в знании материала по теории государства и права существенно сказываются на общем уровне подготовки обучающегося и несопоставимы с пробелом в знании материала по какой-либо отраслевой юридической учебной дисциплине. К.А. Гельвеций, французский ученый,

давно заметил, что знание некоторых принципов легко возмещает незнание некоторых фактов. Плохое знание статьи Уголовного кодекса РФ можно восполнить, прочитав ее текст, то незнание принципов, юридических конструкций не восполняется так быстро. Данные обстоятельства обязывают выделять теорию государства и права в особый, важный предмет для будущих судебных экспертов.

При изучении учебной дисциплины теория государства и права передаются важные достижения политической и правовой мысли, система правовых понятий и категорий, позволяющая свободно и уверенно ориентироваться в юриспруденции. Теория государства и права выдаёт обучающимся первичные представления об основных понятиях юриспруденции, без которых невозможно усвоение конкретных знаний отраслевых и других юридических учебных дисциплин.

**Профессиональное правовое сознание судебного эксперта** - это научно обоснованная строгая система правовых знаний, убеждений и чувств, которыми он руководствуется в своей повседневной профессиональной деятельности. Профессиональное правосознание - это представления о праве, формирующееся у судебных экспертов профессионалов, специалистов-правоведов на основе мировоззренческой правовой идеологии и специальных юридических познаний. Начальным источником формирования профессионального правосознания является юридическая подготовка, в процессе которой человек приобретает совокупность знаний о правовой реальности и навыков для осуществления практической правоведаческой деятельности. В перспективе полученные знания развиваются и углубляются в результате практической деятельности и приобретения профессионального опыта.

Теория государства и права играет основную роль в общетеоретической подготовке курсантов и студентов, предлагает им правильный научный подход к отдельным сторонам своей специальности, предохраняя их от опасности стать «узкими специалистами», помогает формированию образованных и профессионально подготовленных кадров.

В своей практической деятельности судебный эксперт будет повседневно сталкиваться с правовыми явлениями, в связи с чем у него вырабатывается профессиональный уровень правовой культуры. Судебным экспертам, обладающим высокой правовой культурой, свойственна более значимая степень знания и понимания правовых явлений. Чем выше правовая культура эксперта, тем выше степень знания и понимания им юридических явлений.

Профессиональная экспертная этика практической деятельности регулируется рядом правовых принципов, которые являются по своему содержанию нравственно-этическими и закреплены в Федеральном законе от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации». В статье 4 данного федерального закона указывается на то, что государственная судебно-экспертная деятельность основывается на принципах законности, соблюдения прав и свобод личности, прав юридического лица, а также независимости судебного эксперта, объективности,

всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники. В соответствии со ст. 41 данного нормативного правового акта принципы, указанные в ст. 4, распространяются и на деятельность судебных экспертов, которые не являются государственными.

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Регулятивная функция правосознания.
2. Основные элементы правовой культуры.
3. Правовая культура социальной группы.
4. Правовая культура сотрудников МЧС России.
5. Профессиональное сознание судебного эксперта
6. Показатели, от которых зависит правовая культура личности.

### ***Тестовые задания***

#### **1. Правосознание судебного эксперта – это форма ...**

- 1) профессионального правосознания;
- 2) обыденного правосознания;
- 3) научного правосознания.

**2. Если правосознание выступает регулятором общественных отношений посредством ценностно-правовой ориентации, то речь идет о функции, которая называется ...**

- 1) регулятивной;
- 2) оценочной;
- 3) познавательной;
- 4) прогностической;
- 5) правотворческой.

**3. ... правосознание — это правосознание личности, зависящее от индивидуальных особенностей характера, культуры, жизненной практики**

- 1) Индивидуальное;
- 2) Массовое;
- 3) Профессиональное;
- 4) Обыденное;
- 5) Групповое.

**4. ... вырабатывается образованием, которое человек получает в учебных заведениях, а также образом жизни, который сам ведет**

- 1) Правовая культура личности;
- 2) Правовая культура социальной группы;
- 3) Правовая культура общества;
- 4) Правовая культура человека.

**5. Сотрудник МЧС России выполняет обязанности и пользуется правами в пределах своей компетенции по занимаемой должности в соответствии с:**

- 1) действующим законодательством;
- 2) Присягой;

- 3) должностной инструкцией;
- 4) контрактом;
- 5) внутренним убеждением.

**Практические задания для самостоятельной работы:**

**Задание 1.**

Составьте эссе на тему «Проблемы формирования правовой культуры сотрудников МЧС России».

**Задание 2.**

Какие факторы влияют на правосознание и правовую культуру граждан России? Аргументируйте свой ответ.

**Литература:**

1. Бялт В. С. Правоведение: учеб. пособие для вузов / В. С. Бялт. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 299 с.
2. Мухаев Р. Т. Правоведение: учеб. для вузов / Р. Т. Мухаев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-Дана, 2016. - 431 с.
3. Копытов Ю.А. Административное право: учебник для бакалавров/ Ю.А. Копытов. - М.: Юрайт, 2013. - 645 с. (ГРИФ).

## ГЛАВА 11. НОРМЫ ПРАВА

### Учебные вопросы:

- 11.1. Понятие и признаки нормы права.
- 11.2. Структура нормы права.
- 11.3. Соотношение нормы права и статьи нормативного акта.
- 11.4. Классификация норм права.

### 11.1. Понятие и признаки нормы права

**Правовые нормы** являются основными, ведущими компонентами в юридической природе права. Поэтому они обладают общими чертами, характерными для права в целом и нормативных правовых предписаний в частности, т. е. представляют собой логически завершенные веления, закрепленные в соответствующих единицах текста нормативного правового акта и иных форм права и общеобязательные для исполнения. В отличие от иных нормативных правовых предписаний, нормы права имеют **характерные признаки**.

1. Это, по сути, **общеобязательные правила поведения**, они рассчитаны на определенный тип общественных отношений, обращены к персонально неопределенным субъектам права и выступают общим масштабом поведения.

2. Нормы права регулируют не любые, а наиболее важные для жизни общества или социальных групп населения общественные отношения. **Нормы права исходят от государства**.

3. В нормах права закрепляются уже сложившиеся и повторяющиеся общественные отношения. Но нормы права могут и прогнозировать развитие общественных отношений, направлять их развитие в нужное русло.

4. Норма права представляет собой **модель регулируемых общественных отношений**, которые желательны с точки зрения государства и общества.

5. Нормы права имеют **конкретные вид и содержание**. Сущность позволяет установить, чьим интересам служит право и чью волю оно выражает.

6. Как компоненты системы и содержания права нормы выступают особым **юридическим регулятором отношений в обществе**, закрепляя права и обязанности участников, обстоятельства их действия, средства и методы реагирования на случаи нарушения установленных общеобязательных правил.

В литературе выделяют и другие особенные признаки норм права: социальную нормированность, общезначимость (полезность, ценность), системность, структурированность, функциональность и т.д. При соответствующей интерпретации их возможно отнести к признакам правовых норм. Эти признаки в то же время характеризуют и многие другие, так называемые нестандартные нормативные правовые предписания. Норма права – это разновидность социальных норм, выступающая в качестве

общеобязательного, формально определенного предписания, имеющего специфическое логическое строение, устанавливающее в качестве образца определенный уровень возможного и должного поведения субъектов права, обеспеченное мерами государственного и иного воздействия. Правовую норму определяют как общеобязательное правило поведения, регулирующее меру юридической свободы и ответственности, которые охраняются государственными и негосударственными субъектами права.

## 11.2. Структура нормы права

**Структура нормы права** - это ее внутреннее строение, особенная система свойств и элементов, взаимодействующих между собой и внешней средой через временные и пространственные, горизонтальные и вертикальные, жесткие и другие связи.

Юридические нормы имеют три элемента: **гипотезу** (указывает на условия, обстоятельства действия нормы права), **диспозицию** (закрепляет права и обязанности, содержание юридической нормы) и **санкцию** (устанавливает меры воздействия на субъекты права). Регулятивные нормы права имеют в своей структуре гипотезу и диспозицию, а охранительные – гипотезу и санкцию. Нормы права представляют собой взаимосвязанное образование, включающее стохастическую, генетическую и функциональную, временную и иные структуры. Логическая структура нормы права - это ее внутреннее строение, расположение элементов состава, способов соединения и связей этих элементов, которое обеспечивает ей целостность.

В качестве состава в логической структуре обычно выделяют **гипотезу, диспозицию и санкцию**.

Под **гипотезой** понимается часть нормы права, указывающая разнообразные условия и обстоятельства, при наличии которых реализуется данная норма или другие связанные с ней нормы. Гипотезы юридических норм можно подразделить: по степени сложности – на простые и сложные; по уровню формальной определенности – на абстрактные и казуистические.

**Диспозиция** – основная часть правовой нормы, которая устанавливает само правило поведения, права и обязанности субъектов права. Хорошим примером является п. 1 ст. 454 ГК РФ: «По договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену)». Диспозиции норм различаются: по уровню формальной определенности – на абстрактные и казуальные; по способу изложения – на прямые, отсылочные и бланкетные; по категоричности предписания – на императивные и диспозитивные.

**Санкция** - это установленная в норме права мера принуждения на случай нарушения норм права. Можно выделять, например, следующие виды санкций норм права:

а) **по своему содержанию** – санкции личные (лишение свободы), материальные (штраф), организационные (увольнение с работы);

б) **в зависимости от уровня сложности изложения** бывают простые санкции, содержащие одно «наказание», и сложные санкции, которые закрепляют два и более вида «наказаний»; альтернативные санкции содержат несколько мер принуждения, из которых «властная инстанция выбирает только одно»; факультативными считаются санкции, в которых наряду с основным «наказанием» предусматривается факультативная мера принуждения одного или нескольких дополнительных видов;

в) **по уровню определенности** – абсолютно-определенные санкции, в которых конкретно указан вид и размер «наказания» (например штраф в размере 5 тыс. рублей, наказание в виде лишения свободы сроком на 5 лет); относительно-определенные санкции, в которых закреплены определенные виды «наказания» в пределах от минимального до максимального (например, штраф в размере от 1 тыс. до 5 тыс. рублей, наказание в виде лишения свободы от 1 года до 5 лет);

г) **в зависимости от назначения** – санкции профилактические, карательные, праввосстановительные, компенсационные санкции и т.д. Горизонтальное строение дает возможность рассмотреть связи между нормами одного уровня юридической силы с позиции их координации (например, нормами гражданского и семейного права); вертикальное строение – между нормами, разными по юридической силе, связанными между собой отношениями соподчиненности (например, нормами права, выраженными в законах и подзаконных актах). Универсальный подход к праву в целом и нормам права в частности позволяет исследовать также и другие их структуры: функциональную, временную, стохастическую, пространственную и т. д.

### 11.3. Соотношение нормы права и статьи нормативного акта

Норма права и статья нормативного акта **не являются равными понятиями**. Норма права – это правило поведения, состоящее из гипотезы, диспозиции и санкции. Статья нормативного акта – это форма выражения государственной воли (средство реализации нормы права). Норма права соотносится со статьей нормативного акта по-разному. Законодатель может излагать правило поведения по-разному: в одну статью нормативного акта включить несколько правовых норм; элементы нормы права изложить в нескольких статьях одного и того же нормативного правового акта; элементы нормы права изложить в нескольких статьях различных нормативных правовых актов (см. рис. 11).



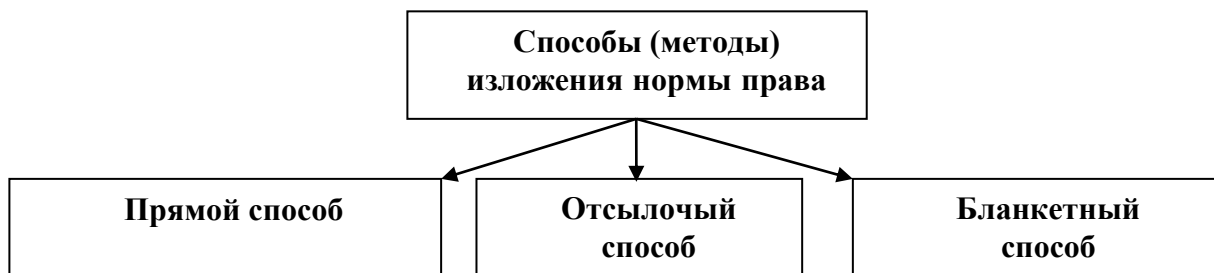


Рис. 11. Способы (методы) изложения нормы права.

**Прямой способ** – в статье нормативного правового акта излагаются все элементы нормы права.

**Отсылочный способ** – в статье нормативного акта изложены не все элементы нормы права, есть отсылка к другой статье того же нормативного правового акта.

**Бланкетный способ** – в статье нормативного акта изложены не все элементы правовой нормы, есть отсылка к другой статье другого нормативного правового акта.

#### 11.4. Классификация норм права

Законодательство в РФ состоит из разнообразных по характеру и сути норм права. Выяснению их содержания, места в правовом регулировании служит классификация норм права. Под **классификацией** понимают распределение изучаемых объектов по видам на основании определенных критериев. Классификация позволяет: уяснить место каждого вида норм в системе права; определить пределы и возможности регулирующего воздействия норм права на отношения в обществе; уяснить значение каждого вида норм в правовом регулировании общественных отношений. Критерии классификации разные.

**В зависимости от назначения норм права в регулировании общественных отношений** (по их функциональной роли в механизме правового регулирования) выделяются две группы норм – **нормы – правила поведения и исходные правовые установления**. Исходные нормы определяют цели, принципы, задачи и направления правового регулирования. Этим нормам присуща высокая степень абстрактности, они создают базу для правового регулирования, уточняют и получают развитие в нормах – правилах поведения. Среди таких норм выделяют нормы-начала, нормы-принципы, нормы-цели и т.д. Данных норм права больше всего в Конституции РФ. Большинство норм прав гл. 1 Конституции РФ «Основы конституционного строя» относится именно к таким нормам.

**В зависимости от предмета регулирования** нормы подразделяются по отраслям (конституционные, уголовно-правовые, гражданско-правовые, трудовые и др.). **Отраслевые нормы** делятся на **материальные** и **процессуальные** нормы права. Материальные нормы функционально предназначены для воздей-

ствия на общественные отношения способом прямого регулирования этих отношений. Нормы материального права закрепляют, например, правовой режим собственности, порядок ее приобретения и образования, структуру государственных органов, виды юридической ответственности за различные правонарушения и т. д. Процессуальные нормы закрепляют процессуальные формы, необходимые для осуществления норм материального права. Кроме того, процессуальные нормы имеют много общего с нормами материального права, но отличаются от них рядом различий. Наконец, процессуальные нормы играют важную роль в областях правотворчества и право применения, потому что ориентируют на то, как следует осуществлять материальные нормы.

**По форме предписания** нормы права подразделяются на **императивные, диспозитивные, поощрительные и рекомендательные.**

**Императивные нормы** представляют собой категорические предписания, не допускающие какого-либо отступления или иного понимания. Императивными являются нормы уголовного, административного права, а также исходные, учредительные предписания. Они строго обязательны и не предоставляют субъектам возможности выбора варианта поведения, поскольку предписывается только один вариант деяния.

**Диспозитивные нормы** предоставляют субъектам возможность выбора варианта поведения в пределах закона или урегулировать отношения по своему усмотрению. Участникам правоотношений предоставляется довольно широкая автономия договориться друг с другом о своих правах и обязанностях, и если они не смогут достичь соглашения, тогда должны следовать предписаниям обязательного варианта поведения. Диспозитивные нормы в основном характерны для гражданского, семейного, трудового, международного права и т.д.

**Поощрительные нормы права** – предписания о предоставлении государством определенных мер поощрения за полезный вариант действий субъектов права, одобряемый государством. Эти нормы представляют собой самостоятельную группу норм права, потому что их назначение – регулировать поведение людей посредством поощрения тех или иных действий. Они играют важную роль в активизации деятельности граждан, организаций в направлении, полезном для государства и общества. При поощрительном методе субъект побуждается, а не обязывается к достижению полезного результата. Поощрительные нормы содержат социальную, положительную оценку конкретного правомерного поведения субъекта, превосходящего обычные требования и пользующегося особым одобрением со стороны государства. Не может быть поощрения за бездействие. Они присущи отраслям материального права.

**Рекомендательные нормы** близки по своему содержанию поощрительным нормам. Они устанавливают варианты желательного с точки зрения государства поведения, имея в виду проявление участниками правоотношений высокой ответственности, инициативы. Рекомендательная норма не обязывает своего адресата совершать предусмотренные в норме права конкретные действия. Конкретному субъекту предоставляется право самому определять свое поведение, при этом указывается наиболее подходящий вариант поведения.

Государство может рекомендовать только то, что входит в компетенцию данного предприятия, фирмы или организации. Общественные отношения, на регулирование которых направлена рекомендуемая норма, зависят от местных или иных условий. Поэтому судебные органы при рассмотрении конкретных дел обязаны учитывать не только локальную норму, но и рекомендацию, на основе которой была издана соответствующая локальная норма. Адресатами рекомендательных норм права могут быть общественные объединения (партии, общественные организации и т.д.), частные фирмы, предприятия, профсоюзы и т.д.

**По особенностям предписаний** нормы права принято классифицировать на обязывающие, запрещающие и управомочивающие.

**Обязывающие нормы** предписывают субъектам определенные деяния. Согласно Конституции РФ «каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы» (ст. 57); «каждый обязан сохранять природу, окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» (ст. 58).

**Запрещающие нормы** не разрешают совершение определенных действий. «Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону» (ч. 4 ст. 3 Конституции РФ). Нормы уголовного права являются, в большинстве своем, запрещающими.

**Управомочивающие нормы** предоставляют субъектам правоотношений определенные права или возможности совершать положительные деяния. Глава 2 Конституции РФ содержит права человека и гражданина на жизнь, на свободу личности и личную неприкосновенность, на тайну личной жизни, неприкосновенность жилища, свободу совести и др.

**По функциям**, которые выполняют нормы права, они делятся на регулятивные и охранительные.

**Регулятивные нормы** содержат предписания, устанавливающие права и обязанности субъектов права. Это большинство юридических норм.

**Охранительные нормы** направлены на защиту правопорядка, прав и свобод личности, предусматривают меры наказания (взыскания) или иного юридического воздействия на правонарушителя.

**По времени действия** нормы права можно разделить на постоянные и временные. К числу последних возможно отнести установления, содержащиеся в разделе 2 Конституции РФ «Заключительные и переходные положения». Абз. 2 п. 6 Основного закона страны устанавливает, что «до приведения уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации в соответствие с положениями настоящей Конституции сохраняется прежний порядок ареста, содержания под стражей и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления». На сегодняшний день эта норма утратила силу. Указанные меры назначаются по решению суда. Остальные нормы права принимаются без определения срока их действия. По кругу лиц, на которых распространяется действие норм права, они разделены на общие и специальные. Часто в учебниках эту классификацию формулируют как нормы общего и конкретного содержания, или нормы родовой и видовой природы. Общие нормы распростра-

ются на всех без исключения, кто находится на территории данной страны, а специальные нормы – только на определенный круг лиц – сотрудников правоохранительных органов, учащихся, пенсионеров, работников сферы образования и др. Под нормами общего содержания проф. А.В. Мицкевич понимает нормы-принципы, нормы-дефиниции, нормы-цели, т. е. учредительные, исходные нормы, а под нормами конкретного содержания – нормы, регулирующие конкретные виды отношений в обществе.

**По субъекту правотворчества** юридические нормы можно делить на **нормы законов и нормы подзаконных актов**, а предписания подзаконных актов – на нормы правительственных актов, актов федеральных служб и агентств, актов глав местных администраций и т.д. Выделяют также **локальные (местные) нормы**, которые принимаются на отдельных предприятиях, в организациях, фирмах, общественных организациях, учреждениях. В последние годы выделяются в качестве самостоятельного вида так называемые **специализированные нормы**. Они регулируют отношения в обществе, связанные с возмещением ущерба и других потерь, возникших у субъектов права и направленных на защиту прав и законных интересов граждан, их объединений и организаций. Природа компенсационных норм направлено на положительный конечный результат – возмещение вреда и других потерь. Специальное предназначение характерно и для **коллизионных норм**. Они предназначены разрешать противоречия между различными нормами права, которые неодинаково регулируют одни и те же общественные отношения. Коллизионные нормы в силу их особого значения имеют и особенную структуру – гипотезу и диспозицию. Санкция как таковая отсутствует, так как последствием несоблюдения предписаний, предусмотренных в коллизионной норме права, будет то, что коллизия не получит своего достойного разрешения. Возможны в юриспруденции и другие классификации норм права.

#### *Вопросы для самоконтроля*

1. Виды диспозиций нормы права.
2. Примеры охранительных норм права.
3. Нормы - принципы (особенности, примеры).
4. Способы изложения нормы права в статьях нормативного акта.
5. Материальные и процессуальные нормы права (общее, особенное).
6. Признаки нормы права.

#### *Тестовые задания*

**1. Премия за добросовестное выполнение служебных обязанностей – это пример ...**

- 1) управомочивающей диспозиции;
- 2) позитивной санкции;
- 3) абсолютно определенной гипотезы.

**2. В чем сущность бланкетного способа изложения правовой нормы в статье нормативного правового акта?**

- 1) Норма права содержится в данной статье нормативного акта;
- 2) Статья отсылает к другой статье этого же нормативного акта;
- 3) Статья отсылает к определенной группе других нормативных актов.

**3. Под ... понимается часть нормы права, указывающая разнообразные условия и обстоятельства, при наличии которых реализуется данная норма или другие связанные с ней нормы**

- 1) диспозицией;
- 2) гипотезой;
- 3) санкцией;
- 4) гиперболой;
- 5) санацией.

**4. ... санкции делятся на профилактические, карательные, правосстановительные, компенсационные санкции**

- 1) По уровню определенности;
- 2) В зависимости от назначения;
- 3) В зависимости от уровня сложности изложения;
- 4) По своему содержанию.

**5. ... нормы предоставляют субъектам возможность выбора варианта поведения в пределах закона или урегулировать отношения по своему усмотрению**

- 1) Рекомендательные;
- 2) Диспозитивные;
- 3) Императивные;
- 4) Поощрительные;
- 5) Обязывающие.

**Практические задания для самостоятельной работы:**

**Задание 1.**

Найдите гипотезу, диспозицию и санкцию в статье 159 УК РФ «Мошенничество, то есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием, - наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет».

**Задание 2.**

Выделите в предложенном нормативном предписании санкцию и определите ее вид в зависимости от различных оснований классификации.

Статья 5.62 КоАП РФ: «Дискриминация, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места

жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей».

**Литература:**

- 1.Бялт В. С. Правоведение: учеб. пособие для вузов / В. С. Бялт. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 299 с.
- 2.Мухаев Р. Т. Правоведение: учеб. для вузов / Р. Т. Мухаев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-Дана, 2016. - 431 с.

## ГЛАВА 12. ИСТОЧНИКИ ПРАВА И ПРАВОТВОРЧЕСТВО

### Учебные вопросы:

12.1. Источники права: понятие и виды.

12.2. Нормативные акты: понятие и виды.

12.3. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

12.4. Понятие, принципы и виды правотворчества.

12.5. Понятие и стадии законотворчества в России

### 12.1. Источники права: понятие и виды

**Форма права** – это внешнее выражение норм права, связанное с их закреплением в определенных, официально признанных нормативных актах. В юридической науке и практике это понятие нередко отождествляется с понятием «**источник права**». Если форма права показывает, как право организовано и выражено внешне, то источник права указывает на истоки правовой информации. Понятие «источник права» шире понятия «форма права».



Рис. 12. Виды юридических источников права.

Выделяют различные виды юридических источников права (см. рис. 12).

**Материальные** – это объективные надобности общественного развития, виды собственности, интересы и потребности личности, особенности общественного развития и др.

**Идеологические** – правовые теории, учения, концепции, правосознание, религия и др.

**Юридические** – это разнообразные правовые акты, среди которых особенно значение имеют формы права. Источник права в юридическом смысле совпадает с формой права. Имеются следующие **основные формы права**:

1. **Правовой обычай** – сложившееся со временем и вошедшее в привычку из-за многократного использования правило поведения, санкционированное государством. Это первая форма права, имевшая наибольшее значение в период феодального строя. Основное требование к правовому обычаю – это его соответствие действующему праву и продолжительное время применения. Правовые обычаи особенно активно применяются в странах Азии, Африки и Океании.

2. **Правовой прецедент** – решение государственного органа по конкретному делу, которое принимается за модель при рассмотрении аналогичных дел. Существуют **судебный и административный прецеденты**. Правовой прецедент широко распространен в странах англосаксонской системы права. В России в качестве официально признанной формы права правовой прецедент не получил развития. В России возможно использование прецедентов Европейского суда по правам человека при обращении в этот орган. По действующему законодательству, решения Конституционного Суда, Верховного Суда носят толковательный характер и являются актами официального толкования права. Правовой прецедент не отождествляется с юридической практикой.

3. **Нормативный договор** – добровольное нормативное соглашение между равноправными субъектами права по поводу деятельности, представляющей их общий интерес (например, федеративный договор). Нормативный договор обладает особенностями частноправового договора, обеспечивающего интересы частных лиц, и традиционно властных способов регулирования, характерных для нормативных правовых актов. Стороны данного договора связаны не только взаимными правами и обязанностями, но и государственной волей, обеспечивающей общественное признание и юридическую гарантированность прав и обязанностей.

4. **Правовая доктрина** – это признанные государством в качестве общеобязательных отдельные труды авторитетных ученых и практиков, в основном в области юриспруденции. Эта форма права получила распространение в США, Австралии. Значимое влияние правовой доктрины в мусульманском праве, потому что оно во многом основывается на авторитете религиозных правил и религиозных деятелей. Поэтому авторитетное мнение знатоков ислама, мусульманского права здесь имеют официальное юридическое значение. В России базовой формой права является **нормативный правовой акт**.

## 12.2. Нормативные акты: понятие и виды

**Нормативный правовой акт** – это принятый в особом порядке официальный акт компетентного государственного правотворческого органа, содержащий нормы права. Это наиболее активно применяемая форма права в России. Из самого названия данной формы следует вывод о ее двойственном содержании: во-первых, **нормативный характер** и, во-вторых, **правовой**. Нормативный правовой акт имеет ряд важных особенностей:

1. Может приниматься оперативно, изменяться в любой своей части, что позволяет быстро реагировать на изменения общественных отношений.

2. Систематизация нормативных правовых актов позволяет быстро осуществлять поиск необходимого документа для его дальнейшего использования.

3. Нормативные акты точно фиксируют содержание правовых норм, что позволяет произвольно толковать и применять нормы права.



## **Классификация нормативных правовых актов:**

**1. По субъектам правотворчества:** а) нормативные акты, принятые на референдуме; б) акты государственных органов; в) акты иных социальных организаций (профсоюзы, общественные объединения.); г) совместные нормативные правовые акты.

**2. По срокам действия:** а) акты неопределенного, длительного действия; б) временные правовые акты.

**3. По сферам действия:** а) нормативные акты уровня РФ; б) нормативные акты субъектов РФ; в) правовые акты органов местного самоуправления; г) локальные (местные) акты.

**4. По юридической силе:** а) законы; б) подзаконные акты (Бялт В. С. Правоведение: учеб. пособие для вузов. - М.: Юрайт, 2017. С. 78).

**Закон** – это принятый в особом порядке нормативный правовой акт представительных органов государства либо непосредственно народом страны, обладающий высшей юридической силой и направленный на регулирование наиболее важных общественных отношений.

### **Особенности законов:**

а) законы принимаются представительными органами власти государства или субъекта РФ или непосредственно народом на референдуме;

б) законы имеют высшую юридическую силу. Принятие закона требует приведения в соответствие с ним других видов нормативных правовых актов;

в) законы регулируют наиболее важные, значимые общественные отношения. Все иные нормативные правовые акты призваны детализировать нормативные установления законов;

г) законы принимаются и изменяются в особом процессуальном порядке.

### **Виды законов:**

**1. По сфере действия:** общефедеральные законы; законы субъектов РФ.

**2. По отраслям права:** административно-правовые; уголовно-правовые; гражданско-правовые и т.д.

**3. По степени значимости:** а) конституционные (Конституция РФ, федеральные конституционные законы) – закрепляют основы конституционного (государственного) строя и служат юридической основой текущего законодательства; б) текущие – создаются на основе конституционных, в виде федерального закона и регулируют общественные отношения в различных областях общественной жизни; в) законы субъектов РФ – носят соподчиненный по отношению к федеральным законам характер.

**Подзаконные нормативные правовые акты** – это акты, принятые во исполнение законов, содержащие юридические нормы, основная роль состоит в детализации, развитии и обеспечении исполнения содержания законов. Если законы принимаются представительными органами государственной власти, то подзаконные нормативные правовые акты – органами исполнительной власти РФ и ее субъектов.

В эту систему входят акты **общефедерального уровня и уровня субъектов РФ. Общефедеральные правовые акты:**

**1. Указы и распоряжения Президента РФ.** Президент РФ, являясь главой государства, принимает правовые акты, которые занимают место после законов в иерархии нормативных правовых актов. Особенная роль при этом отводится указам. Благодаря им Президент РФ реализует полномочия и элементы своего правового статуса. Распоряжения принимаются по вопросам оперативного значения.

**2. Постановления и распоряжения Правительства РФ.** Данные правовые акты принимаются как во исполнение Конституции РФ, федеральных законов и нормативных указов Президента РФ, так и во исполнение собственной исполнительно-распорядительной компетенции Правительства РФ. Постановления принимаются в коллегиальном порядке, распоряжения же, регулируя вопросы текущего управления, принимаются Председателем Правительства РФ в единоличном порядке.

**3. Приказы и инструкции министерств, федеральных служб и агентств.** Эти акты имеют отраслевое содержание, определяя порядок действий подведомственных отраслевых предприятий и учреждений. Нормативные правовые акты субъектов РФ по форме совпадают с актами федеральных органов.

### **12.3. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц**

**Действие** – это учреждение актом определенных правовых последствий. Для каждого нормативного акта надо установить определенные границы его действия во времени, в пространстве и по кругу лиц, определить его адресность.

**Действие нормативного правового акта во времени** обусловлено вступлением его в юридическую силу и утратой силы. Время вступления в действие нормативных актов не может быть одинаковым для всех актов. Для применения наиболее общественно значимых актов требуется продолжительная подготовка, связанная с принятием детализирующих актов, организационными изменениями в работе публичных органов и т.д. Поспешное введение в действие таких актов может вызвать организационные проблемы у адресатов, которые будут не готовы к их реализации. Вместе с тем в ситуациях, требующих оперативного реагирования и при этом не предполагающих изменения правового положения граждан, дополнительной подготовительной работы, возможно введение в действие нормативных актов в достаточно быстрый срок.

**Нормативный акт вступает в силу:**

- 1) с момента принятия и подписания;
- 2) с момента опубликования в специальных источниках;
- 3) по истечении срока с момента опубликования;
- 4) со времени, указанного в данном правовом акте;

5) с момента получения исполнителем.

Существует правило, согласно которому действие нормативных актов распространяется лишь на те общественные отношения, которые возникли после его вступления в действие. Но из этого правила есть два исключения:

1) когда распространение правового акта на отношения, возникшие до его вступления в юридическую силу, прямо предписывается в самом акте;

2) когда смягчается или отменяется юридическая ответственность, ему придается обратная сила. В указанных случаях нормативный акт оказывает регулирующее воздействие на отношения, возникшие до его принятия и вступления в действие.

**Нормативный правовой акт утрачивает силу и перестает действовать в следующих случаях:**

1) истечения юридического срока, на который был принят акт;

2) прямой официальной отмены акта;

3) фактической отмены (когда принят новый акт, регулирующий те же отношения, а старый формально не отменен);

4) вступления в силу международного правового договора, которому противоречит государственный акт.

**Действие нормативного правового акта в пространстве** означает его действие в пределах территории, на которую распространяются полномочия соответствующего правотворческого органа. Под территорией РФ понимается ее сухопутное и водное пространство внутри государственных границ, воздушное пространство над ними и недра. К ней относится также территория российских дипломатических представительств за рубежом, военные и торговые суда в открытом море, воздушные суда, находящиеся в полете за пределами территории РФ.

**Действие нормативного правового акта по кругу лиц** понимается как распространение его регулятивного действия на категории субъектов права, указанных в законе, с учетом предусмотренных в нем ограничений в отношении официальных представителей других стран, дипломатов и других лиц, которые обладают дипломатическим иммунитетом. На территории России нормативные правовые акты действуют в отношении всех граждан РФ, государственных органов РФ, общественных организаций, находящихся на территории государства иностранных граждан и лиц без гражданства. Рассматривая вопросы действия нормативных правовых актов по кругу лиц, необходимо учитывать и принцип гражданства, согласно которому граждане России, где бы они ни находились, обязаны соблюдать российские законы. Если гражданин РФ совершил преступление на территории другой страны, то он несет уголовную ответственность по законам РФ. Возможно издание специальных нормативных актов, распространяющихся лишь на отдельные категории граждан (военнослужащих, пенсионеров, студентов и т.д.). Всегда устанавливается особый, урезанный по сравнению с гражданами РФ, статус у иностранных граждан и лиц без гражданства.

## 12.4. Понятие, принципы и виды правотворчества

Нормы права создаются, изменяются или отменяются в определенном законодательством порядке. Данный порядок должен обеспечивать качество самого текста нормативных правовых актов, а также гарантировать соблюдение равенства интересов государства, общества, отдельных социальных групп в процессе правотворческой деятельности. В юриспруденции выработано два близких, но не равных по содержанию понятия – формирование права и правотворчество. Второе можно называть частью первого. Правотворчество представляет собой конечную стадию формирования права, направленную на закрепление государственной воли в нормативных правовых актах. **Правотворчество** - это осуществляемая в особом порядке государственно-властная, управленческая деятельность государственных органов, которая направлена на разработку, издание и совершенствование нормативных правовых актов.

### **Признаки правотворчества:**

а) **управленческая деятельность**, направленная на упорядочение и стабилизацию важных процессов в обществе;

б) **государственно-властная деятельность**, являющаяся одним из проявлений его суверенитета. Негосударственные субъекты права могут принимать участие в правотворческой деятельности лишь с разрешения государства;

в) **интеллектуально-волевая деятельность**, связанная с изменением правового регулирования;

г) **деятельность, которая конкретно регламентируется законом.**

**Правотворческая деятельность** основывается на определенных **принципах:**

1. **Демократизм и гласность правотворчества:** проявляются в демократичной процедуре разработки и принятия нормативных правовых актов; в активном привлечении граждан и СМИ к правотворческой деятельности.

2. **Научный характер и связь с правоприменительной практикой.** При разработке и издании нормативного правового акта должна исследоваться социально-экономическая ситуация в стране, потребности общества и отдельных социальных групп, зарубежная практика, итоги научных исследований.

3. **Профессионализм** – означает, что заниматься правотворческой деятельностью могут только компетентные, подготовленные граждане – юристы, управленцы и др.

4. **Законность.** Действия правотворческих органов должны основываться на законах РФ, осуществляться в пределах полномочий при соблюдении процесса принятия нормативных правовых актов.

5. **Оперативность** – означает своевременность принятия нормативных актов, оперативное реагирование правотворческих государственных органов на изменения, происходящие в развитии отношений в обществе.

6. **Национальное равноправие.** При формировании правотворческого органа, при подготовке и издании нормативного правового акта должна предоставляться реальная поддержка всем нациям и народностям РФ на равных началах участвовать в этих важных процедурах.

**Виды правотворчества по субъектному составу:**

1. Непосредственное правотворчество народа РФ, выражающееся в проведении общегосударственного, регионального или местного референдума. (Бялт В. С. Указ. соч. С. 85).

2. Непосредственное установление норм права государственными органами. Оно состоит из правотворчества: высших представительных и исполнительных органов РФ; представительных и исполнительных органов субъектов РФ. Юридическая сила формируемых при этом нормативных актов определяется полномочиями и положением того или иного государственного органа в системе органов государственной власти РФ.

3. Разрешенная государством правотворческая деятельность негосударственных субъектов. Необходимо отметить, что результатами этой деятельности могут быть исключительно подзаконные акты и издаются они в рамках четко установленной компетенции. Правотворческой деятельностью с разрешения и по поручению государства могут заниматься: органы местного самоуправления; коммерческие и некоммерческие юридические лица. Кроме основных, обязательно необходимо выделять и производные виды правотворчества, выражающиеся: в санкционировании государством обычая; совместном правотворчестве государственных органов и общественных организаций.

## 12.5. Понятие и стадии законотворчества в России

**Законотворческий процесс** – важная часть правотворчества. Законы обладают высшей юридической силой, определяют содержание всех других нормативных правовых актов. Принятие законов характеризует правотворческий процесс. Результатом правотворческой деятельности выступают подзаконные нормативные правовые акты, правовые обычаи, нормативные договоры, судебные и административные прецеденты. В законотворческом процессе можно выделить два важных этапа.

1) **Предпроектный этап.** На этом этапе главная задача – выявление необходимости общества в урегулировании правовыми нормами каких-либо общественных отношений. Оценка потребности в правовом регулировании происходит общественными институтами, самими правотворческими органами и в целом государством. В результате такой предварительной деятельности делается вывод о том, что в ряду различных правовых и иных средств

воздействия именно нормативные правовые акты являются наиболее эффективным средством регулирования той или иной области.

**2) Проектный этап.** Его особенность в том, что правотворческая деятельность здесь уже осуществляется непосредственно в представительных органах власти. В отличие от предыдущего этапа, это деятельность по созданию, изменению или отмене юридических норм. Проектный этап может быть разбит на несколько стадий, последовательно сменяющих одна другую.

#### **Стадии (этапы) законотворческого процесса:**

**1) законодательная инициатива** – это предоставленное определенному кругу субъектов правоотношений право на внесение законопроектов в законодательный (представительный) орган власти. Данному праву корреспондирует обязанность представительного органа рассмотреть предложенный законопроект. Конституция РФ наделила правом законодательной инициативы следующих субъектов права: Президент РФ, Совет Федерации, сенаторы Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы власти субъектов РФ, Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ;

**2) обсуждение законопроекта** – проходит на заседании представительного органа в несколько чтений законопроекта. Данная стадия начинается в Государственной Думе Федерального Собрания РФ с заслушивания доклада представителя субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект на рассмотрение. Стадия обсуждения важна, во-первых, для обеспечения равенства интересов при принятии законопроекта. Во-вторых, обсуждение положений законопроекта имеет своей целью обеспечить высокое качество принимаемого акта: устранить противоречия, пробелы и другие недостатки. Законопроект должен отвечать всем требованиям юридической техники, быть согласованным и точным в формулировках;

**3) принятие закона** – происходит путем голосования, которое в зависимости от формы принимаемого закона предполагает наличие простого большинства или квалифицированного. Принятие закона – важная стадия законодательного процесса, которую можно разделить на три подстадии:

**а) принятие закона Государственной Думой.** Законы принимаются простым большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Конституционные законы считаются принятыми, если за них проголосовало не менее 2/3 голосов депутатов Государственной Думы;

**б) одобрение закона Советом Федерации.** Конституция РФ устанавливает, что федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа сенаторов этой палаты, либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. Для принятия федерального конституционного закона необходимо квалифицированное большинство (не менее трех четвертей голосов сенаторов Совета Федерации);

**в) подписание закона Президентом РФ.** Глава государства в течение четырнадцати дней подписывает одобренный закон и обнародует его. Его подпись считается санкцией на вступление закона в силу. Если Президент в течение семи дней обратится в Конституционный Суд с запросом о конституционности законопроекта, то Конституционный Суд подтверждает, либо опровергает конституционность законопроекта. В случае признания данного законопроекта неконституционным, Президент РФ отправляет его в «нижнюю» палату без подписания. Такая же схема применяется и при принятии федерального конституционного закона;

**4) опубликование закона** – данный этап необходим для информационного обеспечения заинтересованных лиц, а также для определения момента вступления закона в силу. При этом опубликование следует отличать от обнародования, которое шире по своему содержанию, поскольку означает доведение закона до общего сведения СМИ. Неопубликованные законы не имеют юридической силы.

#### *Вопросы для самоконтроля*

1. Субъекты, которые наделяются Конституцией РФ правом законодательной инициативы.
2. Принципы правотворческой деятельности.
3. Действие нормативного правового акта во времени.
4. Постановления и распоряжения Правительства РФ.
5. Виды законов в РФ.
6. Предпроектный этап законотворческого процесса.

#### *Тестовые задания*

##### **1. Право законодательной инициативы – это ...**

- 1) право отклонить закон;
- 2) право распустить парламент;
- 3) право внести предложение о принятии закона;
- 4) право одобрить законопроект.

##### **2. Обычай становится правовым в результате его ...**

- 1) признания государством и наделения его юридической силой;
- 2) регулярного соблюдения той или иной социальной группой;
- 3) соответствия нормам общепринятого поведения.

**3. ... – это решение государственного органа по конкретному делу, которое принимается за модель при рассмотрении аналогичных дел**

- 1) Правовой обычай;
- 2) Нормативный договор;
- 3) Правовой прецедент;
- 4) Правовая доктрина;
- 5) Нормативный правовой акт.

**4. ... нормативные акты делятся на: а) нормативные акты, принятые на референдуме; б) акты государственных органов; в) акты иных социальных организаций (профсоюзы, общественные объединения.); г) совместные нормативные правовые акты**

- 1) По срокам действия;
- 2) По субъектам правотворчества;
- 3) По сферам действия;
- 4) По юридической силе.

**5. ... – это принятый в особенном порядке нормативный правовой акт представительных органов государства либо непосредственно народом страны, обладающий высшей юридической силой и направленный на регулирование наиболее важных общественных отношений**

- 1) Указ;
- 2) Закон;
- 3) Постановление;
- 4) Распоряжение;
- 5) Приказ.

### **Практические задания для самостоятельной работы:**

#### **Задание 1.**

В ч. 1 ст. 292 УК РФ сказано: «Служебный подлог, то есть внесение должностным лицом, а также государственным служащим или муниципальным служащим, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности (при отсутствии признаков преступления, предусмотренного частью первой статьи 292.1 настоящего Кодекса)». Определите способ изложения правовой нормы в статье.

#### **Задание 2.**

В газете «Рабочий край» был опубликован Указ Президента РФ по насущному вопросу. Документ содержал указание места издания правового акта, даты принятия, наименование, подпись официального лица. Выясните, будет ли данный Указ считаться вступившим в силу, если он опубликован только в данной газете.

#### **Задание 3.**

Заполните логическую последовательность этапов законотворческого процесса в РФ: Законодательная инициатива → ..... → принятие закона → .... → преодоление разногласий между Советом Федерации и Государственной думой в связи с отклонением принятого Государственной думой закона → .... → опубликование и вступление в силу.



### **Литература:**

1. Правоведение: учебник для бакалавров / Под ред. С.И. Некрасова. - М.: Юрайт, 2012. - 693 с. (ГРИФ).
2. Копытов Ю.А. Административное право: учебник для бакалавров / Ю.А. Копытов. - М.: Юрайт, 2013. - 645 с. (ГРИФ).
3. Бялт В. С. Правоведение: учеб. пособие для вузов / В. С. Бялт. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 299 с.
4. Мухаев Р. Т. Правоведение: учеб. для вузов / Р. Т. Мухаев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-Дана, 2016. - 431 с.

## ГЛАВА 13. СИСТЕМА ПРАВА И СИСТЕМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### Учебные вопросы:

13.1. Понятие, признаки и структурные элементы системы права.

13.2. Предмет и метод правового регулирования как основание деления права на отрасли и институты.

13.3 Основания деления российского права на отрасли. Классификация отраслей прав.

### 13.1. Понятие, признаки и структурные элементы системы права

**Право** является регулятором общественных отношений. Это совокупность регулирующих общественные отношения общеобязательных, формально-определённых (объективированных) правил поведения, установленных государством.

Под **системой права** понимается его внутренняя структура, объективно обусловленное разделение законодательства на взаимосогласованные, взаимосвязанные части - нормы, институты, подотрасли и отрасли права.

Система права характеризуется материальной обусловленностью, единством, различием и взаимодействием правовых норм; способностью к систематизации (делению); объективностью.

Структурно **система права** представлена следующими элементами (см. рис. 13):

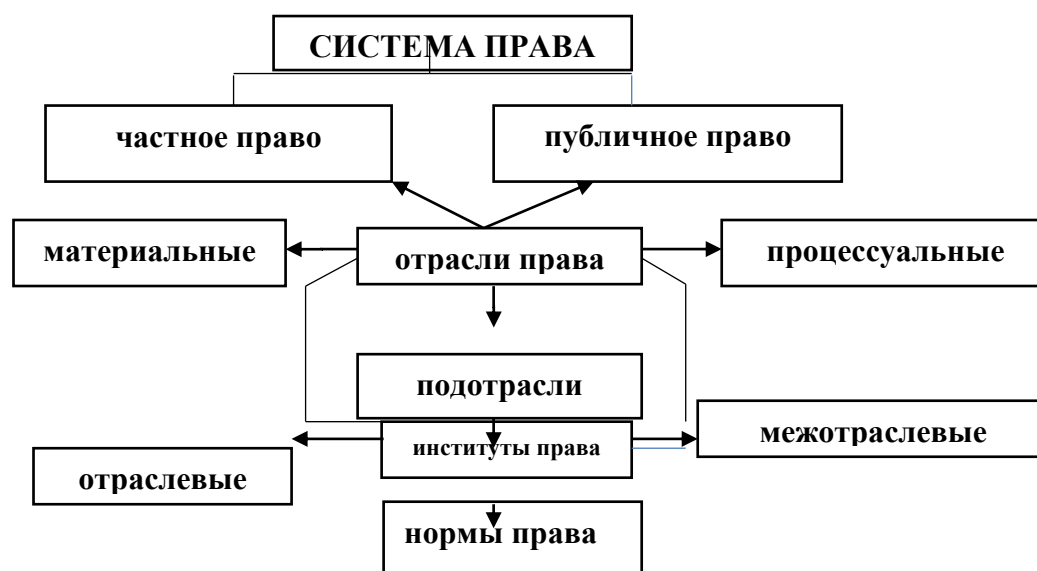


Рис. 13. Система права.

Наиболее крупным самостоятельным элементом системы является **отрасль права**, представленная совокупностью норм права, имеющая собственный предмет и метод правового регулирования - содержательно однородных общественных отношений.

В рамках отрасли права могут быть образованы **подотрасли права**, регулирующие более концентрированную группу общественных отношений (отрасль – гражданское право, подотрасль – авторское право).

Следующим элементом, входящим в систему права, является **институт**, объединяющий в себе нормы права, направленные на регулирование определенной разновидности (группы) общественных отношений, входящих в отрасль права (в семейную отрасль права, например, входит институт брака).

Элементом системы права является и **норма права**, представляющая первичную ячейку системы и определяемая как общеобязательное правило поведения, установленное государством. Юридическая норма – как элемент системы права выступает в роли регулятора конкретных видов общественных отношений.

Имеющаяся в теории права понятия «правовая система» и «система законодательства» не являются понятиями тождественными «системе права». Их следует отличать. Все перечисленные категории имеют собственное внутреннее строение (систему), различающиеся по входящим в них элементам.

**Система законодательства** есть внешняя форма выражения права, состоящая из совокупности законов и подзаконных актов. Базовым элементом системы законодательства выступает нормативный акт, в отличие от системы права, где таковым является норма права. Система законодательства – вторична и производна от системы права. По объему система права гораздо шире системы законодательства.

Правовая система также характеризуется совокупностью присущих именно ей, структурных элементов. Таковыми являются юридическая практика, господствующая в обществе идеология и собственно система права. То есть правовая система значительно шире системы права и соотносится с последней как целое и часть.

Система права отвечает следующим **признакам**:

1. Имеет выраженный объективный характер;
2. Представляет собой единую целостную структуру, в которой выделяются относительно самостоятельные элементы (части);
3. Для системы права характерна устойчивость при одновременно существующей разумной динамике, обусловленной урегулированием новых общественных отношений, развитием общества.
4. Иерархичностью построения системы, в основу которой положен объем и характер регулируемых отношений.

Таким образом, **система права** - это достаточно сложная полиструктурная, подвижная категория, включающая в себя взаимосвязанные, самостоятельные элементы.

### 13.2. Предмет и метод правового регулирования как основание деления права на отрасли и институты

Для деления права на отрасли и институты применяются два системообразующих критерия: предмет и метод правового регулирования.

**Под предметом правового регулирования** понимаются те общественные отношения, которые подпадают под юрисдикцию права, потенциально могут выступать правовыми отношениями (Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. М.: Юристъ.1994. С. 107). Это достаточно широкий спектр фактически сложившихся, социально значимых и поддающихся контролю, нормативно-организационному воздействию, отношений между людьми, объективно нуждающиеся в правовом оформлении.

**Предмет правового регулирования** – это сфера качественно однородных общественных отношений (имущественные, семейные, трудовые, управленческие, финансовые и т.д.), регулируемых определенной отраслью права.

По мнению А.В. Полякова, такие отношения могут быть сгруппированы следующим образом:

- совокупность отношений по обмену ценностями, как материальными, так и духовными;
- совокупность отношений по властному управлению ценностями;
- совокупность отношений по охране ценностей (Поляков А.В. Общая теория права: Учебник / А.В. Поляков, Е.В. Тимошина. СПб.: Изд-во СПбГУ, 2005. С. 271–272.).

В.И. Власов отношения, подлежащие правовому регулированию, группирует следующим образом:

- имущественные, экономические отношения,
- политические властные отношения, связанные с управлением социальными процессами.
- отношения по обеспечению общественного порядка и законности в обществе (Власов В.И. Теория государства и права: Учебник для высших юридических учебных заведений и факультетов. Ростов-на-Дону: Феникс. 2002. С. 450).

Структурно предмет правового регулирования представлен следующими элементами:

- субъекты (как индивидуальные, так и коллективные);
- поведение (поступки, действия) субъектов;
- объекты (предметы, явления) окружающего мира, по поводу которых субъекты вступают во взаимоотношения;
- социальные факты (события, обстоятельства) - непосредственные причины возникновения или прекращения отношений.

**Предмет является основным, материальным критерием.**

Другой критерий деления права на отрасли и институты – **формально-юридический**. Это метод правового регулирования, т.е. совокупность средств, способов, механизмов воздействия права на качественно однородные общественные отношения.

Метод является производным от предмета правового регулирования. Самостоятельного значения он не имеет и считается дополнительным критерием деления права на отрасли и институты. Однако метод является не менее важным, так как помогает разграничить отрасли и институты, прежде всего, в случаях, когда предмет отраслевого правового регулирования совпадает (например, отношения собственности) и, исходя из одного лишь предмета, не представляется возможным отделить одну отрасль от другой.

Выделяют следующие методы правового регулирования:

- **императивный**. Это метод властных предписаний, субординации. В основе данного метода лежат законодательные запреты, обязанности, наказания. Данный метод характерен для уголовного права.

- **диспозитивный**. Метод координации, равноправия сторон, самостоятельного выбора варианта поведения. В основе данного метода лежат законодательно установленные дозволения. Этот метод свойственен гражданскому праву;

- **поощрительный**. Метод, направленный на предоставление дополнительных благ, вознаграждений за определенное заслуженное поведение. Этот метод может иметь место в трудовом праве (премия, повышение по службе) и в административном (медали, ордена, звания).

- **рекомендательный**. Это метод осуществления конкретного, желательного, ожидаемого для общества и государства поведения.

- **автономии и равенства сторон**. Указанный метод типичен для процессуальных отраслей прав.

Достаточно распространенными являются такие методы правового регулирования как **убеждение и принуждение**, характерные как для права в целом, так и отдельных его отраслей в разных сочетаниях. Выделяют различные признаки метода правового регулирования (см. рис. 14).



Рис. 14. Признаки метода правового регулирования.

Метод и предмет правового регулирования в совокупности, в тесном взаимодействии играют важную роль в построении системы права. Если предмет отвечает на вопрос, что регулирует право, то метод — как регулирует.

Дифференциация отраслей и институтов осуществляется исходя из видового разнообразия общественных отношений, их качественной специфики. При этом, если в рамках отрасли права регулируется род общественных отношений, то в сферу правового регулирования института входит их вид, то есть институт права представлен существенно меньшей совокупностью юридических норм.

Принадлежность институтов к конкретным отраслям права выступает общим критерием их разграничения. Будучи производными от отрасли права, институты градируются сообразно отрасли права на материальные (институт подряда в гражданском праве) и процессуальные (институт возбуждения уголовного дела в уголовном праве), регулятивные (институт мены в гражданском праве), учредительные и охранительные (институт привлечения к административной ответственности – в административном праве), простые и сложные (включающие субинституты) виды институтов.

Институт может состоять из совокупности норм одной отрасли права и в этом случае является внутриотраслевым (институт наследования – в гражданском праве). Однако имеют место и межотраслевые институты, объединяющие в себе совокупность норм двух и более отраслей (институт частной собственности в гражданском, семейном, уголовном и конституционном праве).

### **13.3. Основания деления российского права на отрасли. Классификация отраслей прав**

**Основанием** разграничения отраслей права являются **предмет, метод** правового регулирования, **совокупность правовых норм**.

Для каждой отрасли права характерен собственный предмет правового регулирования – совокупность однородных и отделимых от других групп общественных отношений.

Для отдельно взятой отрасли права характерен и собственный метод правового регулирования, который в совокупности с другими методами правового регулирования является главенствующим, базовым для конкретных правовых отношений, входящих в отраслевой предмет регулирования.

К основанию градации отраслей относят и способность к взаимодействию с другими отраслями системы права.

Отрасли права могут быть классифицированы на базовые, профилирующие (конституционное, уголовное право), специальные (финансовое, уголовно-исполнительное право) и комплексные (жилищное, банковское право).

Отрасли права в большинстве стран градируются также на частное право (семейное, гражданское) и публичное право (уголовное, административное). В основу классификации на частное и публичное право положены различные интересы, которым служат частное и публичное право.

**Частное гражданское право** при регулировании правоотношений, отдает первенство интересам частных лиц (отдельных субъектов права). В его основе заложен принцип юридического равенства субъектов права между собой, в том числе, если таковым субъектом выступает государство. В некоторых случаях гражданское право отступает от принципа равенства сторон в целях усиления составляющей линии защиты менее защищенной стороны (например, защита прав нетрудоспособных в наследственных правоотношениях, прав потребителя в обязательственных отношениях) гражданско-правовых отношений.

Основной метод правового регулирования в данной группе отраслей права – диспозитивный, позволяющий субъектам правоотношений выбрать свой, наиболее подходящий в рамках установленных законом, вариант поведения.

**Публичное право** направлено к интересам общества в целом и публичных лиц (РФ, ее субъектов, муниципальных образований). Данные правоотношения характеризуются императивным методом правового регулирования, выстроены на принципах подчинения одной стороны другой. В ряде случаев частноправовые и публично-правовые отрасли права взаимно пересекаются (См.: Трошкина Т.В. Соотношение частного и публичного права в Российской Федерации // Современное общество и власть. 2017. № 3 (13). С. 164).

Отрасли права также градируются на материальные (гражданское, трудовое, уголовное право) и процессуальные (гражданско-процессуальное, уголовно-процессуальное право). Однако отдельные отрасли содержат одновременно и материальные и процессуальные нормы права. К примеру, такая ситуация имеет место в административном праве, следствием чего явилось разделение в специальной литературе данной отрасли права на составные части – административное право и административно-процессуальное право.

**Материальное право** – представляет собой совокупность материальных юридических норм, с помощью которых государство воздействует на общественные отношения. Нормами материального права регламентированы формы собственности, правовой статус физического лица, правовой режим имущества, основания и пределы юридической ответственности и т. д.

**Процессуальное право (процесс, процедура)** состоит из правовых процессуальных норм, регламентирующих отношения, возникающие при расследовании преступлений, рассмотрении и разрешении уголовных и гражданских дел. Процессуальное право закрепляет процессуальные формы, необходимые для его существования материального права. Материальное и процессуальное право соотносятся как содержание и форма.

Обособленное место в системе права занимает международное право, в рамках которого выделяют международное частное право и международное публичное право. Эта отрасль права находится за рамками системы внутригосударственного, национального права.

Формируется данная отрасль не отдельно взятым государством, а соглашением разных государств и направлена на урегулирование взаимоотношений

между различными государствами. Специфичными являются в международном праве и предмет - межгосударственные отношения и метод - правового регулирования - коллизионный и материально-правовой.

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Понятие и структура системы права.
2. Предмет и метод правового регулирования.
3. Публичное и частное право.
4. Материальное и процессуальное право.
5. Система права и система законодательства.
6. Система права и правовая система.
7. Международное право, как отрасль права.

### ***Тестовые задания***

#### **1. Отрасли права, которые относятся к материальному праву: ...**

- 1) Уголовно-процессуальное право;
- 2) Гражданско-процессуальное право;
- 3) Уголовное право;
- 4) Административно-процессуальное право;
- 5) Гражданское право.

#### **2. Система права – это ...**

- 1) совокупность юридических норм и правовых институтов;
- 2) отношение к праву;
- 3) нормы морали и права;
- 4) нормы общества.

#### **3. Укажите правильное утверждение: ...**

- 1) система права - внутреннее строение права, а система законодательства - внешнее;
- 2) система права - внешнее строение права, а система законодательства - внутреннее;
- 3) система права, и система законодательства входят в правовую систему РФ;
- 4) система права и система законодательства – синонимы.

#### **4. Диспозитивный метод правового регулирования характерен для ...**

- 1) уголовного права;
- 2) гражданского права;
- 3) конституционного права;
- 4) административного права.

#### **5. Критерием деления отраслей права являются ...**

- 1) предметы правового регулирования;
- 2) принципы правового регулирования;
- 3) методы правового регулирования;
- 4) институты отраслей права.



### **Практические задания для самостоятельной работы:**

#### **Задание 1.**

Охарактеризуйте понятие «система законодательства» на примере ст. ст. 1.1-1.3. КоАП РФ и ст. ст. 3, 7 ГК РФ.

#### **Задание 2.**

**ОЗНАКОМЬТЕСЬ СО СТАТЬЯМИ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РФ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИМИ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, УНИЧТОЖЕНИЕ ИЛИ ПОВРЕЖДЕНИЕ ИМУЩЕСТВА ПУТЕМ ПОДЖОГА ЛИБО В РЕЗУЛЬТАТЕ НЕОСТОРОЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ С ОГНЕМ. ОПРЕДЕЛИТЕ СПОСОБ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, КОТОРЫЙ ПРИМЕНЯЕТСЯ В СВЯЗИ С СОВЕРШЕНИЕМ УКАЗАННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ.**

#### **Литература:**

1. Бялт В. С. Правоведение: учеб. пособие для вузов / В. С. Бялт. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 299 с.

2. Общая теория государства и права / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. - Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. - 392 с.

3. Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Теория государства и права России: учебное пособие: в 2 т. Т. 2. Право. - «Проспект». 2019 г. - 448с.

## ГЛАВА 14. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА

### Учебные вопросы:

- 14.1. Понятие и формы реализации права.
- 14.2. Применение норм права как особая форма его реализации.
- 14.3. Акты применения права в системе МЧС РФ.
- 14.4. Пробелы в праве.
- 14.5. Толкование норм права.

### 14.1. Понятие и формы реализации права

**Под реализацией права** понимается **фактическое выполнение** (процесс) **предписаний правовых норм** в правомерном поведении субъектов, внешнее проявление процесса правового регулирования, его конечный результат.

Дефиниция «реализация права» применима только к правомерному поведению, ибо именно такое поведение отвечает требованиям правовых норм.

Правомерное поведение может осуществляться посредством использования права или исполнения обязанности (активные позитивные действия) или через воздержание от совершения противоправных действий (бездействие). Через правомерное поведение участников общественных отношений, норма права воплощается в жизнь (реализуется). В результате противоправного поведения происходит нарушение норм права.

В правовой литературе формы реализации права градируются по различным критериям.

Так, например, исходя из юридического статуса правореализующего субъекта, выделяют:

- простую реализацию (непосредственную). Такая форма имеет место в деятельности физических и юридических лиц без участия государственных органов;

- сложную реализацию (правоприменительную). Эта форма характерна для государственно-властной деятельности компетентных государственных органов. Результатом этой деятельности является вынесение акта применения права.

Исходя из характера действий субъектов, выделяют такие формы реализации права, как:

- **соблюдение** (пассивная форма поведения субъектов). С помощью данной формы осуществляются запреты, которых лицо должно придерживаться в целях обеспечения баланса между своими правами и интересами и правами, и интересами третьих лиц (например, соблюдение правил пожарной безопасности в лесах).

- **исполнение** (активное выполнение обязанностей). Данная форма предполагает неукоснительное совершение определенных законом действий в интересах управомоченной стороны. Сущность этого вида реализации права

состоит в совершении обязательных действий, которые предписаны нормами права (например, уплатить налоги, возместить причиненный ущерб и т.д.). Применительно к должностным лицам публичных органов власти (судьи, сотрудники полиции), данная форма имеет особенности, так как, совершая в рамках служебных компетенций конкретное действие, указанные субъекты одновременно исполняют две обязанности – перед гражданином (или иным субъектом права) и перед вышестоящими государственными органами, которым должностное лицо подчинено по службе.

- **использование** (совершение дозволенных законом действий). Посредством использования права, лицо осуществляет предоставленные ему субъективные права для удовлетворения собственного интереса и тем самым получает определенное благо. Использование права может выражаться в таких формах, как:

1) реализация своего правового статуса, гарантированных законом субъективных прав (например, свобода совести, слова);

2) совершение, в пределах имеющейся правоспособности юридически значимых действий. Например, для субъектов частного права, это могут быть сделки, для субъектов публичного права издание нормативного, локального акта в пределах имеющейся компетенции;

3) использование в рамках правоотношений возможности обратиться за защитой или восстановлением нарушенного права к компетентным органам государственной власти.

- **применение** - еще одна форма реализации права. Данная форма имеет специфику, что обусловлено ее субъектным составом и целями реализации.

## 14.2. Применение норм права как особая форма его реализации

Особый характер применения права как формы реализации права связан, прежде всего, с тем, что **правоприменение** является одной из **форм государственной деятельности**, осуществляемой, в том числе, в процессе властной деятельности компетентных органов по разрешению конкретного юридического дела, с вынесением соответствующего ситуации индивидуального акта.

**Субъектами** правоприменения являются органы государственной и муниципальной власти, должностные лица. Исходя из стоящих перед правоприменителями задач, выделяют **типы правоприменения**:

– **административный** (характерный для деятельности органов полиции, надзорно-контрольных органов);

– **судебный** (характерен для деятельности судов, например, связанной с применением материальных и процессуальных норм права в процессе рассмотрения и разрешения дел);

– **управленческий** (характерен для уполномоченных лиц корпоративных, коммерческих, некоммерческих организаций, наделенных организационно-властными полномочиями относительно подчинённых по службе лиц).

**Критериями применения права**, как специфичной формы реализации права являются:

- 1) ограниченный круг субъектов, управомоченных на реализацию данной формы;
- 2) властный характер деятельности;
- 3) направленность на урегулирование определенных ситуаций;
- 4) процессуальная форма и прохождение ряда стадий (от установления фактической и юридической основы дела до принятия решения);
- 5) правоприменительный акт как результат деятельности правоприменительных органов, обязательность его исполнения обеспечивается мерами государственного принуждения.

Особый статус применению права придает его **комплексный характер**, требующий, в отдельных случаях для достижения конечной цели применения права, реализации и других форм правореализации (исполнения, соблюдения, использования).

Правоприменение необходимо в случаях, когда имеют место препятствия в реализации субъективных прав, когда требуется принуждение к исполнению юридических обязанностей, когда права и обязанности не могут возникнуть без участия управомоченных органов.

### **14.3. Акты применения права в системе МЧС РФ**

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий относится к субъектам, управомоченным на правоприменение.

Деятельность МЧС России имеет разнонаправленный характер. Для реализации возложенных на МЧС функций, ему предоставлен широкий спектр административных, регистрационных и надзорных полномочий. Столь же многообразны и разнонаправлены **акты применения права в системе МЧС**.

Правоприменительная деятельность МЧС регламентирована совокупностью норм различных отраслей права (конституционного, административного, гражданского и т.д.).

Правоприменительная деятельность органов МЧС подчинена общим требованиям, в процессе ее осуществления применяются как материальные, так и процессуальные нормы права.

В рамках предоставленной компетенции МЧС РФ может применять различные индивидуально-определенные правовые акты, в том числе: **приказы, распоряжения, правила, инструкции, положения** и иные акты нормативно-правового характера.

Формами индивидуально-правовых предписаний, характерными для МЧС России являются акты-документы и акты-действия.

Под **актами-документами** понимаются официальные письменные документы, оформленные в виде постановлений, протоколов, приказов, распоряжений, разрешений, предписаний и т.д.

Так, например, в случае выявления в процессе проверки нарушений правил пожарной безопасности, составляется акт. Одновременно собственнику, владельцу, арендатору помещения выдается предписание, в котором отражаются выявленные нарушения, устанавливаются сроки их устранения.

Такое предписание является официальным документом и обязательно к исполнению адресатами. Отказ от исполнения законных требований сотрудников МЧС России, нарушение установленных для исправления ситуации сроков чревато применением к неисполнительному лицу административных санкций, например, штрафа или приостановления деятельности.

Под **актами-действиями** понимаются акты устной, в том числе конклюдентной формы. К таковым можно причислить удаление посторонних лиц с места ликвидации стихийного бедствия (катастрофы) и т.п.

#### 14.4. Пробелы в праве

В практике правового регулирования встречаются случаи, когда отдельные общественные отношения остаются за пределами правового регулирования. Это возможно и вследствие динамичного развития общества, приводящего к возникновению принципиально новых общественных отношений и наличия фактически существующих, но по тем или иным причинам не урегулированных отношений или их отдельных аспектов. Такое явление получило в теории наименование - «пробелы в праве».

Пробельность в праве, по мнению Е.И. Спектор, может возникнуть и по причине несоблюдения правил законодательной техники, следствием чего становится появление правовых норм, имеющих неясную формулировку (Спектор Е.И. Пробелы в законодательстве и пути их преодоления. М., 2003. С. 57).

В.В. Лазарев, определяя пробелы в законе как частичное или полное отсутствие норм в качестве причин их появления, также указывает на их обусловленность развитием общественных отношений, политикой, содержанием действующего законодательства, а также иными факторами государственной деятельности (Лазарев В.В. Пробелы в праве. Казань: Изд-во Казан. ун-та, 1969. С. 71).

Под **пробелом в праве** понимается **отсутствие** в действующем законодательстве (полное или частичное) **правовой нормы** необходимой для урегулирования фактически возникших общественных отношений, разрешения возникшей конкретной жизненной ситуации, подлежащей правовому регулированию. Если речь идет об общественных отношениях, которые действительно должны и могут быть урегулированы нормами права, то имеет место **действительный пробел**. Если же возникает отношение, которое в силу своей специфики подлежит урегулированию не правовыми, а иными социальными норма-

ми, например нормами морали, то имеет место **мнимый пробел**.

**Способами преодоления пробелов** является применение **аналогии закона**, то есть применение имеющихся норм права, регулирующих схожие ситуации и **аналогия права**, то есть применение общих принципов, смысла и законодательства (См.: Морозова Л.А. Общая теория государства и права: Академический курс. В 3 т. / Отв. ред. М.Н. Марченко. С. 727–728.). Однако такие способы могут применяться не во всех отраслях права. Например, уголовное законодательство устанавливает императив на применение аналогии закона (ч. 2 ст. 3 УК РФ от 13.06.1996 N 63-ФЗ).

Оптимальным способом устранения пробелов является **нормотворчество**.

#### 14.5. Толкование норм права

Толкование права является важной составляющей правореализационного процесса. Применение нормы права без понимания, уяснения точного ее смысла не представляется возможным. В правильном толковании норм права возникает необходимость и при правовой квалификации деяния, и при вынесении решения по делу. Нередко нормы права абстрактны, дефектны, требуют знания специальной терминологии. Именно в процессе толкования уясняется содержательное наполнение нормативного предписания, его социальная направленность, относимость к предмету спора и т.п.

Значимость толкования достаточно точно определена А.Ф. Черданцевым, который подчеркивал, что в процессе толкования абстрактным нормам придается определенность, они «переводятся на язык более конкретных высказываний, не вызывающих сомнения об относимости толкуемой нормы именно к данной ситуации», требующей своего юридического разрешения (Черданцев А.Ф. Толкование советского права. Теория и практика. М.: Юрид. лит., 1979. С. 6).

Иногда возникает необходимость не только уяснения содержания правовых норм, но и разъяснения их сути.

Наиболее распространенным подходом к пониманию содержания термина «**толкование норм права**» является соотнесение его с деятельностью, направленной на установление содержания юридических норм. Это **деятельность, направленная на осознание действительного содержания норм права**. Толкование осуществляется широким кругом субъектов (компетентными органами государства, общественными организациями, отдельными гражданами). Толковать нормы права могут Государственная Дума, Президент РФ, Верховный Суд РФ, Конституционный Суд РФ, Центральная избирательная Комиссия. Касательно ведомственных актов, такая прерогатива закреплена за соответствующими ведомствами.

**Цель** толкования права - **правильное и единообразное понимание и применение юридических предписаний**. Толкование должно воспроизвести тот смысл нормы права, который вложил в нее ее законодатель. В результате

толкования не создаются нормы права, а лишь выявляется, устанавливается выраженная в законе воля законодателя.

Толкование норм права предполагает логическую связь трех элементов: **Уяснение** (для себя) является первым элементом толкования. **Разъяснение** (для других) — второй элемент понятия толкования. **Интерпретация** (выявление смысла нормы на основе анализа соотношения «буквы» и «духа» закона, то есть объема понимания (толкования) и буквального смысла ее текста).

В зависимости от субъектного состава, выделяют **официальный** (дается государственными органами или должностными лицами, наделенными соответствующими полномочиями, является юридически значимым) и **неофициальный** (дается субъектами, не наделенными соответствующими полномочиями, не является юридически значимым) **виды толкования**.

Как разновидность официального толкования выделяют:

**Аутентичное** толкование дается органом, издавшим соответствующий акт (например, разъяснения по предписаниям ведомственных актов даются соответствующим ведомством, правительственные акты - Правительством РФ) и **легальное** толкование (дается уполномоченным на это органом, например, Конституционным судом РФ, Верховным судом РФ). Эти виды толкования объединены в группу видов **нормативного толкования**. К официальному толкованию относится и такой вид как каузальное толкование (дается применительно к конкретному случаю компетентными органами).

В неофициальном толковании выделяют такие виды, как **обыденное** (субъекты толкования – граждане); **профессиональное** (субъекты толкования - лица, имеющие специальное образование, знания в соответствующей области); **доктринальное** (субъекты толкования – ученые, научные институты).

Толкование права осуществляется посредством применения специальных приемов, правил и средств познания правовых норм, именуемых способами толкования правовых норм. **Способы толкования** норм права направлены на уяснение и выявление различных аспектов правовой нормы, позволяющих правильно интерпретировать вложенный в нее смысл. В процессе толкования норм права применяются, например, такие способы, как: **языковой** (грамматический, филологический); **систематический**; **логический**; **историко-политический**; **специально-юридический** и другие.

Толкование права может осуществляться как устно, так и письменно, облечено как в форму официального документа (интерпретационный акт), так и в форму действия. В современной доктрине акт толкования рассматривается как один из видов правовых актов.

#### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Понятие и формы реализации права.
2. Понятие и признаки применения права.
3. Стадии процесса применения норм права.
4. Акты применения права: понятие, особенности, виды.
5. Пробелы в праве: понятие, причины, виды, способы устранения и

преодоления.

6. Понятие, виды и способы толкования норм права.

### *Тестовые задания*

#### **1. Выделите формы реализации права: ...**

- 1) консолидация;
- 2) соблюдение;
- 3) кодификация;
- 4) исполнение.

#### **2. Пробел в праве – это ...**

- 1) «пустота» в законодательстве;
- 2) отсутствие заголовков к законам;
- 3) технические ошибки;
- 4) неграмотный текст закона.

#### **3. С позиции объема результат толкования бывает ...**

- 1) буквальный, ограничительный, расширительный;
- 2) совпадающий с духом закона;
- 3) противоречащий принципам права;
- 4) ожидаемый обществом и государством.

#### **4. Выделите два самостоятельных компонента толкования норм права: ...**

- 1) понимание;
- 2) уяснение;
- 3) узнавание;
- 4) разъяснение.

#### **5. ... толкование дается органом, издавшим соответствующий акт**

- 1) Аутентичное;
- 2) Легальное;
- 3) Нормативное;
- 4) Обыденное;
- 5) Профессиональное.

### **Практические задания для самостоятельной работы:**

#### **Задание 1.**

Соотнесите формы реализации норм права с видом и характером предписания.

использование	Обязывающие нормы права	обязанности
исполнение	Запрещающие нормы права	права
соблюдение	Управомачивающие нормы	запрет



## **Задание 2.**

Определите форму реализации правовых норм в представленных правовых отношениях.

Примеры правовых отношений	Форма реализации
а) страхование ответственности владельцами транспортных средств	
б) подписание руководителем приказа о поощрении работника	
в) участие в местном референдуме	
г) проезд на разрешающий сигнал светофора	
д) составление протокола об административном правонарушении сотрудником МЧС России	

## **Задание 3.**

Определите форму реализации правовых норм в предложенном ниже правовом отношении: составление протокола об административном правонарушении сотрудником МЧС России.

## **Задание 4.**

Какой способ преодоления пробелов в законодательстве использует законодатель в приведенной ниже статье нормативного правового акта?

Часть 2 ст. 7 Жилищного кодекса РФ: «При невозможности использования аналогии закона права и обязанности участников жилищных отношений определяются исходя из общих начал и смысла жилищного законодательства и требований добросовестности, гуманности, разумности и справедливости».

## **Литература:**

1.Бялт В. С. Правоведение: учеб. пособие для вузов / В. С. Бялт. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 299 с.

2.Общая теория государства и права / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. - Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. - 392 с.

3.Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Теория государства и права России: учебное пособие: в 2 т. Т. 2. Право. – «Проспект», 2019 г.- 448с.

## ГЛАВА 15. ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

### Учебные вопросы:

- 15.1. Понятие, виды и основания возникновения правоотношений.
- 15.2. Субъекты правоотношений и их юридические свойства.
- 15.3. Субъективное право и юридическая обязанность.
- 15.4. Объекты правоотношений.

### 15.1. Понятие, виды и основания возникновения правоотношений

Правоотношение представляет особую форму, в которой абстрактная норма права получает свое конкретное выражение.

**Правоотношение** есть **общественное отношение, урегулированное нормами права.**

Для правоотношения характерны следующие **признаки**:

- это отношение, которое возникает в обществе между физическими лицами (общественное отношение). Правоотношения между человеком, животным или вещью, признаваемыми объектами правоотношений, возникнуть не могут;
- в основе возникновения правоотношений лежат нормы права. Именно нормами права общественные отношения регулируются, определяются условия и юридическое содержание правоотношения;
- в правоотношении проявляется связанность субъектов взаимными правами и обязанностями, возникающими в соответствии с правовыми нормами;
- правоотношение носит волевой, осознанный характер. Возникая на основе норм права (выражающих волю государства), правоотношения, как правило, развиваются и прекращаются по воле самих субъектов права;
- в правоотношении конкретизируются правомочия определенных участников правоотношения;
- правоотношение гарантировано государством, охраняется его принудительной силой.

Структурно, правоотношение выглядит следующим образом (см. рис. 15):

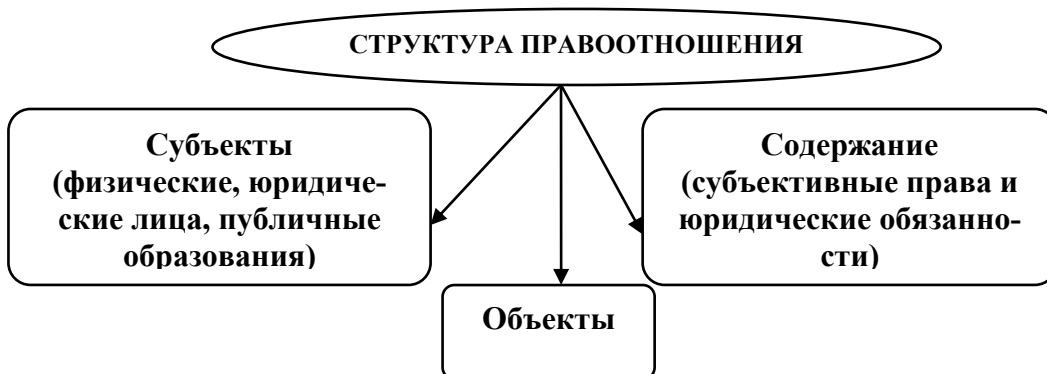
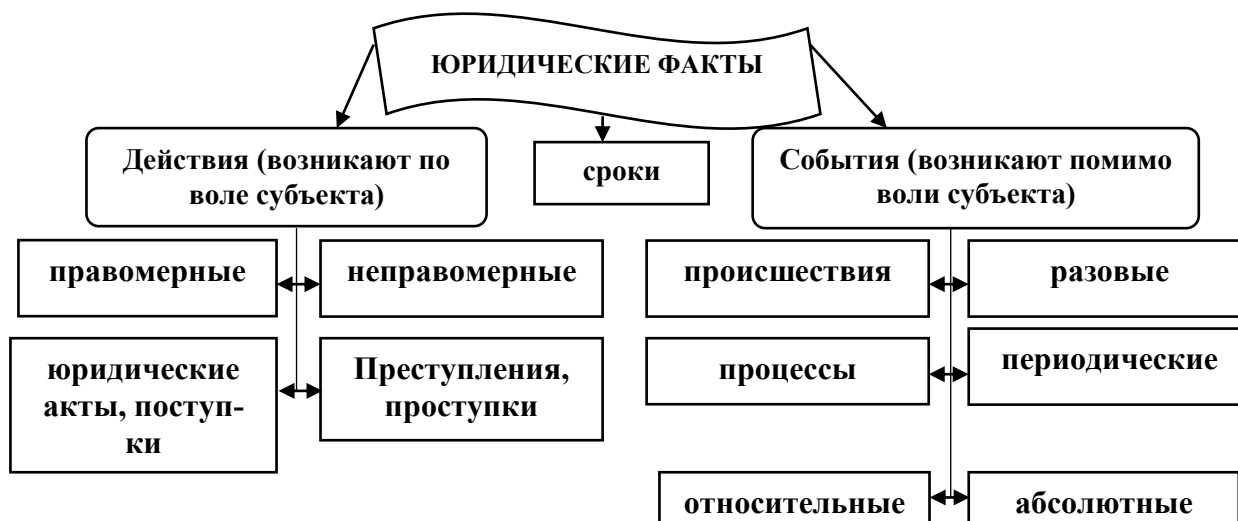


Рис. 15. Структура правоотношения.

**Основанием возникновения правоотношений** являются **юридические факты** (действия и события) - конкретные жизненные обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение, изменение, прекращение правоотношений (см. рис. 16).

Иногда для возникновения правоотношения необходимо наличие нескольких юридических фактов, т.е. фактического состава. **Фактическим (юридическим) составом** называется совокупность нескольких юридических фактов, порождающих конкретные правовые последствия.

**Срок** также признается юридическим фактом. Особенность данного юридического факта обусловлена тем, что он как самостоятельное явление не влечет наступление правовых последствий. Юридические последствия порождаются сроком только как элементом фактического состава, то есть в совокупности с другими юридическими фактами. Кроме реальных юридических фактов выделяют **презумпции и фикции** (жизненные ситуации, которые имеют вероятностный характер, т.е. могут наступить с той или иной степенью вероятности).



**Рис. 16.** Юридические факты.

Юридически факты влекут за собой наступление конкретных правовых последствий (например, за наступлением такого юридического факта как смерть гражданина, следуют правовые последствия - возникновение гражданских правоотношений, связанных с открытием наследства).

Правоотношения достаточно разнообразны и могут быть разграничены по видам следующим образом (см. рис. 17):

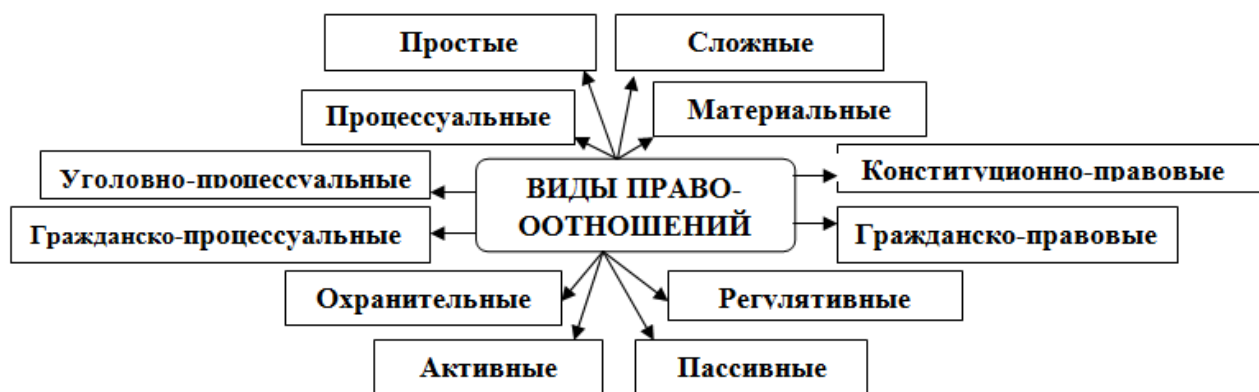


Рис. 17. Виды правоотношений.

## 15.2. Субъекты правоотношений и их юридические свойства

Под субъектами правоотношений понимаются участники правоотношений. Ими являются: **физические лица, юридические лица, публичные образования.**

**Категория «физические лица»** включает в себя отдельных граждан, лиц, имеющих иностранное гражданство или подданство, лиц, имеющих двойное гражданство (бипатриды), лиц, не имеющих гражданства (апатриды).

**Юридические лица** – это зарегистрированные в установленном законом порядке организации, обладающие обособленным имуществом (на праве собственности, в хозяйственном ведении или оперативном управлении), отвечающие по своим обязательствам принадлежащим им имуществом, способные от своего имени приобретать права и осуществлять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

**Публичные образования** как участники правоотношений представлены государством (Российская Федерация), субъектами Российской Федерации (республики, области, округа и т.д.) и муниципальными образованиями (городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ и т.д.).

Для того чтобы участвовать в правоотношениях, субъектам необходимо обладать правоспособностью. **Правосубъектность** определяется как социально-правовая способность лица быть участником правоотношений. Юридическое свойство (качество) быть субъектом правоотношений не возникает само по себе (См.: Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Теория государства и права России: учебное пособие: в 2 т. Т.2. Право. М.: Проспект, 2019. С. 155). Правоспособностью субъектов правоотношений наделяет государство, признавая тем самым их субъектами права. Правосубъектностью определяется характер и степень участия субъектов в правоотношениях.

В теории права правоспособность градуируется на общую, отраслевую (признание субъектом права в правоотношениях, возникающих в рамках кон-

кретной отрасли права) и специальную (возникающую в связи с занятием определенной должности (президент, судья) или осуществлением конкретного вида деятельности (управление транспортом).

Правосубъектность структурно состоит из трех юридических свойств: правоспособность, дееспособность и деликтоспособность.

**Правоспособность** – предусмотренная нормами права способность лица иметь субъективные юридические права и нести обязанности (быть участником правоотношения). Правоспособность физических лиц возникает в момент рождения и прекращается смертью. Моментом возникновения правоспособности юридических лиц является момент их государственной регистрации и внесение в ЕГРЮЛ (единый государственный реестр юридических лиц) и прекращается соответственно в момент исключения из ЕГРЮЛ. Юридические лица, вступающие в гражданские правоотношения, могут иметь общую и специальную правоспособность.

**Дееспособность** – предусмотренная нормами права способность субъекта права собственными действиями приобретать и осуществлять права, создавать для себя обязанности и исполнять их.

Содержание и объем дееспособности физического лица не являются одинаковыми для всех субъектов правоотношений и обусловлена такими критериями как:

- возраст субъекта. В зависимости от возраста различают полную дееспособность, которая наступает с достижением совершеннолетия (18 лет), а в отдельных случаях в более раннем возрасте (вступление в брак до достижения установленного законом брачного возраста, эмансипация); частичную, которой обладают малолетние с 6 до 14 лет и неполную, соответствующую возрасту 14 - 18 лет.

- состояние здоровья лица. В случае диагностирования душевной болезни или слабоумия физическое лицо теряет способность понимать значение своих действий и руководить ими. По этой причине судом он может быть признан в установленном законом порядке недееспособным. Над такими лицами устанавливается опека. Гражданин может быть ограничен судом в дееспособности. Такое возможно в случаях, когда лицо злоупотребляет спиртными напитками, наркотическими средствами, увлекается азартными играми и при обязательном условии, что тем самым он ставит свою семью в тяжелое материальное положение. Над такими людьми устанавливается попечительство.

- законопослушность субъекта. Данный критерий применим к лицам, находящимся в местах лишения свободы в силу совершенного преступления и осуждения судом. Дееспособность данной категории лиц ограничивается относительно возможности реализовывать отдельные гражданские, политические и иные права. Отказ от прав дееспособности законом не признается.

Дееспособность юридического лица совпадает с его правоспособностью. Обладают правоспособностью и дееспособностью и публичные образования. Объем и характер их дееспособности обусловлен характером правоотношений. Так, например, участвуя в гражданских правоотношениях, они не выступают в

качестве носителей властных полномочий, имеют равные права по сравнению со своими контрагентами - юридическими и физическими лицами. К ним применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если они не вытекают из закона или особенностей данных субъектов (ст. 124 ГК РФ).

**Деликтоспособность**, как юридическая категория означает способность субъекта правоотношений нести ответственность за совершенное правонарушение.

### 15.3. Субъективное право и юридическая обязанность

Участники правоотношений наделяются гарантированными государством субъективными правами и юридическими обязанностями. **Субъективные гражданские права и обязанности субъектов составляют содержание правоотношения.** Субъективные права и обязанности взаимосвязаны. Каждому субъективному праву одного субъекта корреспондирует определенная субъективная обязанность другого.

Под **субъективным правом** понимается обеспеченная законом (юридически обоснованная) мера возможного поведения субъекта правоотношений, направленная на достижение цели удовлетворения потребностей и интересов участников правоотношений. Субъективным такое право называется вследствие зависимости его реализации от воли субъекта.

Субъективное право образуют следующие правомочия:

- право субъекта вести себя определенным образом;
- право субъекта требовать исполнения возникших в рамках правоотношений обязанностей управомоченными лицами;
- право субъекта на защиту своих прав юрисдикционными и не юрисдикционными способами;
- право субъекта пользования социальными благами.

**Юридическая обязанность**, есть установленная правовыми нормами (юридически обусловленная) мера должного (необходимого) поведения лица, обеспеченная возможностью государственного принуждения.

Юридическая обязанность образуют следующие элементы:

- обязанность субъекта (правообязанного) совершить определенные действия (активная обязанность) или воздержаться от них (пассивная обязанность);
- обязанность выполнить законные требования управомоченного лица;
- обязанность субъекта правоотношений нести ответственность при неисполнении/ненадлежащем исполнении возложенных обязанностей, требований управомоченных лиц (негативная обязанность);
- обязанность не препятствовать обладающему правом лицу пользоваться соответствующим благом.

Реализация субъективных юридических прав и обязанностей предполагает их воздействие на фактическое поведение участников правоотношений, реализацию мер должного и возможного поведения субъектов правоотношений.

#### 15.4. Объекты правоотношений

**Объектом** правоотношений является то благо, по поводу которого возникают правоотношения и относительно которого существует субъективное право и соответствующая ему обязанность (Лазарев В. В. Общая теория права и государства. М.: Юристъ, 2001. С. 628).

В правовой теории отмечается два устоявшихся направления в понимании объекта правоотношений:

- **монистическая теория.** Сторонники монистического подхода (О. С. Иоффе, М. Д. Шаргородский, В. К. Бабаев) в качестве объекта правоотношений рассматривают поведение субъектов и фактически сложившиеся отношения, которые подвергаются воздействию права. С точки зрения данной теории, поступки субъектов правоотношений могут подвергаться контролю юридических норм, и именно поведение людей способно реагировать на воздействие права.

- **плюралистическая теория.** Сторонники плюралистического подхода (Г. Ф. Шершеневич, Н. М. Коркунов, Т.Н. Радько) в качестве объекта правоотношений рассматривают материальные и нематериальные блага, культурные ценности, ценные бумаги и поведение субъектов.

Помимо указанных подходов, встречаются и такие, как **теория безобъектных правоотношений.** Сторонники данной теории (М. М. Агарков, С. Н. Братусь, Д.М. Генкин, Г. Н. Полянская) считают, объект не является структурным элементом правоотношений, выносят его за пределы конкретно взятого правоотношения и расценивают объект как одну из возможных предпосылок возникновения правоотношения.

Признаки объектов, критерии отнесения того или иного явления к объекту правоотношения не обозначены ни в одной из приведённых теорий. Объект отражает предметно-практическую и познавательную деятельность субъектов правоотношений.

В правоотношениях, возникающих в рамках конкретных отраслей права, объекты правоотношений, различаются. Так, например, объектом гражданских правоотношений, согласно ст. 128 ГК РФ выступают вещи (включая наличные деньги и документарные ценные бумаги), иное имущество, в том числе имущественные права (включая безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, цифровые права); результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага. Объектами конституционно-правовых отношений выступают конкретные предметы или явления, с которыми законодатель связывает поведение участников конституционно-правовых отношений (материальные ценности,

например, жилище (ст. 40 Конституции РФ)), нематериальные блага, например, свобода и личная неприкосновенность (ч. 1 ст. 22).

В современных теориях в качестве объектов правоотношений указывают:

- материальные (средства производства, ценные бумаги и т.п.);
- духовные (произведения литературы, живописи, кино и др.);
- личные нематериальные блага (жизнь, честь, достоинство, деловая репутация);

- поведение субъекта права и его результаты (например, выполнение условий гражданского договора);

- иные социальные блага, ценности;

Объект любого правоотношения выступает обязательной структурной единицей правоотношения, наряду с субъектами и содержанием.

### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Правоотношения как особая форма общественных отношений: понятие и признаки.

2. Виды правоотношений.

3. Состав и содержание правоотношения.

4. Понятие и виды субъектов правоотношений.

5. Правоспособность, дееспособность, правосубъектность.

6. Объекты правоотношений: понятие и виды.

7. Юридические факты, презумпции и фикции: место и роль в системе правоотношений.

### ***Тестовые задания***

**1. К элементам правоотношения не относится ...**

1) вред;

2) субъект;

3) объект;

4) содержание.

**2. Правдееспособность юридических лиц возникает с момента ...**

1) принятия устава;

2) внесения записи в единый государственный реестр юридических лиц;

3) начала осуществления уставной деятельности;

4) открытия счета в банке.

**3. Правоотношения между страховщиком и страхователем относятся к правоотношениям ...**

1) уголовным;

2) административным;

3) гражданским;

4) трудовым.

**4. Дееспособность физических лиц в полном объеме наступает ...**

1) с рождения;

2) с 14 лет;



- 3) с достижением совершеннолетия;
- 4) с достижением пенсионного возраста.

#### **5. Субъективные права и обязанности сторон составляют ...**

- 1) предмет правоотношения;
- 2) объект правоотношения;
- 3) содержание правоотношения;
- 4) условия правоотношения.

#### **Практические задания для самостоятельной работы:**

##### **Задание 1.**

Назовите субъекта правонарушения в приведенной ниже статье.

Статья 331 УК РФ: Понятие преступлений против военной службы.

Преступлениями против военной службы признаются предусмотренные настоящей главой преступления против установленного порядка прохождения военной службы, совершенные военнослужащими, проходящими военную службу по призыву либо по контракту, а также гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими военных сборов.

##### **Задание 2.**

Сидочкин занимал должность начальника 5 пожарно - спасательной части Федерального Государственного Казенного учреждения. Был привлечен к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 213 УК РФ. В дальнейшем дело было прекращено в связи с примирением сторон. Приказом начальника Главного управления МЧС России по Самарской области Сидочкин уволен с занимаемой должности в связи с положениями закона о службе в ФПС предусматривающими, что сотрудник ФПС не может находиться на службе в случае прекращения в отношении него уголовного дела по нереабилитирующим основаниям. Какие отношения возникли между ГУ МЧС и Сидоркиным? Подлежит ли Сидочкин восстановлению?

##### **Задание 3.**

Узоров П. и Жукова Д. обратились в суд в связи с намерением расторгнуть брак и разрешением спора о разделе нажитого во время брака имущества. Определите, какие отношения имеют место, какие нормы права следует применить для разрешения спора и расторжения брака.

#### **Литература:**

1.Бялт В. С. Правоведение: учеб. пособие для вузов / В. С. Бялт. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 299 с.

2.Общая теория государства и права / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. - Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. - 392 с.

3.Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Теория государства и права России: учебное пособие: в 2 т. Т. 2. Право. - «Проспект». 2019 г. - 448 с.

## ГЛАВА 16. ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК

### Учебные вопросы:

- 16.1. Понятие и основные принципы законности.
- 16.2. Соотношение правопорядка и общественного порядка.
- 16.3. Гарантии осуществления законности и правопорядка.

### 16.1. Понятие и основные принципы законности

Категория **законность** в теории права рассматривается в узком и широком понимании.

**В узком аспекте законность** раскрывается через **точное и неуклонное соблюдение, исполнение норм права всеми субъектами общественных отношений (органами государства, учреждениями, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами).**

**Законность** также определяется рядом авторов как **метод государственного управления обществом** (См.: Теория государства и права: учебник / отв. ред. А. В. Малько. М.:Юристъ, 2006. С. 309). Такое понимание связано с реализацией функций государства, базирующейся сугубо на правовых средствах, принимаемых нормативных правовых актах и обеспечении реализации правовых норм.

**С позиции широкого подхода, законность** рассматривается как **особый политико-правовой режим**, установленный в обществе, как базовый детерминант правового государства, отражающий основной его признак - верховенство права. Такой режим распространяет свое действие на все сферы правовой жизни (реализация, применение права и правотворчество).

Государство издаёт законы и требует от тех, кому они адресованы безусловного их выполнения. В этом смысле **законность выступает элементом политического режима**, который противостоит беззаконию и произволу. Государство и общество в своем арсенале имеют достаточно инструментов, позволяющих цивилизованными способами подчинить воле законодателя поведение граждан и должностных лиц в российском государстве. Государством не только формально закрепляются правовые нормы, но и обеспечивается (политически-организационными, правовыми средствами) их реализация и защита прав. Государство стремится минимизировать произвол в деятельности должностных лиц, исключить возможность решения политических вопросов силовыми методами.

Характеризуя феномен законности, Т.Я. Хабриева называет **шесть элементов**, его образующих. Это: принцип, цель, требование, правовой режим и факт реальной жизни, определённое состояние в обществе и государстве (Хабриева Т. Я. Конституция как основа законности в Российской Федерации // Журнал российского права. 2009. № 3. С. 4).

В нижеприведённой схеме представлены наиболее часто обозначаемые в правовой литературе структурные элементы законности (см. рис. 18).



**Рис. 18.** Структурные элементы законности.

Основой формирования законопослушного поведения выступают принципы законности, представляющие ее внутреннюю структуру. Реализация принципов – необходимое условие реальности и эффективности законности. **Законность реализуется на следующих принципах:**

**Принцип единства** законности – предполагает единообразие подходов к пониманию, толкованию и применению законов на всей территории государства, единство подходов к правовому регулированию сходных общественных отношений, единство критериев оценки поведения субъектов общественных отношений, унификацию юридической практики. Данный принцип тесно связан с такими принципами как **верховенство закона** (придание законам высшей юридической силы в иерархии нормативных правовых актов, при этом ратифицированные международные акты имеют приоритет, а подзаконные акты не должны вступать в противоречие с законами) и **принцип равенства всех перед законом (всеобщность законов)** (распространенность требований закона в равной степени на всех субъектов, предоставление им равных прав и предъявление единых требований).

**Принцип неотвратимости ответственности (наказания).** Суть данного принципа раскрывается через своевременное выявление, раскрытие любого правонарушения и назначение виновному адекватного тяжести совершенного деяния наказания, иной меры воздействия, предусмотренной законодательством с учетом индивидуализации обстоятельств совершения правонарушения, личности виновного лица. Данный принцип характеризует юридическую природу законности.

**Принцип взаимосвязи законности и культуры** (характеризует нравственную природу законности). Указанный принцип означает взаимосвязь и взаимообусловленность уровня правовой культуры в обществе и уровня законности. Культура – есть основа законности, а законность, в свою очередь – предпосылка формирования правовой культуры каждого члена общества.

**Принцип гарантированности.** Данный принцип предполагает наличие соответствующих механизмов обеспечения законности.

**Принцип реальности** выражается в цели законности — достижение фактического осуществления в поведении и действиях требований правовых норм.

**Принцип недопустимости противопоставления законности и целесообразности.** Суть данного принципа предполагает, что участникам общественных отношений должна быть предоставлена возможность выбора оптимального в конкретных условиях варианта поведения или решения в рамках закона. Такая возможность обеспечивается диспозитивными нормами права. Целесообразность применяется при назначении мер взыскания, воздействия на правонарушителя и др.

Таким образом, законность – явление многоаспектное, объединяющее в себе принципы права, социальный режим в обществе, метод управления им (Клишас А.А. Указ. соч. С. 428).

## 16.2. Соотношение правопорядка и общественного порядка

В правовой литературе подчёркивается **неразрывность законности и правопорядка** в правовой жизни общества.

Законность и правопорядок соотносятся как причина и следствие. Законность обеспечивает общеобязательность права. Правопорядок – результат данного обеспечения. Как совершенно точно отмечает С.С. Алексеев, правопорядок - венец, итоговый результат действия права, «он как бы замыкает цепь основных общественно-политических явлений из области правовой надстройки (правозаконность - законность - правопорядок)». (Алексеев С.С. Общая теория права: Т. 2. М.: Юридическая литература, 1982. С. 297-298).

**Правопорядок выступает реальным, фактическим показателем состояния законности,** отражает степень соблюдения правовых предписаний.

**Правопорядок** и определяется как состояние фактической упорядоченности общественных отношений, реальное, практическое осуществление требований законности.

Правопорядок является ядром общественного порядка, складывающегося под воздействием правовых норм. Он тесно связан с правовой идеологией и психологией, с правотворчеством и процессом реализации права, с правосудием и законностью.

Содержание правопорядка составляет складывающаяся в процессе реализации права внутренне согласованная система субъективных прав и обязанностей. Для правового порядка свойственно совпадение закреплённых нормами

закона правомочий субъектов права (прав и обязанностей) с их фактическим поведением.

Правопорядок **включает** в себя **ряд** взаимодействующих элементов, в том числе:

- **правовую структуру общества** (государство, его органы, негосударственные образования, объединения граждан, выступающих субъектами права);

- **правовые отношения**, связи, их динамику (возникновение, изменения, прекращение, структурные отношения участников правового порядка, как по горизонтали, так и по вертикали).

Выделяют также и такие элементы в структуре правового порядка, как атрибутивные (например, методы правового регулирования отношений).

Все элементы, структурно входящие в правовое поле, работают в единстве и образуют единый слаженный механизм.

Важнейшей основой правового порядка является наличие его гарантий в виде законности для реального осуществления субъективных прав граждан и обеспечение исполнения правовых обязанностей.

### **16.3. Гарантии осуществления законности и правового порядка**

Режим законности предполагает систему гарантий, направленных на обеспечение выполнения законодательных предписаний.

**Под гарантиями законности понимают** систему государственно-правовых мер в совокупности с объективными условиями и субъективными факторами, специальными средствами, направленными на обеспечение режима законности.

**Гарантии законности** имеют свою классификацию. Их можно градирировать на **общие** (гарантии – условия) и **специальные** (гарантии – средства).

Первая группа включает такие аспекты, как экономические, социальные, политические, культурные, идеологические, то есть создание необходимых условий общественной жизни, в которых осуществляется правовое регулирование общественных отношений.

В число **социально - экономических гарантий** включают, например, такие, как наличие различных форм собственности, различных видов организации рентабельного производства, бескризисное развитие экономики, стабильность финансовой системы, высокий уровень трудовой занятости, доступность образования, положительная динамика уровня материального достатка граждан и др.

**Политические гарантии** характеризуются сильной государственной властью, способной обеспечить осознанное выполнение населением требований правовых норм; политический плюрализм, политическая демократия и т. д.

**Идеологические гарантии** характеризуются высоким уровнем правосознания, общей и правовой культуры, различными формами правовой пропаганды (просвещение), уважительным отношением к законам, правовым ценностям, преодолением правового нигилизма.

Вторую группу гарантий (специальные) образуют организационные и юридические способы и средства обеспечения законности (правовые, психологические и управленческие гарантии).

**Организационные гарантии** – это мероприятия по созданию условий эффективного функционирования юрисдикционных и правоохранительных органов.

**Под юридическими гарантиями понимают** совокупность предусмотренных законодательством форм и средств превентации, профилактики, выявления и пресечения правонарушений, меры по защите и восстановлению нарушенных прав, надзор и контроль, реализацию юридической ответственности.

Юридическая ответственность, как правило, рассматривается как самостоятельная гарантия законности, выполняющая предупредительную функцию, защитно-восстановительную функцию.

Обеспечение законности тесно переплетается с задачей укрепления российской государственности, в целом. Большую роль в этом играют меры, направленные на борьбу с преступностью.

Укрепление законности в немалой степени зависит от наличия гарантии законности, их обеспечения, в том числе посредством эффективной деятельности государственных органов и их должностных лиц.

#### *Вопросы для самоконтроля*

1. Понятие и признаки законности.
2. Принципы законности.
3. Гарантии законности в современном демократическом государстве.
4. Понятие и структура правопорядка.
5. Соотношение законности и правопорядка.
6. Правопорядок и общественный порядок.

#### *Тестовые задания*

**1. Какое утверждение о соотносимости законности и правопорядка является верным?**

- 1) Правопорядок лежит в основе законности;
- 2) Правопорядок есть результат реализации требований законности в повседневном поведении участников правоотношений;
- 3) Законность — составная часть правопорядка;
- 4) Правопорядок и законность однопорядковые понятия.

**2. Какие принципы не относятся к принципам законности?**

- 1) Всеобщность;
- 2) Связь законности и культуры;
- 3) Наличие местного самоуправления;
- 4) Равенство всех граждан перед законом и судом.

**3. К специальным мерам обеспечения законности относятся: ...**

- 1) оперативное реагирование;
- 2) защитно-восстановительные меры;

- 3) меры надзора и контроля;
- 4) принуждение к исполнению обязательств.

**4. Отметьте варианты, содержащие условия законности: ...**

- 1) необходимость неуклонного исполнения правовых норм;
- 2) наличие судебных и правоохранительных органов;
- 3) кодификация законодательства;
- 4) разделение властей на законодательную, исполнительную, судебную.

**5. Отметьте правильное утверждение о соотношении правопорядка и общественного порядка:**

- 1) общественный порядок - составная часть правопорядка;
- 2) правопорядок - составная часть общественного порядка;
- 3) общественный порядок и правопорядок - тождественные понятия;
- 4) общественный порядок и правопорядок - элементы законности.

**Практические задания для самостоятельной работы:**

**Задание 1.**

Как соотносятся понятия «законность», «правопорядок» и «общественный порядок»? Определите сходства и различия данных понятий.

**Задание 2.**

Составьте эссе на тему «Состояние законности и правопорядка в системе МЧС России».

**Литература:**

1. Бялт В. С. Правоведение: учеб. пособие для вузов / В. С. Бялт. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 299 с.
2. Общая теория государства и права / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. - Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. - 392 с.
3. Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Теория государства и права России: учебное пособие: в 2 т. Т. 2. Право. - «Проспект». 2019 г. - 448с.

## ГЛАВА 17. ПРАВОМЕРНОЕ ПОВЕДЕНИЕ И ПРАВОНАРУШЕНИЕ

### Учебные вопросы:

- 17.1. Правовое поведение: понятие и особенности.
- 17.2. Правомерное поведение: понятие, состав, мотивация.
- 17.3. Классификация правомерного поведения.
- 17.4. Правонарушение: понятие, признаки и виды.
- 17.5. Обстоятельства, исключающие противоправность деяния.

### 17.1. Правовое поведение: понятие и особенности

Отношение человека к праву является существенным фактором, определяющим его поведение в обществе. Объективно необходимым условием взаимодействия членов общества является правовое поведение, реализуемое во всех сферах жизнедеятельности.

**Под правовым поведением** понимается вид социально значимого поведения лиц, соотносимое с существующими в обществе правовыми нормами.

Правовое поведение характеризуется следующими признаками:

1) **социальная значимость**. При этом, для общества имеет значение как правомерное (социально полезное), так и неправомерное (социально вредное) поведение. Социально нейтральное (юридически безразличное) поведение, не оказывающее влияние на социально-экономические, общественно-политические или гражданские (личные) отношения в обществе как правовое поведение не рассматривается;

2) **осознанный, интеллектуально – волевой характер**. Оказывать правовое воздействие на поведение возможно лишь при условии, что оно подчинено воле человека, контролируется им. Лицо осознает сущность и последствия конкретных жизненных обстоятельств, совершаемых действий. Воздействовать (правом) на поведение малолетних, недееспособных, не понимающих существо совершаемых ими действий не представляется возможным, даже если последствия таких действий имеют правовое значение (вред, причиненный душевнобольным, малолетним);

3) **правовая регламентация**. Правовые нормы прямо или опосредовано содержат модели правового поведения, придают ему юридическую значимость, тем самым отграничивают правовое поведение от юридически безразличного, иных типов социального поведения;

4) **способность вызывать правовые последствия**. Правовое поведение обусловлено реализацией своих прав, удовлетворением субъектом своих интересов. Правовое поведение (юридически значимое действие или бездействие) – юридический факт, как правило, приводящий к возникновению, изменению, прекращению правоотношений.

5) **подконтрольность государству**. С одной стороны, правовое поведение представляется формой выражения свободы личности. С другой стороны, правовая регламентация и способность приводить к наступлению правовых по-



следствий предполагает оценку государством правомерности или противоправности поведения лица, реакцию государства на результаты (последствия) такого поведения в виде стимулирования, поощрения, установление гарантий, мер ответственности и т.д.;

б) **внешне выраженный характер.** Поведение, вовне может выражаться в действии (внешне активное поведение) или воздержании от действий, то есть бездействии (внешне пассивное поведение) субъекта отношений. Применительно к форме выражения (проявления) различают деятельное (физическое), вербальное (устное) и документальное (письменное) поведение.

С учетом перечисленных признаков, **правовое поведение** можно определить как сознательно волевое, влекущее юридические последствия, регламентируемое нормами права и контролируемое государством, общественно значимое поведение субъекта.

К правовому поведению относятся только два вида — правомерное и противоправное, суть которых заключается в следовании требованиям правовой нормы или же ее нарушении. В теории выделяют еще и такие модели как злоупотребление правом - реализация права в рамках закона, но оцениваемое как социально вредное и объективно противоправное поведение, осуществляемое с нарушением правовых предписаний, но не носящее вред общественным отношениям (Малиновский А.А. Злоупотребление правом. М.: МЗ-Пресс, 2002. С. 47).

## 17.2. Правомерное поведение: понятие, состав, мотивация

**Правомерное поведение**, как вид правового, представляет собой осуществляемое в рамках правовых предписаний и отвечающее социально-полезным целям (интересам личности, общества, государства) поведение субъекта права.

Специфичной характеристикой правомерного (законопослушного) поведения является неукоснительное следование правовым предписаниям (**формальный аспект**), социальная значимость (**содержательный аспект**) и подконтрольность поведения сознанию и воле лица (**сознательный аспект**).

В основе большинства правоотношений заложено именно правомерное поведение субъектов, реализующих свои права и обязанности.

Правомерное поведение реализуется с целями и мотивами, которые являются социально полезными, одобряемыми обществом.

**Мотивы** правомерного поведения достаточно разнообразны. Это и подчинение императивным нормам во избежание неблагоприятных последствий своего поведения, это и совершение ставших обычными действий, соответствующих законодательным требованиям, это и потребность, в силу высокого правового сознания в совершении полезных действий, выполнении долга, это и стремление к получению благ, желание не выделяться из общей массы субъектов права и т.д.

Государство в целях обеспечения осуществления правомерного поведения применяет такие меры, как поощрение и принуждение.

Правомерное поведение находит свое отражение в диспозиции правовых норм и имеет свой **состав**, элементами которого являются **объективные** (объект, объективная сторона) и **субъективные признаки** (субъект и субъективная сторона).

**Объект** правомерного поведения — это то, на что оно направлено, конкретные формы реализации права (соблюдение, исполнение и использование).

Действие и бездействие, в которых правомерное поведение проявляется вовне — это **объективная сторона**. К объективной стороне относятся и такая составляющая, как причинная связь между деяниями и наступившими последствиями.

В качестве **субъектов** правомерного поведения могут выступать как физические, так и юридические лица, как индивидуальные, так и коллективные субъекты.

Внутреннее содержание правомерного поведения, характеризующее психическое отношение субъекта к совершаемым действиям или бездействию, его отношение к нормам права, мотив, цель, эмоции — это **субъективная сторона** правомерного поведения.

Предпосылкой правомерного поведения выступает осознание субъектами права справедливости и общественной полезности правовых установлений, социальная зрелость и юридическая грамотность.

### 17.3. Классификация правомерного поведения

Правомерное поведение достаточно разнообразно в своих проявлениях и может быть классифицировано по различным основаниям. Наиболее распространена **классификация**, основанная на отношении субъекта к характеру правового предписания.

Исходя из **субъектного состава** выделяют: поведение физических лиц, органов государственной и муниципальной власти, юридических лиц;

Следуя **отраслевому признаку**, обозначаются: конституционно-правомерное, уголовно-правомерное, правомерное гражданско-правовое поведение, уголовно-процессуальная активность и т.д.

**По критерию социальной значимости** разграничивают необходимое правомерное поведение (служба в армии, МЧС); желательное (научная работа); допустимое (отправление религиозных культов).

**В зависимости от внешнего проявления (по степени активности)** определяют активное поведение и пассивное поведение (воздержание от действия). В контексте юридических фактов этими действиями могут быть юридические поступки и юридические акты.

**По формам реализации** правовых предписаний выделяют поведение, связанное с исполнением, соблюдением, использованием и применением норм права.

**В связи с динамикой правоотношений** правомерное поведение (юридический факт) градируют как влекущее возникновение, изменение или прекращение.

Основываясь на **мотивах** поведения, выделяют:

- **социально – активное поведение.** Для такого поведения свойственен высокий уровень правовой культуры, развитость правосознания, гражданская ответственность, добровольность и осознанность реализации права. Эта форма характеризуется как высшая форма правомерного поведения.

- **социально пассивное поведение.** Данная форма обусловлена отсутствием четкой мотивации поведения, боязнью наступления ответственности. Основано такое поведение на воздержании от совершения противоправных действий, исключении инициативности и активности в реализации права. Тем не менее, правовое регулирование такого поведения осуществляется, и цели законодателя достигаются.

- **конформистское** – («конформизм» в переводе с латинского означает подобие, соответствие, стремление к однообразию, единомыслию) поведение. Это форма поведения характеризуется пассивным соблюдением правовых предписаний при отсутствии глубокого и всестороннего осознания правовых норм; адаптацией поведения субъекта применительно к принятым вариантам действий большинства субъектов или определенной группы лиц. Другими словами, человек поступает правомерно постольку, поскольку стремится не отличаться от остальных.

- **маргинальное** (находящееся на грани) поведение. Такое поведение характерно для лиц, руководствующихся желанием получить выгоду, поощрение за правомерное поведение, либо в связи с опасением быть привлеченным к ответственности за неправомерное поведение. Несмотря на соответствие правовым нормам, **маргинальное поведение** в силу низкой ответственности субъекта, непризнания им права находится как бы на грани антиобщественного, неправомерного. В этих случаях субъекты лишь подчиняются закону (например, лицо уплачивает налоги из-за боязни быть привлеченным к ответственности).

Имеет место и выделение такого поведения как привычное, формально правомерное, активное правомерное поведение и др.

#### **17.4. Правонарушение: понятие, признаки и виды**

Если правомерное поведение согласуется с существующими в обществе правовыми нормами, то неправомерное (правонарушение), наоборот, идет в разрез с закрепленными в нормативных правовых актах положениями.

**Правонарушение** — это общественно опасное, виновное, противоправное деяние, причиняющее (способное причинить) вред личности, обществу, государству. Правонарушение совершается субъектами, обладающими деликтоспособностью (дееспособные, вменяемые лица, достигшие установленного в законе возраста).

Из приведенной дефиниции правонарушения обозначим характеризующие его следующие **признаки (см. рис. 19)**:



**Рис. 19.** Признаки правонарушения.

Юридический **состав правонарушения** образует совокупность таких элементов как объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

В качестве **объекта** правонарушения выступают охраняемые законом общественные отношения, которым в результате совершенного правонарушения наносится вред.

**Объективная сторона** (внешняя) правонарушения объединяет в себе непосредственно само действие (бездействие) причинную связь и наступившие в результате конкретного действия последствия. Факультативно в объективную сторону входят место, время, способ совершения и иные обстоятельства правонарушения.

**Субъектный состав** правонарушения представлен физическими, юридическими лицами, отвечающие критериям деликтоспособности, то есть способности нести юридическую ответственность. Критерии деликтоспособности могут различаться в зависимости от отраслевой принадлежности правонарушения.

**Субъективная сторона** правонарушения (внутренняя сторона) характеризует психическое состояние лица при совершении им правонарушения. Вина (содержание субъективной стороны) может выражаться в форме умысла или неосторожности. Дополняют субъективную сторону мотив, цель, эмоциональное состояние.

В зависимости от качественного наполнения и отраслевой принадлежности правонарушения могут быть **классифицированы** на: преступления, проступки, деликты.

Так, наиболее опасным правонарушением признается **преступление** – общественно-опасное, виновно совершенное, наказуемое деяние, перечень которых закреплен Уголовным Кодексом РФ.

Проступки – противоправные деяния, не относимые к общественно опасным. Проступки – понятие, выступающее родовым относительно ряда отраслевых правонарушений (административные, дисциплинарные, гражданско-процессуальные, уголовно-процессуальные). Применительно к таким отраслям права, как гражданское, конституционное правонарушения поименованы как деликты.

Для **административных проступков** специфичным является сфера совершения, связанная с осуществлением государственного управления, деятельностью органов исполнительной власти.

В сфере служебно-трудовых отношений совершаются **дисциплинарные проступки**, ответственность за которые может быть установлена как федеральным законодательством, так и ведомственными, локальными актами. Как правило, такие проступки посягают на внутренний распорядок юридического лица, воинскую, служебную дисциплину. Дисциплинарная ответственность может быть установлена и за нарушение морально-этических требований, закрепленных в специальных законах и морально-этических кодексах.

Правонарушения, совершаемые в области имущественных и неимущественных отношений, влекущие причинение имущественного вреда, посягающие на честь, достоинство граждан, связанные с неисполнением договорных обязательств, нарушением гражданских прав, регламентированные гражданским законодательством именуется **гражданско-правовыми проступками или деликтами**.

Нарушение установленной законодательно процедуры осуществления правоприменительной деятельности, разрешения и рассмотрения административных, гражданских и иных дел, вынесение правоприменительного акта характеризует такое **правонарушение (проступок) как процессуальное**.

### **17.5. Обстоятельства, исключаящие противоправность деяния**

Несмотря на наличие формальных признаков, характеризующих правонарушение, при определенных обстоятельствах некоторые деяния законодатель не относит к кругу правонарушений. Такие **обстоятельства, исключаящие противоправность деяния**, закреплены законодательно. К их числу относятся:

1) **малозначительность правонарушения**, не представляющего общественной опасности;

2) **необходимая оборона**, под которой принято понимать правомерную защиту от общественно опасного посягательства. Правомерной такая защита признается при соблюдении условий правомерности, установленных законодателем (соразмерность средств и способов защиты средствам и способам нападения, реальность угрозы нападения, отсутствие разрыва во времени между нападением и защитой).

3) **крайняя необходимость**, в условиях которой, при невозможности устранить грозящую опасность иными, чем предприняты способами и средствами, в целях ее предотвращения лицом причиняется вред интересам третьих лиц. При этом причиненный вред должен быть существенно меньше, чем предотвращенный;

4) **причинение вреда совершившему преступление лицу** при его задержании, пресечении совершаемых им противоправных действий;

5) **факт применения физического или психического воздействия** в целях принуждения лица к совершению противоправного деяния;

б) **обоснованный риск** – допущение угрозы опасности правоохраняемым интересам в целях достижения общественно полезного результата, который не мог быть получен обычными средствами, исключая риск причинения вреда;

7) **исполнение приказа или распоряжения** – действие (бездействие) по исполнению обязательного приказа или распоряжения, сопряженное с причинением вреда правоохраняемым интересам.

Перечисленные обстоятельства не являются тождественными с обстоятельствами, при наличии которых лицо освобождается от юридической ответственности, например, невменяемость, возраст, состояние аффекта и др.

#### *Вопросы для самоконтроля*

1. Понятие и признаки правового поведения.
2. Понятие и виды правомерного поведения.
3. Правонарушение и объективно противоправное деяние
4. Юридический состав правонарушения (объект, субъект, объективная сторона, субъективная сторона).
5. Обстоятельства, исключающие противоправность деяния.

#### *Тестовые задания*

##### **1. Правомерное поведение – это ...**

- 1) поведение, соотносящееся с принципами норм права;
- 2) веселое поведение;
- 3) поведение, отвечающее обычаям и традициям;
- 4) системные действия.

##### **2. Укажите признаки правонарушения: ...**

- 1) компенсационный характер;
- 2) виновность и наказуемость;
- 3) правомерность;
- 4) противоправность.

##### **3. В гражданском праве правонарушение называется ...**

- 1) проступком;
- 2) преступлением;
- 3) деликтом;
- 4) сервитутом.

#### **4. Элементом состава правонарушения не является ...**

- 1) объект;
- 2) субъект;
- 3) внутреннее психическое отношение лица к совершаемому им общественно опасному деянию;
- 4) общественная опасность.

#### **5. К обстоятельствам, исключаящим противоправность деяния, относятся: ...**

- 1) крайняя необходимость;
- 2) явка с повинной;
- 3) добровольное возмещение причиненного вреда;
- 4) необходимая оборона.

### **Практические задания для самостоятельной работы:**

#### **Задача № 1.**

Назовите субъект, объективную сторону правонарушения и вид ответственности в приведенной ниже норме закона.

«Государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

Невыполнение государственным или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

#### **Задача № 2.**

В с. Воскресенское Шуйского района Ивановской области огнём было уничтожено здание клуба сельхозпредприятия «Гигант». К прибытию пожарных подразделений основная часть здания клуба сгорела. В ходе проверки ОНД г. Тейково Иванов установил, что после представления местного самодеятельного коллектива, заведующий клубом Локтев вместе со знакомым Кирсановым и Михайловым расположились на сцене клуба, где распивали спиртные напитки.

При этом указанные лица курили, а непогашённые окурки бросали на пол сцены в угол, где находился мусор, там же находились горючие декорации и легковоспламеняющиеся предметы. Завклубом Локтев мер к прекращению курения не принял, перед уходом не проверил противопожарное состояние клуба. В результате пожара, произошедшего от непогашенного окурка, предприятию причинён значительный ущерб. Определите состав данного правонарушения.

#### **Задание 3.**

Водитель во избежание наезда на пешехода, перебежавшего дорогу в неустановленном месте, резко развернул машину и врезался в стоявшую на обо-

чине машину. После проверки всех обстоятельств дела было признано, что он действовал в условиях крайней необходимости и административное производство в отношении него прекращено.

Что понимается под крайней необходимостью? Подлежит ли возмещению вред, причиненный в состоянии крайней необходимости? Зависит ли привлечение к гражданско-правовой ответственности за вред, причиненный в условиях крайней необходимости от привлечения к уголовной или административной ответственности? Обязан ли водитель возместить причиненный вред?

### **Литература:**

1. Бялт В. С. Правоведение: учеб. пособие для вузов / В. С. Бялт. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 299 с.

2. Общая теория государства и права / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. - Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. - 392 с.

3. Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Теория государства и права России: учебное пособие: в 2 т. Т. 2. Право. - «Проспект». 2019 г. - 448 с.



## ГЛАВА 18. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

### Учебные вопросы:

18.1. Понятие и признаки юридической ответственности.

18.2. Принципы юридической ответственности.

18.3. Цели и виды юридической ответственности. Особенности привлечения сотрудников МЧС России к юридической ответственности

### 18.1. Понятие и признаки юридической ответственности

**Юридическая ответственность** представляет собой меры государственного принуждения (личного, имущественного, организационного характера) применяемые к виновному в совершении противоправного деяния лицу.

В правовой литературе встречаются неоднозначные трактовки юридической ответственности. Учеными она характеризуется как государственное принуждение, как реакция государства на противоправное поведение лица, как неблагоприятные последствия, претерпеваемые виновным лицом и т.д.

Юридическая ответственность рассматривается и как **особая субъективная обязанность** правонарушителя претерпевать за совершенное правонарушение предусмотренные законодательством неблагоприятные последствия (См.: Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учеб. - 4-е изд., испр. и доп. М.: Изд. дом «Дело» РАНХиГС, 2013. С. 453).

Юридическую ответственность определяют и как **правоотношение** (См.: Базылев Б.Т. Юридическая ответственность (теоретические вопросы). Красноярск: Изд-во Краснояр. ун-та, 1985. С. 31-37), в котором, с одной стороны, выступает управомоченное лицо - государство (в лице компетентных органов), а с другой - правонарушитель (обязанное лицо), претерпевающий соответствующие лишения за совершенное им противоправное деяние.

Юридическая ответственность - особый вид социальной ответственности, связанной с государственным принуждением (См.: Бялт В.С. К вопросу о понятии и содержании юридической ответственности: теоретико-правовой аспект // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 1 (43). С. 9-16).

В теории права юридическую ответственность градируют на негативную и позитивную. **Позитивная ответственность** понимается как ответственность за порученное дело, добросовестное выполнение служебной обязанности, поставленной задачи. Такая ответственность не связывается с правонарушением. В специально - правовом аспекте юридическую ответственность надлежит рассматривать как **негативную ответственность**, наступающую за совершенные противоправные деяния. Именно противоправное деяние (действие или бездействие) является основанием юридической ответственности.

Несмотря на неоднозначность подходов к дефиниции «юридическая ответственность», существуют общие **признаки**, характеризующие данный феномен и позволяющие отграничить ее от других видов социальной ответственности:

- основанием юридической ответственности может быть только **доказанное в установленном законом порядке** государственными органами **правонарушение, совершенное конкретным субъектом**. Закрепленный в законодательстве состав правонарушения, обуславливающий наступление юридической ответственности, является юридическим фактом;

- **система мер** юридической ответственности **легализована** в национальном законодательстве или в нормах международного права;

- является личной **субъективной обязанностью** конкретного правонарушителя **отвечать за содеянное**, претерпевать установленные законом санкции за совершение правонарушения.

- предполагает **государственное принуждение**, сущностью которого является возможность государства обязать субъекта помимо его воли и желания совершить (или воздержаться) определенные действия (претерпевать неблагоприятные последствия);

- вызывает **государственное и общественное осуждение правонарушителя** за совершенное посягательство на охраняемые правом общественные отношения;

- **применяется сугубо компетентным органом**. Воплощается в процедурно-процессуальной форме.

Юридическая ответственность и реализация мер государственного воздействия относительно правонарушителя являются эффективным инструментом государства в борьбе за обеспечение законности и правопорядка. **Содержанием** юридической ответственности является возложение на правонарушителя штрафных, карательных санкций либо восстановление (если это возможно) ранее существовавших отношений, нарушенных прав субъектов правоотношений.

## 18.2. Принципы юридической ответственности

Юридическая ответственность построена на конституционных и отраслевых **принципах** - основополагающих началах, опосредствующих юридическую природу ответственности, ее сущность, функциональное предназначение, механизм реализации. К основным, характерным для любой отрасли права и стадиям реализации юридической ответственности относятся **принципы**:

1) **законности** (привлечение к ответственности, равно как и выбор мер воздействия возможны лишь на основаниях и в порядке, установленном в законе);

2) **справедливости** (эквивалентность мер воздействия степени тяжести содеянного, наступившим последствиям);

3) **вины** (ответственность, как правило, наступает при наличии вины);

4) **презумпции невиновности** (презумирование невиновности до тех пор, пока иное не будет доказано в установленном законом порядке);

5) **обоснованности и целесообразности** (соответствие вида ответственности и избираемой меры целям юридической ответственности);

б) **гуманизма** (отсутствие цели причинения каких-либо страданий, унижения чести и достоинства человека);

7) **персонификации** (индивидуализации) (реализация юридической ответственности и наказания осуществляется с учетом личностных характеристик субъекта, обстоятельств, при которых совершается неправомерное поведение);

8) **неотвратимости ответственности** (установление ответственности за любое, предусмотренное законом правонарушение);

9) **недопустимости применения повторного привлечения к ответственности** за одно и то же нарушение (например, применение мер административной и уголовной ответственности, привлечение к аналогичному виду ответственности за одно и то же правонарушение).

### **18.3. Цели и виды юридической ответственности. Особенности привлечения сотрудников МЧС России к юридической ответственности**

В юридической литературе вопрос о целях юридической ответственности является дискуссионным.

Так, Б. Т. Базылев в качестве цели юридической ответственности указывает нравственное перевоспитание (перерождение) личности правонарушителя (Базылев Б. Т. Цели и функции юридической ответственности // Вопросы теории права и государственного строительства. Томск, 1978. С. 30.). М. Д. Шиндяпина добавляет к указанной цели охрану правопорядка (Шиндяпина М. Д. Стадии юридической ответственности. М.: Книжн. Мир, 1998. С. 23.). Д. А. Липинский рассматривает цель юридической ответственности через призму восстановления нарушенных общественных отношений, исправления правонарушителей, снижения уровня правонарушений (Липинский Д. А. Проблемы юридической ответственности. СПб.: Юрид. Центр Пресс, 2004. С. 49.)

М.Н. Марченко, справедливо отмечая, что юридическая ответственность направлена, прежде всего, на решение социальной задачи по обеспечению прав и свобод субъектов права, обеспечение законности и правового порядка в обществе, в то же время указывает «карательную или штрафную» цели юридической ответственности (См.: Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Указ. соч. С. 396).

**Цели юридической ответственности** связаны с реальными потребностями общества в обеспечении нормального функционирования механизма правового регулирования, поддержания правопорядка и законности, обусловлены необходимостью совершенствования общественных отношений, то есть, по сути, выступают конкретным проявлением целей права. Соответственно **целями юридической ответственности являются** формирование уважительного отношения к закону, обеспечение правомерного поведения, общественного порядка, восстановление нарушенных прав, наказание правонарушителей, упорядочивание общественных отношений. Указанные **цели определяют** соответствующие **функции юридической ответственности** – регулятивную, охранительную, превентивную и карательную.

**Юридическую ответственность в зависимости от оснований можно классифицировать:**

- исходя из критериев деления права - на **публично-правовую** (конституционно-правовая) и **частноправовую** (гражданско-правовая)

- исходя из порядка применения на налагаемую **судебную (налагаемую в судебном порядке), административно-судебную** и административную (налагаемую государственными, муниципальными органами власти);

- по отраслевой принадлежности на следующие виды:

**Уголовная ответственность.** Основанием данного вида ответственности выступает совершение преступления (деяния, совершенного действием или в результате бездействия), поименованного в Уголовном Кодексе РФ. Характеризуется применением наиболее жестких мер государственного воздействия (смертная казнь, лишение свободы) относительно правонарушителя. Порядок привлечения лица к уголовной ответственности и ее реализация регламентируются уголовно-процессуальным и уголовно-исполнительным законодательством. Субъектом уголовной ответственности может быть только вменяемое физическое лицо, достигшее возраста уголовной ответственности. Применяется сугубо на основании приговора суда. Сотрудники МЧС России несут уголовную ответственность наравне с гражданами РФ. Однако за некоторые преступления, например, против государственной власти, интересов государственной службы сотрудники пожарной охраны привлекаются к уголовной ответственности как государственные служащие и должностные лица. К преступлениям данной категории относятся: получение и дача взятки, злоупотребление должностными полномочиями, превышение должностных полномочий, служебный подлог, халатность и др.

**Административная ответственность.** Основания - совершение административного проступка (фактическое) и наличие нормы административного законодательства (нормативное). Субъекты правоприменения и правонарушители не связаны трудовыми (служебными отношениями). Дела об административных правонарушениях уполномочены рассматривать административные комиссии при местных исполнительно-распорядительных органах, судьи в порядке административного судопроизводства, органы внутренних дел, государственные надзорно-контрольные органы, должностные лица органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также другие уполномоченными на это государственные органы и должностные лица. В качестве мер воздействия предусмотрены: предупреждение, штраф, конфискация, административный арест, дисквалификация, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, административное приостановление деятельности. Субъектами административной ответственности могут быть не только физические, должностные, но и юридические лица. В целом, за административные правонарушения, за исключением некоторых административных правонарушений, лица, имеющие воин-

ские и специальные звания (в том числе, сотрудники МЧС России), привлекаются к дисциплинарной ответственности. Дисциплинарная ответственность, применяемая к сотруднику МЧС России, предусмотрена соответствующими положениями закона о службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ (далее – закона о службе в ФПС).

Непосредственно, сотрудники МЧС России и приравненные к ним лица привлекаются к административной ответственности на общих основаниях, как и другие граждане России, за административные правонарушения, которые посягают на права граждан, например, за нарушение трудового законодательства. К данным правонарушениям относят также нарушения:

- 1) в области охраны собственности (мелкое хищение);
- 2) в области охраны окружающей среды и природопользования (незаконная вырубка леса);
- 3) в области дорожного движения (выезд на встречную полосу);
- 4) в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (сокрытие страхового случая);
- 5) в области таможенного дела (нарушение таможенных правил);
- б) в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации (нарушение пограничного режима в пограничной зоне).

Наконец, к указанным правонарушениям относят нарушения против порядка управления (самоуправство).

Приведем примеры совершения правонарушений сотрудниками пожарной охраны. Так, сотрудник пожарной охраны Иванов в свободное от службы время управлял транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения, но был остановлен сотрудником ГИБДД, а затем судебным решением был лишен водительских прав. Иванов, являясь по должности водителем, потерял право управлять служебным автомобилем, поэтому к нему было применено такое дисциплинарное взыскание, как понижение в должности.

Другой пример. Сотрудник пожарной охраны Рябов курил в неподобающем месте, к нему подошли сотрудники полиции и попросили показать паспорт, но он показал свое служебное удостоверение. Материалы проверки по факту нарушения запрета курения табака Рябовым в неподобающем месте были отправлены по его месту службы. По результатам служебной проверки в отношении Рябова было назначено дисциплинарное взыскание в виде выговора.

Еще один пример. Сотрудник полиции Михеев, находясь на территории метрополитена г. Москвы, не оказал помощь гражданину, который упал в обморок, хотя оказание первой помощи входит в его должностные обязанности. На основании результатов служебной проверки в отношении Михеева было назначено дисциплинарное наказание в виде выговора.

За ряд правонарушений сотрудники МЧС России и другие лица, имеющие воинские и специальные звания, привлекаются к административным наказаниям на общих основаниях. В случае неисполнения наказания в виде штрафа, в отношении сотрудников МЧС России и других, приравненным к ним лиц, судебный пристав-исполнитель не может привлечь их к ответственности на общих основаниях по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, так как к лицам, имеющим воинские и специальные звания, наказания в виде административного ареста и обязательных работ не применяются.

**Дисциплинарная ответственность.** Основания привлечения – дисциплинарный проступок (нарушения трудовой, воинской или служебной дисциплины), имевший место в рамках трудовых правоотношений или административно-правовых отношений применительно к сфере государственно-служебных отношений. Меры дисциплинарной ответственности закреплены законодательно: замечание, выговор, увольнение, предупреждение о неполном служебном соответствии, отстранение от занимаемой должности. Субъекты правоприменения – работодатели (представители администрации соответствующего юридического лица, нанимателя наделенные соответствующими полномочиями). Особенностью применения дисциплинарной ответственности является то, что наступает она в порядке подчиненности. Субъекты дисциплинарной ответственности - физические лица, состоящие в трудовых либо служебных отношениях с предприятием, организацией, учреждением. Дисциплинарная ответственность предусмотрена Трудовым Кодексом РФ, Уставами, специальными законами.

За нарушения служебной дисциплины на сотрудника МЧС России в соответствии со статьями 48, 49 и 51 о службе в ФПС налагаются дисциплинарные взыскания. Грубыми нарушениями служебной дисциплины, совершенными сотрудником МЧС России, являются: 1) несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, установленных законодательством РФ; 2) отсутствие сотрудника по месту службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного служебного времени; 3) нахождение сотрудника на службе в состоянии алкогольного, наркотического и (или) иного токсического опьянения, а также отказ сотрудника от медицинского освидетельствования на состояние опьянения и др. (всего 14 оснований).

На сотрудника МЧС России в случае нарушения им служебной дисциплины, а также в иных случаях, предусмотренных законом о службе в ФПС, могут налагаться такие дисциплинарные взыскания, как замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, перевод на нижестоящую должность, увольнение со службы.

В пожарно-технических вузах, входящих в систему МЧС России, на курсантов, слушателей, адъюнктов могут налагаться также следующие дисциплинарные взыскания: назначение вне очереди в наряд (за исключением назначения в наряд по обеспечению охраны подразделения); лишение очередного увольнения из расположения образовательной организации; отчисление из образовательной организации.

**Гражданско-правовая ответственность.** Основание ответственности - неисполнение или ненадлежащее исполнение субъективной гражданско-правовой обязанности, гражданско-правовой деликт (ст. 1064 ГК РФ). Для данного вида ответственности свойственен сугубо имущественный, компенсационный, праввосстановительный характер. В качестве мер гражданско-правовой ответственности законодатель определил возмещение убытков, штрафные санкции, взыскание процентов, лишение, ограничение права, признание к исполнению обязанности в натуре, возмещение морального вреда. Имеет место как договорная ответственность (реализуется без применения государственного принуждения), так и ответственность, установленная законом. В рамках гражданско-правовой ответственности выделяют долевую, солидарную, субсидиарную ответственность. Субъектами гражданско-правовой ответственности могут являться как физические, так и юридические лица, отвечающие критериям правоспособности.

При исполнении служебных обязанностей сотрудники МЧС России могут нанести гражданам и организациям своим противоправным действием (бездействием) вред, который подлежит возмещению в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно гражданскому законодательству вред, причиненный гражданам и организациям в результате незаконных действий органов государственной и местной власти, а также издания не соответствующего закону или иному правовому акту государственного или местного органа, подлежит возмещению.

В случае, если вред причинен незаконными действиями органами дознания, находящимися в ведении МЧС России, то в отношении данных органов применяется гражданско-правовая ответственность. К незаконным действиям относятся: незаконное осуждение, незаконное привлечение к уголовной ответственности, незаконное применение в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконное привлечение к административной ответственности в виде административного ареста, а также вред, причиненный юридическому лицу в результате незаконного привлечения к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности (ч. 1 ст. 1070 ГК РФ). Вред необходимо возместить также в том случае, если имела место незаконная деятельность органов дознания МЧС России без последствий, указанных в ч. 1 ст. 1070 ГК РФ.

Суд, принимая иск о возмещении вреда, обязывает виновное лицо компенсировать ущерб в натуре (предоставить вещь того же рода и качества или починить ее) или возместить причиненные убытки (расходы и неполученные доходы). Лицо, возместившее вред, причиненный другим лицом (например, водителем, управляющим транспортным средством при исполнении им служебных обязанностей и т.п.), имеет право обратного требования (регресса) к виновному лицу в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законодательством. Так, например, если вред, был причинен ненадлежащим исполнением служебных обязанностей сотрудниками МЧС России, то ущерб возмещается за счет федеральной казны. В этом случае, прокурор в интересах Рос-

сии вправе в порядке регресса обратиться в суд с иском к тем сотрудникам пожарной охраны, по чьей вине был причинен вред.

**Материальная ответственность.** Заключается в обязанности работников предприятия возместить материальный ущерб, причиненный по их вине предприятию. Выделяют полную материальную ответственность (возникает на основании договора о полной материальной ответственности) и ограниченную. Субъектом материальной ответственности является физическое лицо – работник предприятия, организации, учреждения. Материальная ответственность, ее меры могут быть установлены федеральным законом; подзаконными актами; а также локальными актами учреждений, предприятий, организаций.

Сотрудник МЧС России привлекается к материальной ответственности на общих основаниях в соответствии со ст. 238 ТК РФ. Материальная ответственность может наступать за порчу служебного имущества (пожарной техники, оборудования, снаряжения, компьютеров и т.д.).

**Конституционно-правовая ответственность** – применяется к лицу (органу, государству), виновному в нарушении предписаний конституционно-правовых норм, мер государственного принуждения, предусмотренных санкцией юридической нормы и выражающихся в отрицательных для него последствиях личного, организационного или имущественного характера (отрешение президента или губернатора от должности, отзыв депутата представительного органа местного самоуправления и др.).

#### *Вопросы для самоконтроля*

1. Юридическая ответственность: понятие, признаки и основания.
2. Виды юридической ответственности.
3. Функции юридической ответственности в современном обществе.
4. Государственно-правовое принуждение и юридическая ответственность.
5. Позитивная и негативная ответственность.
6. Принципы юридической ответственности.

#### *Тестовые задания*

**1. В гражданском праве способность нести юридическую ответственность за совершенное правонарушение называется ...**

- 1) правоспособностью;
- 2) деликтоспособностью;
- 3) дееспособностью;
- 4) правосубъектностью.

**2. К юридической ответственности не относится ... ответственность**

- 1) семейно-правовая;
- 2) конституционная;
- 3) материальная;
- 4) политическая.



**3. Укажите, что из перечисленного не относится к принципам юридической ответственности: ...**

- 1) гуманность;
- 2) законность;
- 3) ответственность без вины;
- 4) допустимость удвоения наказания.

**4. Основанием юридической ответственности является ...**

- 1) заявление в суд;
- 2) нарушение правил пожарной безопасности;
- 3) причинение материального вреда;
- 4) преступление.

**5. К признакам юридической ответственности не относится ...**

- 1) добровольно-принудительный характер;
- 2) применение мер государственного принуждения;
- 3) претерпевание негативных последствий;
- 4) добровольный характер.

**Практические задания для самостоятельной работы:**

**Задание 1.**

10-ти летние Саша Козлов и Коля Пронин играли в подвале многоэтажного дома в войну. В качестве «гранат» они использовали зажжённую бумагу. Одна из таких «гранат» попала в секцию хозяйственного сарая, где продолжала гореть. Дети испугались и убежали, не сообщив при этом взрослым. Возникший пожар причинил значительный ущерб, кроме этого при ликвидации пожара получили телесные повреждения два бойца ПСЧ – 1. Полежат ли Козлов и Пронин уголовной ответственности?

**Задание 2.**

Управлением надзорной деятельности ГУ МЧС России по Ивановской области проведена плановая выездная проверка в ООО «Солнечный», в ходе которой выявлены нарушения требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий. При повторной проверке должностным лицом ГУ МЧС России было установлено, что ранее выданное ООО предписание не выполнено, нарушения требований пожарной безопасности не устранены.

Можно ли привлечь ООО к ответственности? Если да, то к какому виду юридической ответственности будет привлечено ООО? Какой орган правомочен применить наказание?

**Задание 3.**

Решением районного суда было отменено решение мирового судьи о привлечении к административной ответственности Кустова и дело прекращено в связи с отсутствием состава правонарушения. В результате незаконного привлечения к административной ответственности Кустову причинен моральный вред, связанный с ограничением права на управление транспортным средством, а также убытки в виде расходов на оплату специализированной автостоянки.

Стажер адвоката разъяснил Кустову, что ответственность за судебную ошибку законодательством не установлена. Кто должен понести ответственность за причиненный Кустову вред? Какую норму ГК РФ следует применить в данном случае?

**Литература:**

1. Бялт В. С. Правоведение: учеб. пособие для вузов / В. С. Бялт. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 299 с.

2. Общая теория государства и права / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. - Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. - 392 с.

3. Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Теория государства и права России: учебное пособие: в 2 т. Т. 2. Право. - «Проспект». 2019 г. - 448 с.

## ГЛАВА 19. МЕХАНИЗМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

### Учебные вопросы:

- 19.1. Понятие и элементы механизма правового регулирования.
- 19.2. Стадии механизма правового регулирования.
- 19.3. Эффективность механизма правового регулирования.

### 19.1. Понятие и элементы механизма правового регулирования

Одной из функций права является регулятивная функция, которая регулирует общественные отношения. **Правовое регулирование** – это воздействие, которое осуществляется с помощью определенной системы правовых средств на общественные отношения.

**Правовое воздействие** – это воздействие не только правовыми средствами на общественные отношения, но и другими юридическими способами (правосознанием, правовой культурой, правовыми принципами). Следовательно, правовое воздействие более широкая и богатая по своему содержанию категория, так как она регулирует не только правовые, но и социально-общественные отношения. В этом контексте понимаются, прежде всего, информационное, ценностно-ориентационное и превентивное виды воздействия.

Выделяют следующие **семь особенностей механизма правового регулирования**. Так, механизм:

1) носит государственный характер, так как осуществляется при помощи правовых норм, изданными государством и опирается на принудительные меры воздействия;

2) представляет собой функционирующую систему, которая направлена на реализацию правовых средств в жизнь;

3) имеет границы воздействия на общественные отношения;

4) обладает конкретным содержанием и предназначен для создания устойчивой, непротиворечивой системы отношений, которая способна гарантировать необходимый результат;

5) использует определенные правовые средства, способы и методы правового регулирования: дозволения, запреты, обязывания, императивные и диспозитивные методы регулирования и т. д.;

6) имеет определенные стадии, последовательно переходит от одной стадии к другой, находится в динамике;

7) обладает эффективностью, которая зависит от различных условий и факторов (См.: Морозова Л.А. Проблемы современной российской государственности: монография. С. 294).

В юридической литературе нет единого мнения по поводу определения механизма правового регулирования. Одни авторы понимают под механизмом правового регулирования систему правовых средств, другие – воздействие правовых средств.

**Механизм правового регулирования** – «это взятая в единстве система правовых средств, с помощью которых осуществляется комплексное регулятивное воздействие на общественные отношения с целью удовлетворения общественно полезных целей» (См.: Наумов С.Ю. А.С. Мордовец А.С., Касаева Т.В. Указ. соч. С. 239).

1. В специальной литературе встречается другое определение механизма правового регулирования: «**Механизм правового регулирования** – это организационное воздействие правовых средств, позволяющее в той или иной степени достигать поставленных целей, т.е. результативности, эффективности» (См.: Матузов Н.И., Малько. Теория государства и права. 2004. С. 227).

**Структура механизма правового регулирования** приведена ниже (см. рис. 20).



**Рис. 20.** Структура механизма правового регулирования.

**Первым элементом** механизма правового регулирования является **объект**. В объект входят три группы общественных отношений:

**Первая группа** включает имущественные, экономические отношения, предопределяющие материальные основы жизни общества.

**Вторая группа** состоит из политических, властных отношений, связанных с управлением социальными процессами.

**Третья группа** предусматривает отношения по обеспечению правопорядка и законности в обществе, которые необходимы для обеспечения разрешения социальных конфликтов и соблюдения определенных правил поведения.

К **другим важным элементам** механизма правового регулирования относятся:

1) цели, методы и способы, которые используются для осуществления правового воздействия на общественные отношения,

2) правовые средства, (через них напрямую осуществляется правовое регулирование).

**Цели механизма правового регулирования** зависят от потребностей общества на определенном историческом этапе его развития. Цели могут меняться в зависимости от политических процессов, т.е. результатов политической борьбы в обществе и происходящих политических событий.

**Методы правового регулирования** определяются характером общественных отношений, которые испытывают на себе правовое регулирование. Различают **два основных метода правового регулирования**.

1. Метод децентрализованного регулирования, основанный на координации целей и интересов сторон взаимоотношений (используется в сфере отраслей частного права – гражданском, трудовом, семейном праве и т.д.).

2. Метод централизованного (императивного) регулирования предусматривает подчинение одних участников другим участникам правовых отношений (применяется для защиты интересов общества и государства для осуществления централизованного управления социальными процессами в публичных отраслях – конституционном, административном, уголовном праве и т.д.).

**Способы правового регулирования** представляют собой приемы воздействия на поведение людей. К таким способам относятся:

1) управомочивание (предоставление субъекту правоотношений субъективных прав – дозволений на совершение определенных действий);

2) обязывание (возложение на участника правоотношений необходимости совершить определенные действия);

3) запрет (требование воздерживаться от определенных действий).

**Дополнительными способами правового воздействия** являются применение принудительных, стимулирующих, ограничительных и других мер.

**Правовые средства** – это правовые явления и инструменты, которые способствуют удовлетворению интересов субъектов права, осуществляют воздействие на юридически значимое поведение и гарантируют достижение общественно полезных целей. К ним относятся:

1) правовые нормы;

2) правоприменительные акты;

3) договоры;

4) юридические факты;

5) субъективные права;

6) юридические обязанности;

7) запреты;

8) поощрения;

9) наказания.

**К признакам правовых средств** относятся следующие признаки:

1) они выражают собой юридические способы обеспечения интересов субъектов права;

2) они выступают основными активными элементами действия права, правового регулирования, правовых режимов;

3) имеют юридическую силу и поддерживаются государством.

## 19.2. Стадии механизма правового регулирования

Механизм правового регулирования является долговременным процессом, который состоит из **нескольких стадий**.

Выделяют **три стадии механизма правового регулирования**:

1. Общая регламентация общественных отношений.
2. Действие правовых норм.
3. Реализация субъективных прав и юридических обязанностей (Сапун В. А. Указ. соч. С. 286-287).

Другие авторы **выделяют пять основных стадий, или элементов механизма правового регулирования**: 1) нормы права; 2) юридический факт или фактический состав; 3) правоотношение; 4) акты реализации прав и обязанностей; 5) охранительный правоприменительный акт (факультативный элемент) (См.: Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права. 2004. С. 295).

Также выделяют следующие **стадии механизма правового регулирования**:

- 1) регулирование общественных отношений с помощью издания соответствующей правовой нормы;
- 2) появление юридических фактов, необходимых для действия нормы права, т.е. событий или действий (бездействия), которые порождают, изменяют или прекращают правовые отношения;
- 3) выявление объекта и субъектов возникшего правоотношения, соответствующих прав и обязанностей (определяется, кто и как будет исполнять требования правовой нормы, т.е. общая модель поведения, содержащаяся в норме права, а также конкретизируется по отношению к субъектам;
- 4) реализация прав и обязанностей субъектов правоотношений (фактическое поведение субъектов, направленное на получение результата, на который была направлена воля органов, издавших правовые нормы);
- 5) издание правоприменительного акта (властное веление компетентных органов, которые обеспечивают реализацию прав и обязанностей субъектов правоотношений) (См.: Рассказов Л.П. Указ. соч. С. 450).

## 19.3. Эффективность механизма правового регулирования

**Эффективность механизма правового регулирования** – это степень реального достижения тех или иных общественно полезных результатов, которые планируются при создании всего механизма регулирования. Его эффективность напрямую зависит от четкого определения целей регулирования и оптимального подбора средств для их достижения.

Формирование цели зависит от того, какие интересы преследуют общество, государство, отдельные граждане внутри политической системы общества. Единая цель объединяет, интегрирует все правовые средства во взаимосогласованную систему, позволяет наиболее грамотно использовать ресурсы общества.

На каждой стадии механизма правового регулирования существуют вспомогательные и промежуточные цели, эффективность которых предопределяет достижение основных целей.

Кроме того, эффективность механизма правового регулирования зависит от выбранных правовых средств, методов правового регулирования, осуществляемыми преобразованиями по их изменению в соответствии с вырабатываемой правовой практикой.

Таким образом, основными путями повышения эффективности правового регулирования являются комплексное, системное и целенаправленное совершенствование нормотворческих процессов, материальных норм права, правоприменение и соответствующие процедуры правореализации, повышение уровня правовой культуры, улучшение системы государственного контроля и надзора, а также другие меры в рамках общего механизма правового воздействия.

На современном этапе выдвигаются следующие **условия повышения эффективности правового регулирования:**

1) совершенствование правотворчества, т.е. наиболее полное выражение в правовых нормах интересов и потребностей граждан, усиление гарантированности норм права;

2) улучшение процесса правоприменения (оно учитывает конкретную обстановку, своеобразие каждой юридической ситуации).

3) повышение уровня правовой культуры субъектов права (она оказывает огромное влияние на качество механизма правового регулирования, на укрепление законности и правопорядка).

Основной проблемой повышения эффективности механизма правового регулирования является его комплексный характер, охват им чрезвычайно широкой сферы общественных отношений. Следовательно, способы повышения эффективности механизма регулирования зависят не только от совершенствования только правовых инструментов, но и от качества экономического, социального, культурного, научного развития самого общества. А это означает, что достижение общезначимых и социально полезных результатов зависит от качества деятельности не только государства, но и каждого члена общества.

#### ***Вопросы для самоконтроля***

1. Разграничьте понятия правового регулирования и правового воздействия.

2. Раскройте особенности механизма правового регулирования.

3. Что такое механизм правового регулирования?

4. Охарактеризуйте структуру механизма правового регулирования.

5. Перечислите стадии механизма правового регулирования.

6. Что такое эффективность механизма правового регулирования?

7. Охарактеризуйте условия повышения эффективности механизма правового регулирования.

8. В чем состоит основная проблема повышения эффективности механизма правового регулирования?

*Тестовые задания*

**1. ... – это воздействие не только правовыми средствами на общественные отношения, но и другими юридическими способами.**

- 1) Правовое регулирование;
- 2) Правовое влияние;
- 3) Правовое деяние;
- 4) Правовое воздействие;
- 5) Правовое противодействие.

**2. ... – «это взятая в единстве система правовых средств, с помощью которых осуществляется комплексное регулятивное воздействие на общественные отношения с целью удовлетворения общественно полезных целей».**

- 1) Механизм правового воздействия;
- 2) Механизм правового регулирования;
- 3) Механизм правового действия;
- 4) Механизм правового противодействия;
- 5) Механизм правового влияния.

**3. Первым элементом механизма правового регулирования являются**

...

- 1) объекты;
- 2) цели механизма правового регулирования;
- 3) методы правового регулирования;
- 4) задачи правового регулирования;
- 5) способы правового регулирования.

**4. ... зависят от потребностей общества на определенном историческом этапе его развития.**

- 1) Объекты;
- 2) Методы правового регулирования;
- 3) Задачи правового регулирования;
- 4) Цели механизма правового регулирования;
- 5) Способы правового регулирования.

**5. ... определяются характером общественных отношений, которые испытывают на себе правовое регулирование.**

- 1) Объекты;
- 2) Цели механизма правового регулирования;
- 3) Задачи правового регулирования;
- 4) Методы правового регулирования;
- 5) Способы правового регулирования.



## **Практические задания для самостоятельной работы:**

### **Задание 1.**

Определите, какие факторы могут оказать влияние на повышение эффективности правового регулирования в системе МЧС России?

### **Задание 2.**

Составьте эссе на тему «Проблемы использования механизмов правового регулирования в современном российском законодательстве».

## **Литература:**

1. Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник / Л. А. Морозова. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Эксмо, 2010. - 384 с.
2. Общая теория государства и права / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. - Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. - 392 с.
3. Основы теории государства и права: учебное пособие / под ред. В. А. Сапуна. - СПб. Изд-во Санкт-Петербургского гос. экономического ун-та, 2016. - 303 с.
4. Рассказов Л.П. Теория государства и права: углубленный курс: учебник. - М.: РИОР: ИНФРА, 2015. - 559 с.

## ГЛОССАРИЙ ЮРИДИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ

**Автономия** — это управление некоторой частью территории государства, основанное на принципах самоуправления.

**Авторитаризм** — политический режим, при котором политическая власть осуществляется конкретным лицом или органом посредством ограничения политических прав и политического поведения.

**Акт применения права** — правовой акт, содержащий индивидуальное государственно-властное предписание, вынесенное компетентным органом в результате решения конкретного юридического дела и облекаемое в документальную форму.

**Акты толкования (интерпретационные акты)** — акты разъяснения правовых норм с целью их единообразного понимания и применения.

**Амнистия** — полное или частичное освобождение от наказания лиц, совершивших преступления, либо замена назначенного наказания более мягким, а также снятие судимости с лиц, уже отбывших наказание.

**Аналогия закона** — разрешение конкретной жизненной ситуации на основе норм, регулирующих сходные, аналогичные общественные отношения.

**Аналогия права** — способ преодоления пробела в законодательстве путем применения к неурегулированному в конкретной норме спорному отношению общих начал и смысла законодательства.

**Аппарат государства** — система государственно-властных органов, с помощью которых осуществляются задачи и функции государства.

**Асимметричная федерация** — федерация, территориальные субъекты которой обладают разным государственно-правовым статусом.

**Аутентическое толкование** — толкование, которое исходит от государственного органа, издавшего толкуемую норму.

**Бланкетный способ изложения нормы права** — способ изложения нормы права в статье нормативного правового акта, при котором следует обратиться к нормам, изложенным в другом нормативном правовом акте.

**Бюрократизм** — характеристика деятельности государственных служащих, выражающая в злоупотреблении государственной властью в личных интересах.

**Вина** — внутреннее психическое состояние и отношение лица к совершаемому им противоправному деянию.

**Власть** — отношения между властвующими и подвластными, в которых властвующий подчиняет себе волю подвластного.

**Вменяемость** — способность лица отдавать себе отчет в своих действиях.

**Внешние функции государства** — деятельность государства, направленная на экономическое, политическое, культурное, научно-техническое сотрудничество с другими государствами.

**Гарантии** — совокупность условий и способов, позволяющих беспрепятственно реализовывать правовые нормы.

**Гарантии юридические** — система средств и методов юридического воздействия, при помощи которых обеспечивается строгое и неуклонное соблюдение законности.

**Гарантии прав человека и гражданина** — система средств и способов, обеспечивающих всем и каждому равные правовые возможности для реализации своих прав и свобод.

**Гипотеза правовой нормы** — структурный элемент нормы права, указывающий на условия, при наличии которых происходит реализация данной нормы.

**Глобализм** — современный этап международной интеграции государств в сфере экономики, политики, экологии, протекающий в условиях однополярного мира.

**Государственная власть** — это способность государства осуществлять свою волю, оказывая воздействие на сознание и деятельность индивидов, их объединений на основе монопольного права издавать веления.

**Государственная служба** — вид трудовой деятельности, заключающейся в практическом осуществлении государственных функций работниками государственного аппарата.

**Государственное принуждение (как метод осуществления государственной власти)** — психологическое или физическое воздействие полномочных органов и должностных лиц государства на личность с целью принудить ее действовать по воле властвующего субъекта.

**Государственный служащий** — лицо, занимающее в государственном аппарате постоянную или временную должность.

**Государственный строй** — представленная в системе органов государства форма существования политической власти.

**Государственный суверенитет** — существенное свойство государственной власти, выражающие полноту и самостоятельность государственной власти в осуществлении ею всех своих внутренних и внешних функций.

**Гражданские права** — совокупность правомочий, отражающих естественно-правовые начала.

**Гражданство** — устойчивая правовая связь человека и государства.

**Дееспособность** — закрепленная за субъектом права способность самостоятельно, своими действиями приобретать и осуществлять права.

**Деликтоспособность** — предусмотренная нормами права способность субъектов права нести лично юридическую ответственность.

**Демократия** — одна из основных форм политической и социальной организации общества, государства и власти.

**Дефиниция** — предложение, описывающее существенные и отличительные свойства и признаки явлений, процессов объективной действительности.

**Деяние** — действие (бездействие), поступок, свершение.

**Диспозитивная норма** — разновидность правовой нормы, позволяющая сторонам отношений самим договариваться по вопросам объёма, процесса реализации субъективных прав и обязанностей.

**Диспозитивный метод правового регулирования** — метод, при котором субъектам предоставляется свобода выбора вариантов поведения.

**Диспозиция** — структурный элемент нормы права, который содержит само правило поведения.

**Дисциплина** — определённый порядок, состоящий в соблюдении специальных правил общего характера.

**Догма права** — наиболее стабильная, неизменяемая часть общей теории права.

**Договор нормативного содержания** — соглашение двух или более субъектов, содержащее правовые нормы.

**Дозволение** — предоставление субъекту права на совершение положительных действий.

**Доктринальное толкование** — разъяснение научных и практических работников в области правоведения.

**Документ** — письменный акт, имеющий юридическое значение.

**Должностное лицо** — служащий государственного аппарата, наделённый государственно-властными полномочиями.

**Естественное право** — система социально-правовых притязаний, содержание которых обусловлено природой человека и общества.

**Закон** — нормативный правовой акт, принятый в особом процедурном порядке органом законодательной власти или референдумом.

**Законность** — требование строгого соблюдения, исполнения норм права всеми участниками общественных отношений.

**Законодательная инициатива** — право внесения законопроекта или предложений по совершенствованию действующих законов в законодательные органы.

**Законодательный процесс** — система правовых действий субъектов законодательной деятельности по внесению, рассмотрению и обнародованию актов высшей юридической силы — законов.

**Законодательство** — система действующих законов и основанных на них подзаконных актов.

**Запрет** — обязанность воздерживаться от действий определённого рода.

**Идеология** — система взглядов и идей, в которых выражаются отношения людей к окружающей действительности и к друг другу.

**Императивная норма права** — разновидность правовой нормы, категорично предписывающая определённый вариант поведения.

**Императивный метод правового регулирования** — метод, предписывающий субъектам определённый вариант поведения в категоричной форме.

**Империя** — тип политической системы, а также разновидность межгосударственного устройства.

**Индивидуальный правовой акт** — властное правовое предписание, обращенное к конкретному субъекту права.

**Инкорпорация** — вид систематизации, состоящая в объединении нормативных актов в сборник без изменения их содержания.

**Институт права** — совокупность взаимосвязанных норм, образующих обособленную часть отрасли права.

**Интерпретационные акты** — правовые акты государственных органов, содержащие результат официального толкования.

**Исполнение права** — форма реализации норм права, связанная с выполнением субъектом права строго определенных в законе активных действий.

**Использование права** — форма реализации права, при которой субъект использует возможности, предоставляемые ему юридической нормой.

**Источник права** — способы внешнего выражения и закрепления содержания правовых предписаний.

**Казуальное (индивидуальное) толкование** — официальное разъяснение, обязательное только для конкретного случая, для данного юридического дела.

**Класс** — совокупность людей, объединённых общностью экономических интересов.

**Классификация** — прием юридической техники, состоящий в подразделении юридических явлений на группы.

**Кодекс** — систематизированный единый, юридически цельный, внутренне согласованный нормативный правовой акт.

**Кодификация** — вид систематизации нормативных правовых актов, при которой происходит существенная внутренняя переработка нормативного материала, в результате чего создается новый законодательный акт.

**Коллизионные нормы** призваны устранять возникающие противоречия между правовыми предписаниями.

**Коллизия** — противоречие между юридическими нормами.

**Компетенция** — совокупность законодательно закрепленных полномочий.

**Консолидация** — особый вид предметной официальной инкорпорации, представляющий собой укрупнение нескольких близких по содержанию нормативных актов в один акт.

**Конституционализм** — политико-правовая доктрина и государственно-правовая практика, основанные на идее ограничения произвола власти.

**Конституционный закон** — закон, который направлен на установление основ государственного и общественного строя, принимается и изменяется в особом процессуальном порядке.

**Конституция** — основной закон государства, закрепляющий основные начала общественного и государственного устройства.

**Корпоративные нормы** — правила поведения, создаваемые в организационных обществах, распространяющиеся на его членов.

**Коррупция** — подкуп, продажность государственных и муниципальных чиновников, использование ими властных полномочий в целях личного обогащения или в интересах других лиц.

**Легитимность государственной власти** — степень доверия и поддержки государственной власти широкими массами населения.

**Личность** — социальная характеристика человека, представляющая совокупность социально значимых качеств, характеризующих индивида как члена общества или общности.

**Лоббизм** — деятельность официально и неофициально действующих организованных групп давления на субъектов принятия политических решений.

**Локальный нормативный правовой акт** — нормативный правовой акт, издаваемый администрацией организации учреждения или предприятия.

**Международное право** — сложный комплекс норм, создаваемых государствами посредством, которая функционирует во взаимодействии с правовыми системами государств.

**Местное самоуправление** — самостоятельное решение населением какой-либо территориальной общности вопросов местного значения.

**Метод правового регулирования** — система взаимосвязанных и взаимообусловленных способов юридического воздействия на общественные отношения.

**Мировой правопорядок** — система общественных планетарных отношений, формирующихся на основе общегуманистических и естественно-правовых начал.

**Мораль** — форма общественного сознания, выполняющая функцию регулирования поведения людей на основе и с помощью норм, воспроизводимых повседневно силой массовых привычек, воспитываемых в индивиде убеждений и побуждений.

**Народ** — совокупность социальных групп, занятых в массовых видах деятельности в системе общественного разделения труда, представляющая единое социальное целое в силу общей исторической судьбы.

**Наука** — система знаний о наиболее существенных свойствах изучаемых явлений, закономерностях их существования и развития.

**Национальная безопасность Российской Федерации** — безопасность народа России как носителя суверенитета и единственного источника власти.

**Национальность** — общество людей, объединённых единством языка, общностью правовых аспектов, обычаев, исторических преданий.

**Неофициальное толкование** заключается в актах, которыми разъясняется содержание норм права в форме рекомендаций, не имеющих общеобязательного значения.

**Норма права** — общеобязательное правило поведения, установленное и гарантированное государством, направленное на регулирование определенного вида общественных отношений.

**Нормативный правовой акт** — изданный в особом порядке официальный акт компетентного правотворческого органа, содержащий нормы права.

**Нормативно-правовой договор** — соглашение между равноправными сторонами по поводу деятельности, представляющее их общий интерес и содержащее правовые нормы.

**Нормативность** — признак права, выражающий собой общеобязательность, территориальную всеобщность и непрерывность во времени правовых предписаний.

**Нормы морали** — правила поведения, сложившиеся в обществе в соответствии с общепринятыми представлениями о добре и зле, выполняемые в силу внутреннего убеждения.

**Нормы организаций** — правила поведения, сложившиеся внутри некоторой организации и распространяющиеся только на членов этой организации.

**Нотариат** — система государственных и негосударственных органов, в функции которых входит удостоверение имущественных сделок, засвидетельствование документов для придания им юридической достоверности.

**Обеспечительные нормы** содержат предписания, гарантирующие осуществление субъективных прав и обязанностей.

**Обратная сила закона** — применение закона к фактам и отношениям, возникшим до вступления его в силу.

**Общественная организация** — основанное на фиксированном членстве объединение граждан, созданное для реализации и защиты общественных интересов объединившихся лиц.

**Общественно-экономическая формация** — исторический тип общества, характеризующийся определенным способом производства.

**Общественное движение** — это формирование, состоящее из участников и не имеющее фиксированного членства массовое объединение граждан.

**Общественное объединение** — добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей.

**Общественные отношения** — многообразные связи между социальными группами, нациями, религиозными общинами в процессе экономической, социальной, политической и другой деятельности.

**Общественный порядок** — система отношений, складывающаяся на основе различных видов социальных норм.

**Общество** — это совокупность индивидов, объединенных историческими, географическими, экономическими, политическими связями и отношениями и находящиеся в постоянном взаимодействии.

**Общие правовые принципы** — основные начала, которые определяют наиболее существенные черты права в целом, его содержание и особенности.

**Объект правонарушения** — это общественные отношения, которым причиняется вред в результате совершения правонарушения.

**Объективная сторона правонарушения** — внешне выраженное деяние, его последствия, степень общественной опасности.

**Объективное право** — система действующих в государстве правовых норм.

**Обычай** — правила, возникающие в результате постоянного воспроизводства конкретных образцов поведения и вошедшие в привычку людей.

**Обычай правовой** — санкционированное государством исторически сложившееся правило поведения.

**Олигархия** — вид государственного правления, при котором государственная власть принадлежит группе наиболее знатных и богатых лиц и осуществляется ими в своих целях.

**Отрасль права** — совокупность норм права, составляющих самостоятельную часть системы права и регулирующих однородную область общественных отношений.

**Официальное толкование** — разъяснение смысла норм права, исходящее от уполномоченного на то органа государства.

**Официальное толкование норм права** — разъяснение содержания норм права, данное компетентными государственными органами.

**Парламент** — государственный законодательный и представительный орган, главная функция которого в системе разделения властей заключается в осуществлении законодательной власти.

**Плебисцит** — вид всенародного голосования, заключающийся в выявлении общественного мнения, по результатам которого принимаются государственные решения.

**Подданство** — политическая и правовая принадлежность лица к конкретному государству, проявляющаяся как взаимоотношения между государством и лицом, находящимся под его властью.

**Подзаконный акт** — нормативный правовой акт, принятый компетентным органом или должностным лицом государства на основании и во исполнение закона.

**Подотрасль права** — совокупность родственных институтов правовых норм одной и той же отрасли права.

**Позитивное право** — право государства, закрепленное в официальных источниках.

**Права человека** — важнейшие фундаментальные права, содержащиеся в конституции государства и основополагающих международно-правовых актах.

**Правительство** — высший орган исполнительной власти государства или его субъектов, который осуществляет властные полномочия.

**Право (объективное)** — это система общеобязательных, формально определенных юридических норм, устанавливаемых и обеспечиваемых государством.



**Правовая аксиома** — положение, которое принимается в юридической науке без доказательств, в силу его истинности.

**Правовая доктрина** — взгляды и представления авторитетных ученых на фундаментальные категории юридической науки.

**Правовая идеология** — система идей, теорий и концепций, в которых отражается отношение людей к действующему и желаемому праву.

**Правовая культура** — часть духовной культуры, которая характеризует степень совершенства законодательства, его знания и понимания гражданами и должностными лицами и соблюдения законности в обществе.

**Правовая льгота** — правомерное облегчение положения субъекта, позволяющее ему полнее удовлетворять свои интересы и выражающееся как в предоставлении дополнительных прав, так и в освобождении от обязанностей.

**Правовая презумпция** — закрепленное в правовых нормах предположение о наличии или отсутствии определенных юридических фактов.

**Правовая семья** — совокупность национальных правовых систем, объединенных общностью источников права, основных правовых понятий.

**Правовая фикция** — несуществующее положение, признанное законодательством существующим.

**Правовое воспитание** — деятельность государства, трудовых коллективов и общественности по формированию и развитию у индивидов и социальных групп должного уровня правосознания и правовой культуры.

**Правовое государство** — такое государство, построение и деятельность которого основывается на принципах приоритета права, правовой защищенности человека и гражданина, единства права и закона.

**Правовое поощрение** — форма и мера юридического одобрения добровольного заслуженного поведения.

**Правовое сознание** — сфера или область сознания, отражающая правовую действительность в форме юридических знаний и оценочных отношений к праву и практике его реализации, социально-правовых установок и ценностных ориентаций.

**Правовой нигилизм** — вид деформации правового сознания, которая характеризуется открыто отрицательным или безразличным отношением к праву.

**Правовой обычай** — один из видов источников права, который представляет собой правило поведения, передающееся из поколения в поколение.

**Правовой прецедент** — решение по конкретному делу, которое является обязательным при разрешении сходных дел.

**Правовой статус гражданина** — закреплённое юридическими нормами государства фактическое правовое положение его граждан.

**Правовые аномалии** — негативные юридические факты, влекущие правоохранительную реакцию.

**Правовые понятия** — понятия, которыми оперирует юридическая наука, законодательство и правоприменительная практика.

**Правомерное поведение** — деятельность субъектов права, соответствующая правовым нормам.

**Правонарушение** — волевое осознанное деяние, противоречащее нормам права, совершенное виновно деликтоспособным субъектом, причиняющее вред интересам общества, государства, личности.

**Правоотношение** — урегулированное нормами права общественное отношение, участники которого являются носителями субъективных прав и юридических обязанностей.

**Правопорядок** — это система организации общественных отношений, сложившаяся в результате практической реализации правовых предписаний и выражающая качественное состояние их регулятивного воздействия.

**Правоприменительный акт** — это правовой акт, вынесенный компетентным органом при рассмотрении конкретной правовой ситуации для ее разрешения.

**Правоспособность** — закрепленная за субъектом права способность обладать субъективными правами и нести юридические обязанности.

**Правотворческий процесс** — порядок внесения законопроектов, их рассмотрения, принятия и опубликования законов.

**Преамбула** — краткое введение к особо важным нормативным правовым актам, содержащие обоснование их социально-политической и собственно правовой необходимости.

**Презумпция невиновности** — закреплённое в праве предположение, согласно которому обвиняемый считается невиновным, пока его вина не будет доказана и не признана приговором суда.

**Преступление** — виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания.

**Прецедент** — решение компетентного государственного органа, используемое как образец для решения других схожих дел.

**Принцип разделения властей** — рациональная организация государственной власти в демократическом государстве, при которой осуществляются гибкий взаимоконтроль и взаимодействие высших органов государства.

**Принципы права** — исходные нормативные руководящие начала.

**Пробел в законодательстве** — отсутствие конкретной нормы, необходимой для регламентации отношения.

**Пробел в праве** — отсутствие конкретного нормативного предписания в отношении фактических обстоятельств, находящихся в сфере правового регулирования.

**Публичное право** — часть системы российского права, представляющая собой совокупность правовых отраслей, выражающих общегосударственные интересы.

**Реализация права** — претворение предписаний норм права в жизнь.

**Религиозные нормы** — правила поведения, регулировавшие отношения между людьми на основе их религиозных представлений.

**Референдум** — всенародное волеизъявление по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни.

**Рецепция права** — возрождение и использование в организации и осуществлении правового регулирования отечественного и мирового положительного опыта юриспруденции.

**Романо-германская правовая система** — одна из основных правовых систем современности, отличительным признаком которой является ее формирование на основе римского права.

**Санкция правовой нормы** — структурный элемент нормы права, предусматривающий вид и меру государственного обеспечения правил поведения.

**Светское государство** — государство, в котором существует режим отделения государства от церкви.

**Свобода** — способность человека действовать в соответствии со своими интересами и целями, осуществлять выбор.

**Сецессия** — выход из состава государства какой-либо его части.

**Система законодательства** — совокупность нормативных правовых актов, которые являются формой выражения правовых норм.

**Система права** — объективно обусловленное разделение законодательства на части, связанные между собой.

**Состав правонарушения** — система признаков правонарушения, его объективной и субъективной стороны, необходимых и достаточных для возложения юридической ответственности.

**Социальная норма** — выработанное той или иной общностью правило поведения, регулирующее отношения между людьми.

**Социальное государство** — государство, которое признает и обеспечивает на практике экономические, социальные и культурные права человека и гражданина.

**Стадии законодательного процесса** — структурная организация процесса подготовки и принятия законодательного решения.

**Стадии применения права** — относительно обособленные, единые по содержанию и задачам группы правоприменительных действий.

**Статут (от лат. statuo — постановляю, решаю)** — а) название некоторых законодательных актов парламента Великобритании, конгресса США и ряда других стран англосаксонской системы права; б) в международном праве чаще всего положение о деятельности какого-либо международного органа.

**Структура правовой нормы** — логически согласованное внутреннее строение, обусловленное фактическими общественными отношениями, характеризуемое наличием взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, реально выраженное в нормативных правовых актах.

**Субъект права** — индивиды или организации, которые на основании юридических норм могут быть участниками правоотношений, то есть носителями субъективных прав и обязанностей.

**Субъективная сторона правонарушения** характеризует психическое отношение субъекта к совершенному деянию и его последствиям.

**Субъективное право** — мера возможного поведения субъекта правоотношения обеспеченная обязанностью другой стороны.

**Субъекты права** — индивиды или организации, которые на основании юридических норм могут быть участниками правовых отношений, иметь права и нести юридические обязанности.

**Суверенитет государства** — существенное свойство государственной власти, выражающее собой ее независимость от какой-либо иной власти внутри и за пределами страны.

**Суд** — орган государства, осуществляющий правосудие в форме разрешения уголовных, гражданских и административных дел в установленном законами процессуальном порядке.

**Судебный прецедент** — судебное решение по конкретному юридическому делу.

**Теория государства и права (как учебная дисциплина)** — учебная методологическая дисциплина, призванная разработать и изложить в системном, логически последовательном и доступном виде теоретические понятия, принципы и ценности юриспруденции.

**Теория** — система научных знаний о внутренней природе явлений.

**Территория государственная** — часть земного пространства, которая находится во власти какого-либо государства.

**Технические нормы** — правила наиболее целесообразного обращения людей с предметами природы, орудиями труда и различными техническими средствами.

**Тип права** — взятые в единстве основные существенные признаки, характеризующие право определенной общественно-экономической формации.

**Толкование норм права** — интеллектуально-волевая деятельность субъектов права по уяснению и разъяснению смысла норм права в целях их правильной реализации.

**Тоталитаризм** — разновидность авторитарного политического режима, которая характеризуется полным контролем государства над всеми сферами жизни общества.

**Указ** — подзаконный акт, издаваемый главой государства.

**Управомочивание** — способ правового регулирования, который выражается в комплексе дозволений управомоченному лицу на совершение определенных действий.

**Учет** — вид систематизации законодательства, представляющий собой сбор государственными органами нормативных актов, необходимых для их деятельности.

**Учредительные нормы** — отражают исходные начала правового регламентирования общественных отношений, правового положения человека, пределов действия государства, закрепляют основы социально-экономического и общественно-политического строя, права, свободы и обязанности граждан.

**Форма права** — способы внешнего выражения и закрепления права.

**Формальная определенность права** — признак права, означающий, что нормы права закреплены в официальных письменных источниках.

**Формация** — исторический тип общества, основанный на определённом способе производства.

**Формы реализации** — способы претворения норм права в жизнь (исполнение, использование, соблюдение).

**Функции права** — основные направления воздействия права на общественные отношения.

**Цивилизация** — это страна или группа стран, близких по своим экономическим, политическим и культурным особенностям.

**Частное право** — упорядоченная совокупность норм, охраняющих и регулирующих отношения частных лиц.

**Эмансипация** — предоставление несовершеннолетнему, достигшему 16 лет, права быть полностью дееспособным для занятия предпринимательской деятельностью, работы по трудовому договору с согласия родителей или лиц, их заменяющих.

**Этатизм** — одно из проявлений политизации общества, проявляющееся в засилии государства в экономической, социальной, культурной жизни общества.

**Этикет** — совокупность правил, регулирующих внешние проявления человеческих взаимоотношений.

**Юридическая конструкция** — технико-юридическое средство выражения воли законодателя, с помощью которого осуществляется особое построение нормативного материала.

**Юридическая обязанность** — вид и мера должного поведения субъекта правоотношения в интересах управомоченной стороны.

**Юридическая ответственность (позитивная)** — социально-психологическая ответственность личности, предполагающая добросовестное отношение этой личности к своим юридическим обязанностям, правовому долгу.

**Юридическая ответственность (ретроспективная)** — применение к правонарушителю предусмотренных санкцией юридической нормы мер государственного принуждения, выражающихся в форме лишения личного, организационного либо имущественного характера.

**Юридическая практика** — деятельность компетентных субъектов и накопленный при этом социально-правовой опыт по созданию, реализации и толкованию нормативных правовых и иных правовых актов.

**Юридическая сила** — это способность нормативного правового акта воздействовать на поведение человека.

**Юридическая техника** — совокупность правил и приемов разработки, оформления, публикации и систематизации нормативных и индивидуальных правовых актов.

**Юридические гарантии законности** — совокупность закрепленных в законодательстве средств, а также организационно-правовая деятельность по их применению, направленная на обеспечение законности.

**Юридические коллизии** — противоречие одинаковых по юридической силе правовых актов.

**Юридические термины** — словесные обозначения государственно-правовых понятий.

**Юридические факты** — конкретные социально значимые обстоятельства, вызывающие в соответствии с нормами права наступление определенных правовых последствий.

**Юридический процесс** — урегулированный процессуальными нормами порядок деятельности компетентных государственных органов.

**Юридическое дело** — конкретный жизненный случай, в отношении которого осуществляется применение права.

**Юридическое лицо** — организация, которая имеет в собственности обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

**Юрисдикция** — деятельность компетентных органов, уполномоченных на рассмотрение юридических дел и на вынесение по ним юридически обязательных решений.

**Юриспруденция** — система общетраслевых, отраслевых и прикладных юридических знаний.

**Юстиция** — (лат. justitia – справедливость) – термин, означающий всю совокупность судебных учреждений.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В учебном пособии «Теория государства и права» по специальности 40.05.03 – «Судебная экспертиза» (специализация «Инженерно-технические экспертизы») рассматриваются наиболее общие закономерности государственно-правовых явлений, система основных понятий юриспруденции, а также понятия, позволяющие науке познавать исследуемые объекты.

Объектами профессиональной деятельности обучающихся, освоивших дисциплину «Теория государства и права», являются свойства и признаки материальных носителей розыскной и доказательственной информации. Обучающийся, освоивший дисциплину «Теория государства и права», в соответствии с видами профессиональной деятельности, на которые ориентирована дисциплина, готов решать следующие профессиональные задачи:

1) информационная:

- участие в организации и ведение экспертно-криминалистических учетов, справочно-информационных и информационно-поисковых систем.

2) организационно-управленческая:

- организация работы малых коллективов и групп исполнителей в процессе решения конкретных профессиональных задач.

От уровня знаний, полученных при изучении дисциплины «Теория государства и права», будет зависеть качество освоения обучающимися отраслевых юридических дисциплин: конституционного, гражданского, административного, уголовного, гражданско-процессуального и уголовно-процессуального права.

В результате изучения дисциплины «Теория государства и права» у обучающихся формируются фундаментальные правовые знания, которые позволяют решать практические задачи. Так, применяя базовые знания на практике, будущие специалисты в области судебной экспертизы способны толковать и правильно применять правовые нормы; принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов; давать юридические консультации; правильно составлять и оформлять юридические документы и т.д. Выпускники, получившие диплом государственного образца по специальности 40.05.03 – «Судебная экспертиза», могут работать не только экспертами и специалистами в судебно-экспертных учреждениях федеральной противопожарной службы МЧС России, но и юристами, графологами, криминалистами, дознавателями или консультантами.

Судебная экспертиза играет огромную роль в правовой деятельности. Результаты судебной экспертизы способствуют принятию судьей взвешенного и объективного решения. Проведенная квалифицированная судебная экспертиза косвенно или прямо влияет на решение судьи о виновности или невиновности подсудимого в уголовном процессе. Решение о привлечении виновного лица к административной ответственности или возмещении ущерба ответчиком также зависит от итогов судебной экспертизы.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе всероссийского голосования 1 июля 2020 г.). - СПС «ГАРАНТ», 2020.
2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». - СПС «ГАРАНТ», 2020.
3. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». - СПС «ГАРАНТ», 2020.
4. Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации». - СПС «ГАРАНТ», 2020.
5. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы». - СПС «ГАРАНТ», 2020.
6. Федеральный закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - СПС «ГАРАНТ», 2020.
7. Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» - СПС «ГАРАНТ», 2020.
8. Приказ МЧС России от 19 августа 2005 г. № 640 «Об утверждении Инструкции по организации и производству судебных экспертиз в судебно-экспертных учреждениях и экспертных подразделениях федеральной противопожарной службы». - СПС «ГАРАНТ», 2020.
9. Приказ МЧС России от 31 марта 2015 г. № 145 «Об утверждении Инструкции по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» - СПС «ГАРАНТ», 2020.

### Учебные и научные издания:

1. Бялт В. С. Правоведение: учеб. пособие для вузов / В. С. Бялт. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Юрайт, 2017. - 299 с.
2. Бялт В.С. К вопросу о понятии и содержании юридической ответственности: теоретико-правовой аспект // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 1 (43). С. 9-17.
3. Войтович В.Ю. Теория права и государства: учебное пособие. - Ижевск: Удмуртский университет, 2014. - 248 с.
4. Карташов. В. Н. Теория государства и права: учебное пособие для бакалавров / В. Н. Карташов. - Ярославль: ЯрГУ, 2012. - 274 с.



5. Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. М.: Юрайт, 1998. - 416 с.
6. Копытов Ю.А. Административное право: учебник для бакалавров / Ю.А. Копытов. - М.: Юрайт, 2013. - 645 с.
7. Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Теория государства и права России: учебное пособие: в 2 т. Т. 2. Право.- М.: «Проспект», 2019 г. - 448 с.
8. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учеб. - 4-е изд., испр. и доп. М.: Изд. дом «Дело» РАНХиГС, 2013. - 528 с.
9. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. - М.: Юристъ, 2004. - 245 с.
10. Морозова Л.А. Проблемы современной российской государственности: монография. М.: Юрид. литература. 1998. - 254 с.
11. Морозова Л.А. Теория государства и права: учебник / Л. А. Морозова. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Эксмо, 2010. - 384 с.
12. Мухаев Р. Т. Правоведение: учеб. для вузов / Р. Т. Мухаев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-Дана, 2016. - 431 с.
13. Общая теория государства и права / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. - Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. - 392 с.
14. Правоведение: учебник для бакалавров / Под ред. С.И. Некрасова. - М.: Юрайт, 2012. - 693 с.
15. Рассказов Л.П. Теория государства и права: углубленный курс: учебник. - М.: РИОР: ИНФРА, 2015. - 559 с.
16. Теория государства и права в вопросах и ответах: учебное пособие. Издание второе, исправленное и доработанное / А. Ф. Колотов, О. С. Вырлеева-Балаева, В. Н. Симонов, И. В. Скуратов, Ю. В. Ярыгина. - Оренбург: ООО ИПК «Университет», 2013. - 233 с.
17. Теория государства и права / под ред. В. А. Сапуна. - Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского гос. экономического ун-та, 2015. - 303 с.
18. Теория государства и права: учебник / под ред. д.ю.н., проф. А.А. Клишаса. - М.: Статут, 2019. - 512 с.
19. Трошкина Т.В. Соотношение частного и публичного права в Российской Федерации // Современное общество и власть. 2017. № 3 (13). - С. 162-165.
20. Хабриева Т. Я. Конституция как основа законности в Российской Федерации // Журнал российского права. - 2009. № 3. - С. 3-11.
21. Худяков С.С. Правовые основы соотношения гражданского общества и государства: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2003. - 24 с.

### **Интернет источники:**

1. Совет Европы: <http://www.coe.int>.
2. Официальный сервер органов государственной власти Российской Федерации: <http://www.gov.ru>.

3. Информационные каналы Государственной Думы, Совета Федерации, Конституционного Суда России: <http://www.akdi.ru>.
4. Президент РФ: <http://www.kremlin.ru/events>.
5. Государственная Дума ФС РФ: <http://www.duma.ru>.
6. Совет Федерации ФС РФ: <http://www.council.gov.ru>.
7. Конституционный Суд РФ: <http://www.ks.rfnet.ru>.
8. Журнал «Государственная власть и местное самоуправление» (ИГ «Юрист»): [http://www.jus.ru/igu\\_19.htm](http://www.jus.ru/igu_19.htm).
9. Журнал «Конституционное и муниципальное право» (ИГ «Юрист»): [http://www.jus.ru/igu\\_21.htm](http://www.jus.ru/igu_21.htm).
10. Журнал «Известия вузов. Правоведение» (г. Санкт-Петербург): <http://www.pravoved.jurfak.spb.ru>.
11. Образовательный сервер Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России. – Режим доступа: <http://www.192.168.32.106/eduserver/>
12. Электронная библиотека академии: <http://Bibliomchs37.ru>.

## Сведения об авторах

**Цветков Михаил Юрьевич** – старший преподаватель кафедры основ экономики функционирования РСЧС ФГБОУ ВО Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России, подполковник внутренней службы, кандидат философских наук

**Коваль Сергей Петрович** – преподаватель кафедры основ экономики функционирования РСЧС ФГБОУ ВО Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России, кандидат исторических наук

**Пустовалова Ирина Николаевна** – преподаватель кафедры основ экономики функционирования РСЧС ФГБОУ ВО Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России, кандидат юридических наук, доцент

*Учебное издание*

**ЦВЕТКОВ Михаил Юрьевич  
КОВАЛЬ Сергей Петрович  
ПУСТОВАЛОВА Ирина Николаевна**

**ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

Учебное пособие

Подписано в печать 25.12.2020 г.  
Печ. л. 11,6. Усл.-печ. л. 10,9. Формат 60x84 1/16. Заказ № 136

Отделение организации научных исследований  
научно-технического отдела  
Ивановской пожарно-спасательной академии ГПС МЧС России,  
153040, г. Иваново, пр. Строителей, 33